

Заказчик закупки -

ООО «Управляющая

производственно-торговая

компания

«Топливоподающие системы»

150051, г. Ярославль,

пр. Машиностроителей, д. 81

e-mail: <...>

Заявитель

ООО «ЭСМ Север»,

юридический адрес:

192012, г. Санкт-Петербург,

пр. Обуховской обороны,

д. 120, литер Б

почтовый адрес:

192012, г. Санкт-Петербург,

пр. Обуховской обороны,

д. 120, литер Б, оф. 612,

БЦ «Новотроицкий»

e-mail: info@esmsever.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/25 -17

г. Ярославль

резольютивная часть решения объявлена 27.03.2017

решение в полном объеме изготовлено 30.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей:

- от Заказчика закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» (ООО «УПТК «ТПС» (далее также — Заказчик) – <...> ,

- от заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ЭСМ Север» (ООО «ЭСМ Север»), (далее- также Заявитель), представитель не явился, извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЭСМ Север» на действия заказчика закупки — ООО «УПТК «Топливоподающие системы» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭСМ Север» (вх. № 2808 от 20.03.2017) на действия (бездействие) Заказчика закупки ООО «УПТК «Топливоподающие системы» при проведении запроса котировок «Режимная наладка газоиспользующего оборудования».

Извещение ООО «УПТК «Топливоподающие системы» № 31704729701 от 30.01.2017 о проведении запроса котировок было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru.

Обжалуемые действия заказчика закупки – в Протоколе №2 от 21.02.2017г., размещенном на сайте zakupki.gov.ru. 14.03.2017 в 14.26 отсутствует заявка ООО «ЭСМ Север», в Протоколе имеется несоответствие указанной цены коммерческого предложения победителя и итоговой цены, с которой принято решение заключать договор.

Жалоба рассматривалась в отсутствие представителя Заявителя.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 21.03.2017

исх. № 2657/06-07.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг Заказчика разработано в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утверждено Решением единственного участника ООО «УПТК «Топливоподающие системы» от 05 февраля 2016 года (далее- Положение).

Настоящее Положение регламентирует закупочную деятельность ООО «УПТК «Топливоподающие системы», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заявитель в жалобе указывает, что ООО «ЭСМ Север» 06.02.2017 года в установленный срок подало заявку на указанную в извещении (документации о закупке) электронную почту, однако, в Протоколе №2 от 21.02.2017г., размещенном на официальном сайте zakupki.gov.ru. 14.03.2017г. в 14.26., отсутствует заявка ООО «ЭСМ Север». Также в Протоколе №2 от 21.02.2017 имеется несоответствие указанной цены коммерческого предложения победителя и итоговой цены, с которой принято решение заключать договор.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что ООО «УПТК «Топливоподающие системы» 30.01.2017 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса котировок, начальная (максимальная) цена 150 000,00 руб., без НДС.

Прием заявок был прекращен в 12.00. 06.02.2017. к участию в рассмотрении заявок на проведение работ по режимной наладке оборудования котельных ООО «УПТК «ТПС» были допущены три организации:

-ООО «Эльма»- с указанием начальной (максимальной) цены 150 000,00 руб., без НДС;

ИП <...> - с указанием начальной (максимальной) цены 145 019,14 руб., без НДС;

ООО «Ярэкспертиза»- 130 000,00 руб., без НДС.

Победителем при рассмотрении заявок признано ООО «Ярэкспертиза» с суммой в 130 000 руб. , без НДС.

ООО «ЭСМ Север» заявку на участие в вышеуказанной закупочной процедуре не подавало.

Представитель Заказчика также пояснил, что в Протоколе рассмотрения заявок от 21.02.2017г., размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, допущена техническая ошибка (опечатка): в строке «стоимость услуг» указано 7 200 000,00 руб. с НДС, а правильно- 130 000 руб. без НДС.

Комиссия Ярославского УФАС России заслушав представителей Заказчика, исследовав все представленные материалы, приходит к выводу, что жалоба ООО «ЭСМ Север» является необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях(бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Пунктом 3 Извещения (документации о закупке) в состав документации входят: извещение о закупке, техническое задание, форма заявки, форма анкеты участника, проект договора, Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы».

В соответствии с требованиями, указанными в пункте 7 Извещения (документации о закупке) установлены требования к оформлению и содержанию заявки, согласно которым все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

В соответствии с пунктом 9 статьи 61 Положения котировочная заявка подается в письменной форме, должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника размещения заказа или участником размещения заказа (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц). В случае, если котировочная заявка насчитывает более одного листа, все листы должны быть сшиты, пронумерованы, скреплены печатью участника размещения заказа по прошивке (для юридических лиц) и заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа.

Заказчик в закупочной документации (Извещение раздел 2) указал адрес электронной почты, но при этом не определил порядок подачи заявок.

В связи с этим, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что при этих условиях Заявитель должен был руководствоваться требованиями пункта 9 статьи 61 Положения о закупке, которым предусмотрена подача заявок только в письменной форме.

На заседании Комиссии представитель Заказчика устно пояснил, что участники закупки заявки предоставляли как на адрес электронной почты, так и нарочным.

Таким образом, Заявителем был нарушен порядок подачи заявки, а именно, заявка подана на указанную в извещении электронную почту, что не соответствует требованиям Положения о закупке.

Из содержания извещения, опубликованном на сайте www.zakupki.gov.ru следует, что коммерческое предложение, может быть подано на электронный адрес <...>. При этом, согласно извещения о закупке, коммерческое предложение входит в состав документов, предоставляемых в составе заявки, то есть понятия коммерческое предложение и заявка в данном случае неидентичны.

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должен быть указан способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

В соответствии с Положением о закупке предусмотрены способы проведения закупок: порядок проведения аукциона в электронной форме, запрос предложений, запрос котировок.

Согласно разделу «Общие сведения о закупке» общей информации о закупке

№ 31704729701, размещенной в Единой информационной системе закупка №31704729701, «Режимная наладка газоиспользующего оборудования» размещена следующим способом: запрос котировок.

Вместе с тем, в пункте 1 Извещения способ закупки определен Заказчиком как открытый запрос цен не в электронном виде, то есть способ закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд ООО УПТК «ТПС» сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем, в котором комиссия признает участника, соответствующего всем требованиям извещения о проведении запроса котировок и предложившего наиболее низкую цену договора.

В Приложении №1 (форма заявки) способ закупки определен как участие в открытом запросе предложений.

Таким образом, Заказчиком в закупочной документации способ закупки определен противоречиво, что является нарушением п. 1 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок подачи заявок на участие в закупке.

Заказчиком в закупочной документации не указан порядок подачи заявок на участие в закупке, что является нарушением п. 8 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, в Протоколе №2 от 21.02.2017 имеется несоответствие цены коммерческого предложения победителя и итоговой цены, по которой принято решение заключать договор. Данное несоответствие Комиссия расценивает как техническую ошибку, допущенную Заказчиком при составлении протокола, которая никак не повлияла на результаты проведения закупочной процедуры.

Как было установлено, ООО «УПТК «Топливоподающие системы» 30.01.2017 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса котировок, начальная (максимальная) цена 150 000,00 руб., без НДС.

В соответствии с п. 6 статьи 62 Положения о закупке, ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов, что Заказчиком сделано не было. Протокол №2 от 21.02.2017г. размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. только 14.03.2017г..

Таким образом, Заказчиком нарушены положения п. 6 статьи 62 Положения о закупке, ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В пункте 11 статьи 62 Положения о закупке установлено, что Договор между Заказчиком и победителем запроса котировок может быть заключен в течение 10 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок участников запроса котировок. Победителю на подписание договора отводится 6 рабочих дней, а Заказчику - 4 рабочих дня.

В соответствии с пунктом 8 Извещения (документация о закупке) срок заключения договора составляет не более трех рабочих дней с даты подведения итогов (21.02.2017).

Согласно представленным ООО «УПТК «Топливоподающие системы» документам, на основании принятого закупочной комиссией решения об итогах рассмотрения заявок между Заказчиком и допущенным к участию в закупке претендентом ООО «Ярэкспертиза» 01 марта 2017 года был заключен Договор подряда. Срок между датой подписания итогового протокола и датой заключения договора составил менее 10 дней, что противоречит пункту 11 статьи 62 Положения и части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Поскольку на момент рассмотрения жалобы заключен договор между ООО «УПТК «ТПС» и ООО «Ярэкспертиза», у Ярославского УФАС России отсутствуют полномочия по выдаче Заказчику предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭСМ Север» при проведении запроса котировок на проведение режимно-наладочных испытаний (РНИ) на энергетическом оборудовании котельных Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы», необоснованной.

Комиссией Ярославского УФАС России установлены нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» пункта 11 статьи 62 Положения о закупке товаров, работ, и услуг Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» пункта 1 части 9 статьи 4 ; пункта 8 части 10 статьи 4; части 12 статьи 4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать материалы должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Т..В. Крюкова

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

И.В. Симонова