

Я, специалист-эксперт Тульского УФАС России < --- >, рассмотрев поступившие 13.02.2015 года материалы заседания Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по рассмотрению жалобы ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года), на действия Заказчика - Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» (далее – ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин»), конкурсной комиссии - ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842), обнаружив достаточно данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» - < --- >.

Руководствуясь статьями 28.1., 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Кейтеринг Сервис» от 29.01.2015 года исх. № 05 (вх. № 611 от 02.02.2015 года) на действия Заказчика ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин», конкурсной комиссии ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (далее-открытый конкурс) (извещение № 31401859842).

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (редакция № 6), утвержденное приказом директора ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» от 10 ноября 2014 г. (далее – Положение о закупках).

Законом о закупках устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин». В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость

закупки, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничений в допуске к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Организатор открытого конкурса (Заказчик) - Федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г.Алексин».

Извещение о проведении открытого конкурса № 31401859842 от 23.12.2014 г. опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет. Дата окончания подачи заявок – 21.01.2015 г. в 10:00 (по московскому времени). Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 21.01.2015 г. в 11:00 (по московскому времени). Дата рассмотрения заявок – 21.01.2015 г. в 11:15 (по московскому времени). Подведение итогов закупки назначено на 21.01.2015 г. 15:00 (по московскому времени).

Предмет открытого конкурса - право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842). Начальная (максимальная) цена договора – 47 300 000,00 рублей.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Указанная норма Закона содержится в Положении о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (редакция № 6) (пункт 15 части 8.2.1 раздела 1 Положения о закупках), а именно: «В документации о закупке указываются сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Положению о закупке (кроме проведения закупок в форме аукционов)».

В Приложении № 1 «Порядок оценки заявок участников процедур закупок» к Положению о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (редакция № 6) приведены все возможные критерии оценки заявок, соответствующая каждому критерию предельная значимость, а также порядок оценки заявок для определения итогового рейтинга по заявке, в том числе порядок оценки заявок по каждому из критериев с указанием формул для определения рейтинга заявки по каждому из критериев и для определения итогового рейтинга по заявке.

Из пункта 5.4.5 части I «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» следует, что порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе прописан в Приложении № 1 к части II «Информационная карта конкурса».

Однако в Приложении № 1 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте),

их содержание и значимость» к части II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» Заказчик указал критерии оценки, их значимость (в %), максимальное значение показателя в баллах, но не указал Порядок оценки заявок участников данной закупки (не указан порядок оценки заявок по каждому из критериев (подкритериев) с указанием формул для определения рейтинга заявки по каждому из критериев и для определения итогового рейтинга по заявке)

На основании вышеизложенного, в нарушение требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, конкурсная документация на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин», утвержденная 23.12.2014 года < --- >, не содержит порядка оценки и сопоставления заявок, в том числе не содержит порядка оценки и сопоставления заявок по каждому из критериев (подкритериев) оценки заявок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 28.7. КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица Заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» < --- > - дело № АП 05-07/02-2015 по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ): несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке товаров, работ, услуг.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ должностному лицу ФГУП «РУТБ «Ока» г. Алексин» < --- > в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области:

3.1. Письменные объяснения с указанием причин несоблюдения < --- > предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг при проведении открытого конкурса на право заключения договора возмездного оказания услуг по организации стационарного питания на территории ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (извещение № 31401859842);

3.2. Надлежащим образом заверенные копии всех имеющихся распорядительных документов о назначении < --- > должность в ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин»;

3.3. Надлежащим образом заверенную копию паспортных данных < --- > паспорта гражданина РФ, дата рождения, место регистрации), а также сведения о

фактическом месте проживания < --- >.

3.4. Надлежащим образом заверенную копию Устава ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» (в действующей редакции).

4. Должностному лицу ФГУП «РУТБ «Ока» г.Алексин» < --- > надлежит явиться **11 марта 2015 года в 10 часов 00 минут (московского времени) в Тульское УФАС России по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 33** с документами, удостоверяющими личность (паспорт <...> для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении или составления и подписания постановления о прекращении дела об административном правонарушении либо направить для этих целей представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве согласно ст. 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьёй 25.1. КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.