

ОАО «Рошальское ДРСУ»

ул. Лесная, д. 1,  
г. Рошаль,  
Московская область, 140731

ООО «ГАРАНТ»

ул. Войкова, д. 15/15, магазин,  
г. Шатура,  
Московская область, 140700

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/78-17 о нарушении  
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2018 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 26 марта 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...> начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/78-17 по признакам нарушения ОАО «Рошальское дорожное ремонтно-строительное управление» (место нахождения: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1) (далее – ОАО «Рошальское ДРСУ») и ООО «ГАРАНТ» (место нахождения: 140700, Московская область, г. Шатура, ул. Войкова, д. 15/15, магазин) (далее - ООО «ГАРАНТ») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии <...> представителя ОАО «Рошальское ДРСУ» по доверенности от 10.01.2018 и отсутствии представителя ООО «ГАРАНТ» надлежащим образом уведомленного о дате и времени проведения заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 14.12.2017 № 434 возбуждено дело № 05-15/78-17 по признакам нарушения ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой ООО «РТС-тендер» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-тендер» материалам, ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000021, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ОАО «Рошальское ДРСУ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания акционеров ОАО «Рошальское ДРСУ» от 27.03.2007 Протокол № 4.

ОАО «Рошальское ДРСУ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 10.12.2002 за основным государственным регистрационным номером 1025006469795 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 4 по Московской области.

В соответствии с Уставом ОАО «Рошальское ДРСУ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

Основным видом деятельности ОАО «Рошальское ДРСУ» является строительство, ремонт и содержание дорог, тротуаров, других объектов дорожного хозяйства и инженерной инфраструктуры в городах и других населенных пунктах.

ООО «ГАРАНТ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного участника ООО «ГАРАНТ» от 20.11.2014 Решение № 1.

ООО «ГАРАНТ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 27.11.2014 за основным государственным регистрационным номером 1145049000832 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 4 по Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «ГАРАНТ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 140700, Московская область, г. Шатура, ул. Войкова, д. 15/15, магазин.

Основным видом деятельности ООО «ГАРАНТ» является строительство дорог, аэродромов и спортивных сооружений.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу

№ 05-15/78-17, в ходе которого установлено, что ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных

аукционов с реестровыми

№№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036.

номер аукциона	предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	победитель	Ценовое предложение	другие участники	Ценовое предложение	процент снижения
0148300006315000086	Право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования категории 2,3 в границах городского округа Рошаль в 2016 году	9 999 997,03	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	25.12.2015	ООО "ГАРАНТ"	9 949 986,68	ОАО "Рошальское ДРСУ"	9 949 986,68	-0,50
0148300006315000089	Муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию городских территорий в границах городского округа Рошаль в 2016 году	2 999 848,40	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	28.12.2015	ООО "ГАРАНТ"	2 984 849,16	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 984 849,16	-0,50
0148300006316000030	Выполнение работ по безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах городского округа Рошаль	663 000,00	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	19.05.2016	ООО "ГАРАНТ"	659 685,00	ОАО "Рошальское ДРСУ"	659 685,00	-0,50
0148300006316000099	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	2 335 912,40	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	07.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 324 232,83	ООО "ГАРАНТ"	2 324 232,83	-0,50
0148300006316000100	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям	2 585 106,87	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	07.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 572 181,33	ООО "ГАРАНТ"	2 572 181,33	-0,50

	многоквартирных домов населенных пунктов в 2016								
0148300006316000104	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	2 979 627,46	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 964 729,32	ООО "ГАРАНТ"	2 964 729,32	-0,50
0148300006316000105	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	2 998 766,16	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 983 772,32	ООО "ГАРАНТ"	2 983 772,32	-0,50
0148300006316000106	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	1 200 256,16	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	1 194 254,87	ООО "ГАРАНТ"	1 194 254,87	-0,50
0148300006316000107	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	2 960 043,16	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 945 242,94	ООО "ГАРАНТ"	2 945 242,94	-0,50
	Выполнение								

0148300006316000108	выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	2 991 306,41	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 976 349,87	ООО "ГАРАНТ"	2 976 349,87	-0,50
0148300006316000109	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в 2016 году	1 948 831,75	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	10.11.2016	ОАО "Рошальское ДРСУ"	1 939 087,59	ООО "ГАРАНТ"	1 939 087,59	-0,50
0148300006316000126	Выполнение работ по содержанию городских территорий в границах городского округа Рошаль в 2017 году	2 999 945,65	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	26.12.2016	ООО "ГАРАНТ"	2 984 945,52	ОАО "Рошальское ДРСУ"	2 984 945,52	-0,50
0148300006317000033	Выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения на территории городского округа Рошаль в 2017 году	878 000,00	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	07.04.2017	ООО "ГАРАНТ"	873 610,00	ОАО "Рошальское ДРСУ"	873 610,00	-0,50
0148300006317000036	Выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорог на территории городского округа Рошаль в 2017 году	2 000 000,00	АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РОШАЛЬ	17.04.2017	ООО "ГАРАНТ"	1 990 000,00	ОАО "Рошальское ДРСУ"	1 990 000,00	-0,50
Итого:		39 540 641,45				39 342 927,43			

Согласно материалам дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адреса 194.8.234.146. Контракты также были заключены с IP-адреса 194.8.234.146.

Наименование	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ценовых	IP-адрес подписания
--------------	------------------------	-------------------------	---------------------

организации	на аукцион	предложений	контракта
ОАО «Рошальское ДРСУ»	194.8.234.146	194.8.234.146	194.8.234.146
ООО «ГАРАНТ»	194.8.234.146	194.8.234.146	194.8.234.146

В результате анализа IP-адреса 194.8.234.146 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Альтес-Р».

Согласно представленным ЗАО «Альтес-Р» сведениям IP-адрес 194.8.234.146 выделялся ОАО «Рошальское ДРСУ» по договору на оказание услуг связи от 15.04.2005 № 106. Адрес предоставления услуг связи: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

Из материалов дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в соответствии с Уставом ООО «ГАРАНТ» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 140700, Московская область, г. Шатура, ул. Войкова, д. 15/15, магазин.

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 17 марта 2006 года сделана запись регистрации № 50-50-67/001/2006-142, свидетельствующая право собственности ОАО «Рошальское ДРСУ» на производственное здание, расположенное по адресу: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

Таким образом, установлено, что при участии в аукционах в 2015-2017, ООО «ГАРАНТ» фактически располагалось по адресу: 140700, Московская область, г. Шатура, ул. Войкова, д. 15/15, магазин, а ОАО «Рошальское ДРСУ» по адресу: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправки с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее

ОАО «Рошальское ДРСУ». Использование ООО «ГАРАНТ» выделенной сети ОАО «Рошальское ДРСУ» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ОАО «Рошальское ДРСУ»	Согласие участника	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ №, Алясова О.А., КУИ	Экономист
	Конкретные показатели	Приложение №1 к Техническому заданию, admin	Экономист

ООО «ГАРАНТ»	Согласие участника	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ №, Алясова О.А., КУИ	Экономист
	Конкретные показатели	Приложение №1 к Техническому заданию, admin	Экономист

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование

ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Ценовое предложение	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0348200020817000058	Выполнение работ по эксплуатации комплексов ГТС СОТ и обеспечение безопасности обводняемых территорий	6 936 421,55	ОАО «Рошальское ДРСУ» 6 763 011,00 (падение более	ООО «РОТОР»	6 554 918,34

	торфоместорождений "Радовицкий Мох"		чем на 2,4%)		
0148300006316000124	Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования	9 999 916,23	ООО «ГАРАНТ» 4 500 000,00 (падение более чем на 64%)	ООО «Меридиан»	9 398 036,23
0848300060017000055	Выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Шатура	675 685,81	ОАО «Рошальское ДРСУ» 594 123,70 (падение более чем на 13%)	ООО ДСК «ЛЮКССТРОЙ»	500 000,55
0848300060016000103	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий сельского поселения Кривандинское	2 206 173,55	ОАО «Рошальское ДРСУ» 1 644 121,40 (падение более чем на 34%)	ООО «ЕВРОКАПИТАЛ»	1 644 121,40

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 2,5 % до 65 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 0,5 % от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общий IP-адрес 194.8.234.146 и оборудование, принадлежащее ОАО «Рошальское ДРСУ», по адресу: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

В адрес Московского областного УФАС России от ОАО «Рошальское ДРСУ» поступило заявление о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 21.02.2018 № 4778/18).

В своем заявлении ОАО «Рошальское ДРСУ» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, между ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

На встрече генеральных директоров вышеуказанных юридических лиц, состоявшейся в марте 2015 г., по предложению ОАО «Рошальское ДРСУ» к ООО «ГАРАНТ», для обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться ремонт и содержание автомобильных дорог.

В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Подготовка документов и участие в аукционах происходило в офисе по адресу нахождения ОАО «Рошальское ДРСУ».

При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от Обществ были поданы с IP-адреса 194.8.234.146, 213.87.155.50.

Контракты были заключены с того же IP-адреса. Данный IP-адрес на основании заключенных договоров оказания услуг связи с ООО «Альтес-Р» выделялся ОАО «Рошальское ДРСУ» по адресу: 140731, Московская область, г. Рошаль, ул. Лесная, д. 1.

Участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения между ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ», при совместном участии в вышеуказанных аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическим лицом, заинтересованным в лоте.

Дополнительно ОАО «Рошальское ДРСУ» сообщает об электронных аукционах №№ 0148300006317000054, 0148300006317000055, 0148300006317000056, 0148300006317000057, которые проведены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, сообщаем, что ОАО «Рошальское ДРСУ» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «ГАРАНТ» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ОАО «Рошальское ДРСУ» подтверждают собранные по делу № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствуют об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий.

Данное поведение возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ОАО «Рошальское ДРСУ» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006317000054, 0148300006317000055, 0148300006317000056, 0148300006317000057, и ООО «ГАРАНТ» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, со средним снижением 0,5 % от НМЦ контракта, вследствие чего ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» смогло заключить государственные контракты на сумму 30 318 986,51 рублей и 19 540 791,08 рублей соответственно.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, 0148300006317000054, 0148300006317000055, 0148300006317000056, 0148300006317000057, не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, 0148300006317000054, 0148300006317000055, 0148300006317000056, 0148300006317000057.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ», а также получение дохода ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ»

Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148300006315000086, 0148300006315000089, 0148300006316000030, 0148300006316000099, 0148300006316000100, 0148300006316000104, 0148300006316000105, 0148300006316000106, 0148300006316000107, 0148300006316000108, 0148300006316000109, 0148300006316000126, 0148300006317000033, 0148300006317000036, 0148300006317000054, 0148300006317000055, 0148300006317000056, 0148300006317000057.
2. Рассмотрение дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Рошальское ДРСУ» и ООО «ГАРАНТ» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.
3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
4. Материалы дела № 05-15/78-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>