

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1536/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «ДМП-ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Юг Спорт» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса "Главный" спортивно-оздоровительного и гостиничного комплекса «Парус» (извещение № 0318100072218000115) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

ООО «ДМП-ГРУПП» обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что заявка полностью соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что заявка ООО «ДМП-ГРУПП» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Юг Спорт» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту корпуса "Главный" спортивно-оздоровительного и гостиничного комплекса «Парус» (извещение № 0318100072218000115).

Начальная (максимальная) цена контракта – 49 348 546,30 рублей.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании пп. б) п. 2) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в

соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0318100072218000115 от 21.08.2018 г. ООО «ДМП-ГРУПП» (заявка № 7) отказано в допуске на участие в электронном аукционе по следующим основаниям: п. 1 ч. 4 ст. 67 – непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе; п. 2 ч. 4 ст. 67 – несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе: В представленной заявке участника закупки по позициям

«Шурупы (2-го вида)» и «Умывальники» не предоставлена информация в отношении предлагаемых к использованию товаров - отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (по позиции «Шурупы (2-го вида)» участником закупки указано «Наличие покрытия отсутствует», вместе с тем, далее указано «Условное обозначение содержит указание на толщину покрытия»; по позиции «Умывальники» заказчиком установлены требования «Описание - умывальники требуются керамические: фарфоровые или полуфарфоровые сорта 1\2», участником закупки указано «Описание - умывальники керамические: фарфоровые»), что не соответствует требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, пунктов 2.1 и 3.6 раздела I, пункта 24 раздела II документации об аукционе в электронной форме. В представленной заявке участника закупки по позиции «Сталь (2-го вида)» предоставлена информация в отношении товаров, несоответствующая требованиям документации об аукционе в электронной форме (заказчиком установлено требование «Исполнение в мотках, стержнях», участником закупки указано «Исполнение стержнях», вместе с тем, согласно инструкции по заполнению заявки документации об аукционе в электронной форме «В случае если значения характеристик разделены знаками препинания запятой «,», точкой с запятой «;», союзом «и», а также разделенные косой чертой «/», наклоненной вправо, это означает, что при выполнении работ должны использоваться товары со всеми установленными значениями характеристик, разделенными указанными знаками препинания»), что не соответствует требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, пунктов 2.1 и 3,6 раздела I, пункта 24 раздела II документации об аукционе в электронной форме.

В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к товарам, в частности:

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Шурупы (2-го вида)	Описание –	с полукруглой головкой			
	Сталь шурупов	требуется коррозионностойкая либо углеродистая			
	Наличие покрытия	имеется или отсутствует			
	Условное	может содержать			

	обозначение	указание на толщину покрытия			
--	-------------	-------------------------------------	--	--	--

В заявке ООО «ДМП-ГРУПП» предложены, в том числе, следующие функциональные, технические и качественные характеристики товара:

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Шурупы (2-го вида)	Описание –	с полукруглой головкой			
	Сталь шурупов	углеродистая			
	Наличие покрытия	отсутствует			
	Условное обозначение	содержит указание на толщину покрытия			

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе (п. 3.6 Раздел I аукционной документации) установлено, что в заявке участник закупки обязан указывать конкретные показатели (значения характеристик), позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям заказчика, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, при этом участник закупки делает предложение с учетом показателей, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, вариантом исполнения... Заявка не должна содержать двусмысленных, противоречивых, а также взаимоисключающих толкований и предложений... В случае, если какое-либо значение по характеристикам, установленным документацией об аукционе в электронной форме, отсутствует или не нормируется (не регламентируется) нормативной документацией в отношении выбранного участником варианта товара, участник закупки указывает и словосочетание «не нормируется» или «не регламентируется».

Таким образом, предложение участника закупки по позиции «Шурупы (2-го вида)» содержит противоречивые характеристики в отношении покрытия товара, что не соответствует требованиям аукционной документации.

В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к товарам, в частности:

		Требования к	Требования к товарам со
--	--	---------------------	--------------------------------

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Умывальники	Описание –	умывальники требуются керамические: фарфоровые или полуфарфоровые сорта 112			
	По типу	следует применить овальные			
	Соответствие государственным стандартам –	изделия должны соответствовать требованиям государственных стандартов ГОСТ 30493-2017, ГОСТ 15167-93			

В заявке ООО «ДМП-ГРУПП» предложены, в том числе, следующие функциональные, технические и качественные характеристики товара:

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Умывальники	Описание –	умывальники керамические: фарфоровые			
	По типу	применяются овальные			
	Соответствие государственным стандартам –	изделия соответствуют требованиям государственных стандартов ГОСТ 30493-2017, ГОСТ 15167-93			

Инструкцией по заполнению заявки определено, что наличие в установленных требованиях разделительных союзов «или», «либо» при указании ряда характеристик, условных обозначений, марок, сортов и т.д., также

подразумевают выбор одного из установленных требований.

Таким образом, участником закупки по позиции «Умывальники» не представлены характеристики товара в отношении сорта изделия.

В Приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены следующие требования к товарам, в частности:

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Сталь (2-го вида)	Описание –	арматурная сталь гладкого либо периодического профиля из низколегированной или углеродистой стали			
	Назначение –	армирование обычных и предварительно напряженных железобетонных конструкций (арматурная сталь)			
	Исполнение	в мотках, стержнях			

В заявке ООО «ДМП-ГРУПП» предложены, в том числе, следующие функциональные, технические и качественные характеристики товара:

Наименование товара	Наименование показателя	Требования к характеристикам товаров, в том числе, к характеристикам, которые могут изменяться	Требования к товарам со значениями характеристик:		
			максимальными	минимальными	неизменяемыми
Сталь (2-го	Описание –	арматурная сталь периодического профиля из низколегированной стали			
		армирование обычных и			

вида)	Назначение –	предварительно напряженных железобетонных конструкций (арматурная сталь)			
	Исполнение	стержнях			

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе установлено, что в случае если значения характеристик **разделены знаками препинания запятой «,», точкой с запятой «;», союзом «и», а также разделенные косой чертой «/», наклоненной вправо, это означает, что при выполнении работ **должны использоваться товары со всеми установленными значениями характеристик, разделенными указанными знаками препинания.****

Таким образом, предложение участника закупки по позиции «Сталь (2-го вида)» не соответствует требованиям аукционной документации.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, отклонение заявки ООО «ДМП-ГРУПП» по позициям «Шурупы (2-го вида)», «Умывальники», «Сталь (2-го вида)» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок, не противоречит положениям аукционной документации и требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДМП-ГРУПП» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100072218000115).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.