

РЕШЕНИЕ № 6-1/АЗ

11.02.2009 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело №6-1/АЗ по признакам нарушения ЗАО Лизинговая компания «Свое дело» (место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Яузская, д.8, стр.2) и ООО СК «Гранит-Полис» (место нахождения: 105066, г. Москва, ул. Старая Басманная, д.22, стр.1) п.5 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 6-1/АЗ послужило заявление (вх. № 13614 от 27.12.2007) физического лица (далее – Заявитель) об условиях заключения договора лизинга № 6831/РД от 11.04.2007 (далее – Договор лизинга) в ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» (далее – Лизинговая компания) в лице филиала г. Ростов-на-Дону.

Из содержания заявления следует, что одним из условий заключения Договора лизинга, явилась обязанность Заявителя застраховать предмет лизинга от всех рисков, заключив со страховой компанией, указанной Лизинговой компанией, договор (полис) страхования. Также из заявления следует, что сотрудники Лизинговой компании отказали Заявителю в выборе страховой компании, указав при этом на необходимость страхования предмета лизинга в страховой компании ООО СК «Гранит-Полис» (далее – Страховщик).

По мнению Заявителя, наличие указанных требований является нарушением антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела Управлением в адрес ряда контрагентов Лизинговой компании, в том числе ООО «Транспортно-Строительная Компания «Нарьян-Мардорстрой» и ООО «Беллатрикс» были направлены запросы о предоставлении информации о причинах, побудивших осуществить страхование предмета лизинга по рискам угон/ущерб у Страховщика.

ООО «Беллатрикс» в своем ответе (исх. № 751 от 12.11.2008) сообщило, что причиной, побудившей осуществить страхование предмета лизинга по рискам угон/ущерб у Страховщика при заключении договора лизинга, является исполнение условия данного договора лизинга, а именно осуществить страхование предмета лизинга в страховой компании, указанной Лизинговой компанией. То есть выбор страховой компании осуществлялся в соответствии с условиями договора лизинга.

Из информации (исх. № 04 от 19.01.2009), представленной ООО «Транспортно-Строительная Компания «Нарьян-Мардорстрой» (далее - Общество) следует, что 15.02.2007 и 19.02.2007 между Обществом и Лизинговой компанией были заключены договоры лизинга №№ 6553 и 6561 соответственно (далее – Договоры лизинга,

заклученные с Обществом).

В указанных Договорах лизинга, заключенных с Обществом, также присутствует обязанность Общества застраховать предмет лизинга от всех рисков, заключив со страховой компанией, указанной Лизинговой компанией, договор (полис) страхования.

До заключения договора страхования автотехники, Общество предприняло попытку согласовать с Лизинговой компанией иную страховую организацию, так как посчитало размер страховой премии Страховщика завышенным. В связи с этим 31.05.2007 и 07.06.2007 (повторно) в адрес Лизинговой компании посредством факсимильной связи были направлены обращения о предоставлении возможности страхования предмета лизинга в ОАО «КапиталЪ Страхование». Однако Лизинговая компания отказала Обществу в выборе страховой компании. В связи с этим Общество было вынуждено застраховать автотехнику, получаемую по Договорам лизинга, у Страховщика (Полисы № 107/10-00669, 107/10-00668, 107/10-00667, 107/10-00665 от 14.06.2007).

В представленных Обществом полисах страхования, срок их действия установлен на один год с 14.06.2007 по 13.06.2008.

По окончании действия указанных полюсов, Общество неоднократно обращалось в Лизинговую компанию с просьбой о возможности страхования предмета лизинга в иной страховой компании, чем Страховщик. Однако 01.11.2008 по факсимильной связи Общество получило от Страховщика счет за № 234, согласно которому должно было оплатить по четырем полисам страхования средств наземного транспорта страховую премию за пол года действия Договоров лизинга в размере 205 468,03 рубля.

Таким образом, из заявления Заявителя и информации, представленной организациями следует, что ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» при заключении договоров лизинга обязывает контрагентов страховать предметы лизинга в указанной ею страховой компании - ООО СК «Гранит-Полис».

2. Комиссия установила, что ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» при заключении договоров лизинга применяет типовые формы договора лизинга, утвержденные приказами Лизинговой компании от 31.08.2006 № 10 од и от 16.11.2007 № 10 од.

Договоры лизинга заключаются на срок в среднем от трех до пяти лет.

В соответствии с п. 4.1.2. типовой формы договора лизинга лизингополучатель обязан за свой счет застраховать предмет лизинга от всех рисков на срок, не менее чем срок лизинга, заключив со страховой компанией, указанной лизингодателем, договор страхования предмета лизинга в пользу выгодоприобретателя, указанного в п. 4.1.5.

При этом п. 4.1.3. предусмотрено, что в случае, «если срок лизинга превышает срок действия страхового договора, лизингополучатель обязан заключить страховой договор на новый срок не позднее последнего дня срока действия страхового договора, заключенного ранее».

Согласно п. 2.1.1. типовой формы договора лизинга передача предмета лизинга лизингополучателю производится при условии заключения договора страхования согласно п. 4.1.2 настоящего договора.

Анализ упомянутых положений типовой формы договора лизинга показывает, что на лизингополучателя возлагается обязанность заключить договор страхования предмета лизинга со страховой компанией, указанной лизингодателем. При этом передача предмета лизинга лизингополучателю производится при условии заключения договора со страховой компанией, указанной лизингодателем.

Как следует из упомянутых выше заявления Рябоконе И.В. и сообщений ООО «Транспортно-Строительная Компания «Нарьян-Мардорстрой» и ООО «Беллатрикс», фактическое исполнение данного условия договора в первый год его действия означает страхование предмета лизинга в ООО СК «Гранит-Полис». Кроме того, на заседании Комиссии представитель Лизинговой компании (протокол заседания Комиссии № 2 от 14.05.2008), отвечая на вопрос о необходимости страхования предмета лизинга в первый год действия договора лизинга именно у Страховщика, сообщил следующее: «Фактически да. Если мы клиента не знаем, для нас важно, чтобы страховка была оформлена в ООО СК «Гранит-Полис».

Из пояснений ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» на заседании Комиссии (протокол заседания Комиссии от 14.05.2008 №2) следует, что Лизинговая компания начала работать со Страховщиком с 2004 года.

Также на заседании Комиссии представителем Страховщика было заявлено, что Лизинговая компания является основным партнером Страховщика. Это подтверждается и Страховщиком (протокол заседания Комиссии от 12.03.2008 № 1). Так, за период с 2004 года по 02.07.2008 количество заключенных Страховщиком договоров страхования, где страхователь - клиент Лизинговой компании, составляет 10707 (или 99,67%) договоров (полисов) страхования, то есть практически весь объем оказываемых Страховщиком страховых услуг приходится на контрагентов Лизинговой компании (исх.№326-СТ от 19.12.2008).

Комиссией было проанализировано соотношение заключенных лизингополучателями – контрагентами ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» договоров (полисов) страхования предмета лизинга со Страховщиком и с иными страховыми организациями (в первый год страхования предмета лизинга) за период с 2006 по 02.07.2008 и установлено следующее.

В 2006 году лизингополучателями – контрагентами ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» было заключено со страховыми компаниями 3384 договоров (полисов) страхования, из числа которых на долю ООО СК «Гранит-Полис» приходится 3368 договоров (полисов) страхования или 99,5%. На долю остальных страховых компаний приходится 16 договоров (полисов) страхования или 0,5 % от общего количества договоров страхования.

В 2007 году лизингополучателями – контрагентами ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» было заключено со страховыми компаниями 2835 договоров (полисов) страхования, из числа которых на долю ООО СК «Гранит-Полис» приходится 2830 договоров (полисов) страхования или 99,8%. На долю остальных страховых компаний приходится 5 договоров (полисов) страхования или 0,2% от общего количества договоров страхования.

В период с 01.01.2008 по 02.07.2008 лизингополучателями – контрагентами ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» было заключено со страховыми компаниями 994 договора (полиса) страхования, из числа которых на долю ООО СК «Гранит-Полис» приходится 991 договор (полис) страхования или 99,7%. На долю остальных страховых компаний приходится 3 договора (полиса) страхования, или 0,3% от общего количества договоров страхования.

Таким образом, абсолютное большинство взятых за 2,5 года в лизинг у Лизинговой компании лизингополучателями транспортных средств (от 99,5% в 2006 году до 99,7% за полгода в 2008 году) были застрахованы у Страховщика.

Управлением ФАС России по Москве в период с 22.05.2008 по 12.01.2008 было проведено контрольное мероприятие по проверке деятельности Лизинговой компании (Приказ Московского УФАС России от 22.05.2008 № 246). В ходе проверки было установлено, что Лизинговая компания по каждому договору лизинга формирует дело, в котором в числе прочих документов находится и так называемый «Опросный лист». По утверждению Лизинговой компании (протокол заседания Комиссии от 05.02.2009 № 4), этот документ готовится менеджером как итог его работы после подписания договора лизинга, оплаты аванса клиентом, страхования техники и оплаты денежных средств в автосалон для передачи в службу оформления договоров и подписания актов приема – передачи техники. «Опросный лист» представляет собой внутреннюю типовую форму документа Лизинговой компании, который заполняется менеджером Лизинговой компании и подписывается должностными лицами Лизинговой компании и Страховщика.

Необходимо отметить, что типовая форма «Опросного листа» не утверждена приказом Лизинговой компании. Лизинговой компанией также не установлен порядок ее заполнения и подписания сторонами. Однако, несмотря на отсутствие (и у Лизинговой компании, и у Страховщика) внутренних распорядительных документов, регулирующих процедуру оформления «Опросного листа», этот документ подписывается представителями Лизинговой компании и Страховщика. В период с 09.02.2007 по 05.06.2008 «Опросный лист» подписывался Александровым Е.А., генеральным директором Страховщика. Например, Александровым Е.А., генеральным директором Страховщика, подписаны «Опросные листы» к Договорам лизинга от 19.04.2007 №6831/РД, от 15.11.2007 № 8250/РД, от 20.06.2007 №7210/РД. При этом в тех случаях, когда предмет лизинга страховался в иной страховой организации, в «Опросных листах» в соответствующей графе отсутствовала подпись представителя такой организации. Лизинговая компания данный факт подтверждает (протокол заседания Комиссии №4 от 05.02.2009). Следовательно, фактически установленный Лизинговой компанией порядок оформления «Опросных листов» распространяется только на Страховщика и не касается других страховых организаций.

Таким образом, обязанность Страховщика подписывать внутренний документ Лизинговой компании - «Опросный лист», удостоверяя тем самым факт заключения договора страхования с лизингополучателем, возникает из соответствующих договоренностей Лизинговой компании и Страховщика.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции, «соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме».

Принимая во внимание указанные обстоятельства и с учетом изложенных фактов, Комиссия пришла к выводу, что между Лизинговой компанией и Страховщиком имеется соглашение, в соответствии с которым Лизинговая компания установила в п. 4.1.2. договора лизинга обязанность лизингополучателя заключить со страховой компанией, указанной лизингодателем, договор страхования предмета лизинга и навязывает лизингополучателю в качестве страховой компании, с которой необходимо заключить договор страхования, ООО СК «Гранит-Полис». В свою очередь, ООО СК «Гранит-Полис» заключает с лизингополучателями – контрагентами Лизинговой компании договоры страхования предмета лизинга, подтверждая факт заключения такого договора проставлением подписи генерального директора ООО СК «Гранит-Полис» в соответствующей графе «Опросного листа» - внутреннего документа Лизинговой компании.

3. В соответствии со ст.666 ГК РФ, предметом договора финансовой аренды (договора лизинга) могут быть любые не потребляемые вещи, используемые для предпринимательской деятельности, кроме земельных участков и других природных объектов.

Согласно ч.1 ст.21 Федерального закона от 29.10.1998 №164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон о лизинге), предмет лизинга может быть застрахован от рисков утраты (гибели), недостачи или повреждения с момента поставки имущества продавцом и до момента окончания срока действия договора лизинга, если иное не предусмотрено договором. Стороны, выступающие в качестве страхователя и выгодоприобретателя, а также период страхования предмета лизинга определяются договором лизинга.

Согласно ч.1 ст.22 Закона о лизинге ответственность за сохранность предмета лизинга от всех видов имущественного ущерба, а также за риски, связанные с его гибелью, утратой, порчей, хищением, преждевременной поломкой, ошибкой, допущенной при его монтаже или эксплуатации, и иные имущественные риски с момента фактической приемки предмета лизинга несет лизингополучатель, если иное не предусмотрено договором лизинга.

Таким образом, законодательством, регулирующим отношения в сфере финансовой аренды (лизинга), не предусмотрена обязанность лизингополучателя осуществлять страхование предмета лизинга в страховой компании, указанной либо выбранной лизингодателем.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия

хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора не относящихся к предмету договора.

Как установлено Комиссией, в результате соглашения между ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» и ООО СК «Гранит-Полис» Лизинговая компания установила в п. 4.1.2. договора лизинга обязанность лизингополучателя заключить со страховой компанией, указанной лизингодателем, договор страхования предмета лизинга, и навязывает лизингополучателю в качестве страховой компании, с которой необходимо заключить договор страхования, ООО СК «Гранит-Полис». Однако навязываемое Лизинговой компанией контрагентам – лизингополучателям условие договора об обязательном страховании предмета лизинга в указанной ею страховой компании не предусмотрено законодательством и не относится к предмету договора лизинга.

Таким образом, соглашение между Лизинговой компанией и Страховщиком, приводящее к навязыванию контрагентам – лизингополучателям условий договора, не предусмотренных законодательством и не относящихся к предмету договора лизинга, противоречит п.5 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции в части, запрещающей соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора не относящихся к предмету договора.

Кроме того, в соответствии с п.5 ч.1 ст.11 Закона запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него.

Сравнительный анализ условий страхования предмета лизинга у Страховщика и в ОАО «КапиталЪ Страхование», с которым Общество сотрудничает на протяжении длительного времени, показал превышение в два раза тарифов Страховщика. Страховые тарифы (по риску «Угон», «Ущерб») Страховщика в 2007 году по новой технике составили: МАЗ-642508-220 – 6%, полуприцеп 935033 – 5%. Страховые тарифы (по риску «Угон», «Ущерб») ОАО «КапиталЪ Страхование» в 2007 году по новой технике составили: МАЗ-642508-220 – 3,1% , полуприцеп 935033 – 1,9%.

Таким образом, переплата страховых взносов (страховой премии) при страховании Обществом предмета лизинга у Страховщика (по сравнению ОАО «КапиталЪ Страхование») составила около 200 тыс. руб. (исх. №25-108 от 10.02.2009).

Аналогичные результаты получаются при сравнении страховых тарифов (по риску «Угон», «Ущерб») Страховщика со страховыми тарифами другой крупной страховой компании ОАО «РОСНО», имеющей широко развитую филиальную сеть во всех субъектах Российской Федерации. Страховые тарифы (по риску «Угон», «Ущерб») ОАО «РОСНО» в 2007 году по новой технике составляли: грузовые ТС (включая МАЗ-642508-220) - 3,8% (против 6% у Страховщика), полуприцепы - 1,8%

(против 5% у Страховщика) (вх. № 1029 от 09.02.2009).

Таким образом, навязывание Лизинговой компанией при заключении договоров лизинга своим контрагентам – лизингополучателям условия об обязательном страховании лизингополучателем предмета лизинга в страховой компании, указанной лизингодателем, а именно в ООО СК «Гранит-Полис», приводит в результате к навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него, что противоречит п.5 ч.1 ст.11 в части запрещающей соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него.

4. В период рассмотрения дела Лизинговая компания сообщила о введении в действие с 02.07.2008 двух новых типовых форм договора лизинга, дополнительная редакция которых утверждена приказом Лизинговой компании от 28.07.2008 №02/2ОД:

- типовая форма договора лизинга с последующим выкупом предмета лизинга лизингодателем со страхованием лизингодателем предмета лизинга на 1 (Один) год;

- типовая форма договора лизинга с последующим выкупом предмета лизинга лизингодателем со страхованием лизингодателем предмета лизинга на весь срок действия договора лизинга.

Таким образом, в соответствии с упомянутым приказом Лизинговая компания с 02.07.2008 самостоятельно страхует предметы лизинга. При этом в первом случае лизингодатель страхует предмет лизинга на 1 (Один) год, а в последующие годы лизингополучатель страхует предмет лизинга в страховой компании по собственному выбору. Во втором случае - Лизинговая компания самостоятельно страхует предметы лизинга на весь срок действия договора лизинга.

Решение о выборе программы страхования по утверждению представителя Лизинговой компании (протокол заседания Комиссии от 05.02.2009 № 4) принимает Лизинговая компания в зависимости от суммы сделки, благонадежности клиента и срока лизинга.

Однако, изменения, вносимые в типовую форму договора лизинга, не распространяются на договоры лизинга (срок действия больше года), заключенные лизингополучателями до 02.07.2008.

5. Комиссия, выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, пришла к выводу о том, что соглашение между ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» и ООО СК «Гранит-Полис» нарушает п. 5 ч. 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части, запрещающей соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие

соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязывания лизингополучателю условий договора лизинга, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Указанное соглашение ограничивает конкуренцию на рынке страхования средств наземного транспорта (за исключением средств железнодорожного транспорта).

С учетом того, что договоры (полисы) страхования транспортных средств, заключались Страховщиком в Москве, Санкт-Петербурге, Калининградской, Самарской, Ростовской, Челябинской, Волгоградской, Нижегородской и Новосибирской областях, установленное Комиссией нарушение антимонопольного законодательства охватывает территорию указанных субъектов Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» и ООО Страхования компания «Гранит-Полис» нарушившими п. 5 ч. 1. ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части, запрещающей соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к навязыванию контрагенту условий договора лизинга, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

2. Выдать ЗАО Лизинговая компания «Свое Дело» и ООО Страхования компания «Гранит-Полис» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Московского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРИМЕЧАНИЕ. За невыполнение в срок законного решения антимонопольного органа ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

