

РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Резолютивная часть объявлена 23 ноября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-466/15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан,

УСТАНОВИЛА:

Согласно Приказу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №761 от 17.09.2010г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-466/15-10 был назначен заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – «...».

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №77-0 от 08.11.2010г. обязанности председателя комиссий по возбужденным делам о нарушении антимонопольного законодательства возложено на заместителя руководителя «...».

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) была проведена плановая проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

По результатам проверки выявлено, что Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было издано Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан».

Принятое Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан» имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не соблюдения порядка, установленного Земельным кодексом РФ, при выборе земельных участков для строительства, в частности, отсутствия обязательного информирования органом местного самоуправления население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства, предусмотренного пунктом 3 статьи 31 ЗК РФ,.

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было предоставлено следующее объяснение по рассматриваемому делу:

Акт выбора земельного участка оформлен на основании заявления директора Башкирского отделения ОАО «МСС-Повольжье» В.В.Тураева. На основании заявления директора Башкирского отделения ОАО «МСС-Повольжье» В.В.Тураева было опубликовано объявление в газете «Светлый путь» от 25 июня 2009 года. На земельном участке, после оформления актом выбора и утверждения постановлением главы администрации, было проведено межевание, оформлен договор аренды №109-2009 от 17 августа 2009 года сроком на 49 лет.

Кроме того, представитель Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представил копию газеты «Светлый путь» от 25 июня 2009 года, в котором было опубликовано сообщение о наличии предполагаемой передачи земельного участка, по словам представителя Администрации, являющегося доказательством предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предполагаемой передачи данного земельного участка.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Принятое Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан» содержит нарушение части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части не соблюдения порядка предусмотренного Земельным кодексом РФ, в частности, отсутствия, предусмотренного п.3 ст.31 ЗК РФ, обязательного опубликования информации о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

В соответствии с п.3 ст.31 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления городских или сельских поселений обязаны проинформировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

В качестве доказательства, свидетельствующего об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства, Администрацией представлено копия сообщения в газете «Светлый путь» от 25 июня 2009 года со следующим содержанием: «ОАО «Мегафон» планирует строительство в 2009 году антенно-мачтового сооружения (металлической башни высотой 70 м и базовой станции сотовой радиотелевизионной связи) на земельном участке площадью 400 кв.м. расположенном по адресу: РБ, Бижбулякский район, сельское поселение Демский сельсовет, с.Демский, ул.Центральная, д.1»Б». Дополнительную информацию можно узнать по адресу: с.Бижбуляк, ул.Центральная, 50а.»

Сообщение в газете с вышеизложенным содержанием Комиссией Башкортостанского УФАС России не может быть принята как доказательство об информировании населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства, поскольку представленное сообщение является формой констатации факта о намерении ОАО «Мегафон» построить антенно-мачтового сооружения на земельном участке площадью 400 кв.м. расположенном по указанному адресу; из содержания сообщения не вытекает, что любой желающий может подать заявление о предоставлении данного земельного участка для строительства.

Таким образом, Администрация муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан не проинформировала надлежащим образом население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства, утвердила акт выбора земельного участка на проектирование БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан, а также разрешила Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» проектирование БС-020846 антенно-мачтового сооружения на земельном участке площадью 400 кв.м в с.Демский Бижбулякского района, тем самым предоставила преимущественное положение Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность, чем ущемила права иных хозяйствующих субъектов. Следовательно, факт принятия Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан вышеуказанного постановления нарушает требования части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», и является актом ограничивающий конкуренцию, поскольку данными действиями отдельному хозяйствующему субъекту - Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» были предоставлены более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, что создало условия, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывания факта ограничения конкуренции не требуется.

Кроме того, отметим, что целями законодательства о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (статьи 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Исходя из содержания норм антимонопольного законодательства, в частности статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», указанные запреты ориентированы на органы публичной власти и распространяются на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Данные запреты преследуют цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия.

Таким образом, одним из обязательных условий отнесения соответствующих отношений к подлежащим регулированию Законом о конкуренции является влияние этих отношений на конкуренцию, определение которой дано в пункте 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Конкуренция согласно п. 7 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом, признаки ограничения могут быть как поименованные в п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки, так и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует что в действиях Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан содержатся нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта – Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан», и предоставлении Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами путем утверждения акт выбора земельного участка на проектирование БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан, и дачи разрешения Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» проектирование БС-020846 антенно-мачтового сооружения на земельном участке площадью 400 кв.м в с.Демский Бижбулякского района, без предварительной и заблаговременной публикации сообщения, что привело или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан, выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан», и предоставлении Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем утверждения акт выбора земельного участка на проектирование БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан, и дачи разрешения Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» проектирование БС-020846 антенно-мачтового сооружения на земельном участке площадью 400 кв.м в с.Демский Бижбулякского района, без предварительной и заблаговременной публикации сообщения.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции со сроком исполнения до 20.12.2010г. (до двадцатого декабря 2010 года).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

06 декабря 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 23 ноября 2010 года (в полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года) по делу №А-466/15-10 о нарушении Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан (452040,

Республика Башкортостан, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул.Победы, 13) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан в срок до 20 декабря 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановление №8/120 от 20.08.2008г. «О проектировании и строительстве БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан», и предоставлении Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем утверждения акт выбора земельного участка на проектирование БС-020846 «Демский АМС» в с.Демский Бижбулякского района Республики Башкортостан, и дачи разрешения Башкирскому отделению ОАО «МСС-Повольжье» проектирование БС-020846 антенно-мачтового сооружения на земельном участке площадью 400 кв.м в с.Демский Бижбулякского района, без предварительной и заблаговременной публикации сообщения, а именно совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.