

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

20 декабря 2010 года

№ ____04-02/6423_

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Глория Фарм» на действия государственного заказчика – Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми при размещении государственных заказов путем проведения открытых аукционов на право заключения государственных контрактов «Поставка лекарственных средств, входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году» (ОА – 387, ОА – 389, ОА – 390, ОА – 399, ОА – 401, ОА – 402) (далее – открытые аукционы), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба исх. от 13.12.2010 № 419/г (вх. от 13.12.2010 № 1640ф).

Заявитель указывает, что документациями об аукционе, проектами государственных контрактов предусмотрено, что цена на лекарственное средство не может превышать зарегистрированную цену производителя с учетом оптовых надбавок, установленных приказом от 04.10.2010г. № 65/1 Службы Республики Коми по тарифам «Об утверждении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».

Заявитель также указывает, что в документациях об аукционе и проектах государственных контрактов установлено, что цена контракта, определенная по результатам аукциона является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением снижения цены контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товара и иных условий исполнения контракта.

Заявитель считает, что согласно разъяснениям Федеральной службы по тарифам ценовое регулирование распространяется только на коммерческую реализацию и не применяется при поставках в сфере государственного и муниципального заказа. Поставка должна осуществляться по цене, установленной контрактом.

Заявитель указывает, что вышеуказанные условия документаций об аукционе и проектов государственных контрактов противоречат Федеральному закону № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми с заявленными требованиями не согласился, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителей Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, представителей ООО «Глория Фарм», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства обязательного

медицинского страхования.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Документации об аукционе (ОА – 387, ОА – 389, ОА – 390, ОА – 399, ОА – 401, ОА – 402), предоставляемой поставщикам, пожелавшим принять участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта «Поставка лекарственных средств, входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году» утверждены 18.11.2010, 19.11.2010, 25.11.2010, 01.12.2010 заместителем исполнительного директора Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – документация об аукционе).

2.2. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с абзацем 2 п. 5 раздела 3 документаций об аукционах (ОА – 387, ОА – 389, ОА – 401, ОА – 402); абзацем 2 п. 6 раздела 3 документаций об аукционах (ОА – 390, ОА – 399) цена на лекарственное средство не может превышать зарегистрированную цену производителя с учетом оптовых надбавок, установленных приказом от 04.10.2010г. № 65/1 Службы Республики Коми по тарифам «Об утверждении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».

Согласно п. 3.2.2 проектов государственных контрактов документаций об аукционах поставщик обязан соблюдать требования, установленные приказом от 04.10.2010г. № 65/1 Службы Республики Коми по тарифам «Об утверждении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств», а именно: цена на лекарственное средство не должна превышать зарегистрированную цену производителя с учетом оптовых надбавок.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона № 61 – ФЗ от 17.04.2010 «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств) к полномочиям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации при обращении лекарственных средств относятся, в том числе установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Согласно п. 6 ст. 60 Закона об обращении лекарственных средств государственное регулирование цен на лекарственные препараты для медицинского применения осуществляется посредством установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В соответствии с ч. 1,2 ст. 63 Закона об обращении лекарственных средств органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в соответствии с утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, методикой установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Организации оптовой торговли и (или) аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, по ценам, уровень которых не превышает сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированной предельной отпускной цены, и размер оптовой надбавки и

(или) размер розничной надбавки, не превышающие соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

Согласно п. 1, 4 Правил установления предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в субъектах Российской Федерации, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 865 от 29.09.2010, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают в отношении организаций оптовой торговли, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности (далее - индивидуальные предприниматели), медицинских организаций, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации (далее - медицинские организации), осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственные препараты), на территории этих субъектов Российской Федерации, предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты (далее - фактические отпускные цены производителей на лекарственные препараты), выраженные в процентах и дифференцированные в зависимости от стоимости лекарственных препаратов и с учетом географической удаленности, транспортной доступности и других особенностей.

Сумма оптовых надбавок к фактической отпускной цене производителя на лекарственный препарат, применяемых всеми организациями оптовой торговли, участвующими в реализации этого лекарственного препарата на территории субъекта Российской Федерации, не должна превышать соответствующий предельный размер оптовой надбавки, установленный органом исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 67 п. 5 Положения о Службе Республики Коми по тарифам, утвержденного Указом Главы Республики Коми № 62 от 25.06.2009, Служба Республики Коми по тарифам осуществляет полномочия, функции в установленной сфере деятельности, в том числе регулирование в установленном порядке предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Согласно ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно абзацу 1 раздела 1.1 документаций об аукционах предметом аукционов является поставка лекарственных средств, входящих в перечень ЖНВЛС, для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году.

Таким образом, установление государственным заказчиком в документациях об аукционах, проектах государственных контрактов условий о том, что цена на лекарственное средство не может превышать зарегистрированную цену производителя с учетом оптовых надбавок, установленных приказом от 04.10.2010г. № 65/1 Службы Республики Коми по тарифам «Об утверждении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» не противоречит п. 5 ч. 4 ст. 22, ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов.

2.3. В соответствии с ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 настоящей статьи. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной государственным или муниципальным контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании статьи 56.1 настоящего Федерального закона. Цена государственного или муниципального контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения государственного или муниципального контракта.

Согласно абзацам 3 п. 5 раздела 3 документаций об аукционах (ОА – 387, ОА – 389, ОА – 401,

ОА – 402); абзацем 2 п. 6 раздела 3 документаций об аукционах (ОА – 390, ОА – 399) цена контракта, определенная по результатам аукциона является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением снижения цены контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товара и иных условий исполнения контракта.

В соответствии с п. 2.3 проектов государственных контрактов документации открытых аукционов цена Контракта, определенная по результатам аукциона, является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением снижения цены Контракта по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Контрактом количества товара и иных условий исполнения Контракта в соответствии с ч. 4.1. ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления условий, что цена контракта, определенная по результатам аукциона является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением снижения цены контракта по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товара и иных условий исполнения контракта соответствует ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Глория Фарм» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.