

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

14.01.2016

Дело № 12

879/03-2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе: <...>

в присутствии

- от закупочной комиссии:

- <...>;

рассмотрев дело № 12 879/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «Спасатель» (далее - заявитель) на действия закупочной комиссии (заказчик – ООО «НИИАР-ГЕНЕРАЦИЯ», далее - заказчик) при проведении запроса предложений № 31503025644 на оказание услуг пожарной охраны, обслуживание ОПО профессиональными АСС (АСФ) (начальная (максимальная) цена договора – 384 000,00 руб., дата рассмотрения, оценке и сопоставлению заявок – 24.12.2015 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8981 от 28.12.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Спасатель» на действия

закупочной комиссии при проведении запроса предложений № 31503025644.

Содержание жалобы ООО «Спасатель» составило указание на следующее.

Заявитель полагает, что победитель запроса предложений ООО «ГАРАНТСПАС» не имеет право оказывать данный вид услуг, а также не соответствует требованиям Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», поскольку согласно письму ОАК ТЭК 15/2-1 о предоставлении информации № 262/57 от 11 августа 2015 года зона ответственности ООО «ГАРАНТСПАС» указана в Паспорте ПАСФ и определена только следующими объектами: ОПО Приемнодаточного пункта ООО «Самаранефть-Сервис» г. Самара и Газовая котельная ТСЖ «УЮТ» г. Самара.

На заседании Комиссии 13.01.2016 г. представитель ООО «Спасатель» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседание Комиссии 13.01.2016 г. не явились (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по факсу 30.12.2015 г. в 14:04).

Член закупочной комиссии на заседании Комиссии 13.01.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Закупочной документацией были установлены требования к участникам закупки, а также перечень документов, который подтверждает соответствие участника указанным требованиям. Все участники закупки были признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в запросе предложений. Кроме того, в составе заявки ООО «ГАРАНТСПАС» был представлен паспорт аварийно-спасательной службы, согласно которому зона ответственности указанного аварийно-спасательного формирования является Ульяновск и Ульяновская область.

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 14:00 14.01.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 01.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложений № 31503025644 на оказание услуг пожарной охраны, обслуживание ОПО профессиональными АСС (АСФ) (начальная (максимальная) цена договора – 384 000,00 руб., дата рассмотрения,

оценке и сопоставлению заявок –24.12.2015 г.).

Согласно протоколу № 10/2016 открытия доступа к предложениям на участие в открытом запросе предложений от 11.12.2015 г. на участие в закупке поступило 3 заявки.

В соответствии с протоколом № 8/2016 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений от 21.12.2015 г. все участники были допущены к участию в запросе предложений.

Согласно протоколу № 18/2016 заседания комиссии по размещению заказа по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений от 24.12.2015 г. победителем было признано ООО «ГАРАНТСПАС».

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Спасатель» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с приказом № 896 от 02.07.2013 г. ООО «НИИАР-ГЕНЕРАЦИЯ» принято решение о присоединении к Единому отраслевому стандарту закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Решением наблюдательского совета Госкорпорации «Росатом» от 07.04.2012 г. № 37 утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - Положение о закупках).

Согласно пункту 10.6 Положения о закупках одним из способов закупки является запрос предложений, в том числе, открытый и в электронном виде.

В соответствии с подпунктом 12.1 пункта 12 Положения о закупках перед проведением любой закупки заказчик обязан установить, в том числе, требования к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2.1.2 части 1 закупочной документации № 31503025644 установлены требования к составу технического предложения: копия свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, в которое включены основные виды проводимых работ:

- разведка зоны чрезвычайной ситуации, в т.ч. радиационная, химическая, бактериологическая (состояние объекта, территории, маршрутов выдвижения сил и средств, определение границ зоны чрезвычайной ситуации);
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
- организация управления и связи в зоне чрезвычайной ситуации;
- газоспасательные работы (комплекс аварийно-спасательных работ по оказанию помощи пострадавшим при взрывах, пожарах, загазованиях) в зоне чрезвычайной ситуации;
- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций, связанных с разгерметизацией систем, оборудования, выбросами в окружающую среду взрывоопасных и токсичных продуктов;
- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте;
- ликвидация (локализация) на суше разливов нефти и нефтепродуктов.

Также закупочной документацией установлены требования к представлению документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, а именно:

- копия свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, в которое включены основные виды проводимых работ;
- копия выписки из протокола аттестационной комиссии, с перечислением видов разрешенных работ ПАСФ;
- копия выписки из протоколов аттестационной комиссии на аттестованных спасателей с перечислением видов АСР;
- копия паспорта оснащенности ПАСФ с указанием зоны ответственности ПАСФ.

В соответствии с протоколом № 8/2016 заседания закупочной комиссии по рассмотрению за-явок на отборочной стадии по открытому запросу предложений от 21.12.2015 г. все участники был допущены к участию в запросе предложений.

В ходе анализа заявки ООО «ГАРАНТСПАС» Комиссией Ульяновского УФАС России

было установлено, что в качестве подтверждения соответствия требованиям, установленным закупочной документацией ООО «ГАРАНТСПАС» представило копию свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях (серия «В» № 00467) № 16/3-25-114, копию выписки из протокола № 34 от 25.07.2013 г. заседания Ведомственной Объектовой Комиссии по аттестации АСС (АСФ) и Спасателей Минэнерго России ООО «ГАРАНТСПАС», а также паспорт аварийно-спасательной службы, аварийно-спасательного формирования от 23.07.2013 г. с указанием зоны ответственности – Ульяновск, Ульяновская область.

Согласно пунктам 19.8.1 и 14.9.4 Положения о закупках по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по основаниям, в том числе, несоответствие участника конкурса требованиям документации.

Таким образом, учитывая, что заявка ООО «ГАРАНТСПАС» соответствовала требованиям, установленным закупочной документацией в части представления документов, подтверждающих соответствие участника требованиям документации, указанная заявка была допущена и оценена закупочной комиссией правомерно.

Доводы заявителя жалобы о том, что согласно письма ОАК ТЭК 16/2-1 Минэнерго России № 262/57 от 11.08.2015 г. зона ответственности ООО «ГАРАНТСПАС» - опасные производственные объекты Приемо-сдаточного пункта ООО «Самаранефть-Сервис», г. Самара, газовая котельная ТСЖ «УЮТ», г. Самара, не могут быть приняты Комиссией Ульяновского УФАС России во внимание, поскольку указанные сведения в составе заявки ООО «ГАРАНТСПАС» представлены не были. При этом, установленные требования по предоставлению документов, подтверждающих соответствие участника требованиям документацией о проведении запроса предложений были соблюдены ООО «ГАРАНТСПАС» в полном объеме.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Спасатель» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спасатель» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.