

<.....>

<.....>

Исходящие № 66/03 от 13.01.20

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 053/04/9.21-604/2019 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 10.01.2020

В полном объеме изготовлено 13.01.2020  
Новгород

Великий

Руководитель Новгородского УФАС России Ольга Сергеевна Виниченко, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №053/04/9.21-604/2019, возбужденного в отношении <.....> по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

## УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской

области (далее – Управление) поступило обращение <....> с жалобой на необоснованное, по его мнению, незаключение договора о подключении (технологическом присоединении) к сетям водоснабжения и с требованием привлечения Общества к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ.

Как следует из обращения, 26 августа 2019 года сотрудники <.....> осмотрели дом и все имеющиеся помещения включая подвал и баню. Подключения к центральному водопроводу сотрудники <.....> не обнаружили, о чем свидетельствует акт осмотра от 26.08.2019.

10.09.2019 <...> обратился в <...> с заявлением на выдачу технических условий на подключение к централизованной системе водоотведения. Вскоре <....> выдал заявителю технические условия на водоснабжение и водоотведение № 46 от 16.09.2019. Далее <....> написал заявление на заключение договора на технологическое присоединение к водопроводной системе своего жилого дома по адресу Новгородская область г. Окуловка ул. Шмидта, д. 25 в предприятие. <...> исчерпав все сроки подготовки договора, так и не направил его заявителю.

В ходе проведенной по заявлению проверки установлено следующее.

10.09.2019 от <...> поступило заявление на выдачу технических условий на подключение к централизованной системе водоотведения и водоснабжения жилого дома на земельном участке по адресу г. Окуловка, <...>

<...> выдало <...> технические условия от 16.09.2019 № 46 на водоснабжение и водоотведение объекта <...>).

04.10.2019 <....> направил в <...> заявление на заключение договора на технологическое присоединение к водопроводной системе своего жилого дома.

Согласно пункту 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 (ред. от 26.07.2018) для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименование заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект (за исключением случаев направления заявления о подключении в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве), данные об общей подключаемой нагрузке с приложением документов.

Также пунктом 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения,

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 (ред. от 26.07.2018) установлено, в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Однако в установленный срок, а именно до 24.10.2019 Общество не направило подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) <....> Также не проступало отказа в заключении договора.

На запрос Управления Общество от 22.11.2019 № 1172 предоставило документы, согласно которым между Обществом и <...> был заключен договор № 11/4 о подключении (технологическом присоединении) водоснабжения и водоотведения от 15.11.2019.

Также согласно Акту обследования и осмотра систем водоснабжения, канализационных сетей от 19 сентября 2019 года, в результате осмотра было выявлено, что в подвальном помещении дома <...> по ул. <...> в г. <...> на расстоянии около 2,5 м. от левого угла фундамента имеется срез полимерной трубы, также на колодце водопроводной сети находящемся на обочине автодороги между домами № ... и № ... по ул. <...> г. Окуловка, имеется полимерная труба, отвода водопроводной сети в сторону дома № ...

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Основным видом деятельности <...> является оказание услуг по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения, то есть <...> является субъектом естественной монополии.

При указанных обстоятельствах действия юридического лица <...> образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, <...> был нарушен срок направления договора подключения (технологическом присоединении) водоснабжения и водоотведения заявителю.

На составление протокола об административном правонарушении, явился представитель <...>, ведущий юрист <...> по доверенности № 4 от 18 июня 2019 года.

Время и место совершения (выявления) административного правонарушения – 25.10.2019, Новгородская область, г. Окуловка.

Рассматриваемое административное правонарушение относится к нарушениям в сфере водоснабжения и водоотведения. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике равен одному году со дня совершения административного правонарушения. Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за рассматриваемое административное правонарушение

не истек.

На рассмотрении дела № 053/04/9.21-604/2019 об административном правонарушении присутствовал представитель предприятия, ведущий юрист <...> по доверенности № 6 от 30 декабря 2019 года.

Управление полагает, что установленный Правилами срок МУП «Окуловский водоканал» нарушил незначительно, и связано нарушение срока с обоснованными обстоятельствами выявления предприятием факта неучтенного водопотребления.

В таком случае, наложение административного штрафа на предприятие даже в минимальном размере санкции, носит неоправданно карательный характер, поскольку правонарушение имеет признаки малозначительности.

При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания необходимо учитывать, что в силу статьи 3.1 КоАП целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Соблюдение конституционных принципов справедливости и соразмерности при назначении административного наказания законодательно обеспечено и возможностью освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в силу малозначительности (статья 2.9 КоАП РФ).

Установление административного наказания и определение его вида и размера в каждом конкретном случае должно основываться на конституционных принципах справедливости наказания и его соразмерности совершенному правонарушению.

При таких обстоятельствах, с учетом вышеизложенного, а также финансового положения <...>, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении № 053/04/9.21-604/2019, считает возможным применить к предприятию положения статьи 2.9 КоАП РФ о малозначительности и ограничиться устным замечанием.

При назначении административного наказания предприятию выяснялись и были учтены в соответствии с требованиями части 3 статьи 4.1. КоАП РФ характер совершенного им административного правонарушения, смягчающие и отягчающие административную ответственность, иные обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Допущенных при производстве по делу об административном

правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Каких-либо иных заявлений, ходатайств или отводов от <...> и потерпевшего не поступало.

Руководствуясь статьями 2.9, 3.1, частью 2.1 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ по факту нарушения пункта 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

2. Прекратить производство по делу № 053/04/9.21-604/2019 об административном правонарушении в отношении <...> освободив предприятие от административной ответственности ввиду малозначительности совершенного им административного правонарушения, объявив предприятию устное замечание за нарушение порядка технологического присоединения объекта Горбунова С.Н. по адресу: Новгородский район, Новгородская область, г. Окуловка, <...>, к водоснабжению.

Руководитель Управления

О.С. Виниченко

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.