

Решение
по делу №06/1165-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

28.04.2017

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика Д. Е. Шашанова (по доверенности);

от Заявителя поступило ходатайство от 26.04.2017 № 169 (вх. № 2015 от 26.04.2017) о рассмотрении жалобы без участие представителей Заявителя,–

рассмотрев жалобу Заявителя от 20.04.2017 № 171 (вх. №1223/09 от 24.04.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт здания для нужд ФГБУ "Военный санаторий "Крым"» (извещение №0375100002917000081) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя под порядковым номером «1» и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.04.2017 № 06/3661, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 07.04.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 2 952 648,45 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 17.04.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 18.04.2017, дата проведения Аукциона: 21.04.2017;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 3 заявки отклонены, в т.ч. заявка под порядковым №1 – Заявитель;
- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 7,00%;

- победителем Аукциона признан участник с предложенной ценой контракта 2 745 963,09 рублей.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (порядковый номер «1») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),

наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.04.2017 № 1754349 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым «1» отклонена по причине: «...

На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: - при требовании Заказчика: материал должен быть со степенью оцинковки металла не менее 270 гр/м² с двусторонним покрытием пластизол. Участник предлагает «Водосточная система. Круглого сечения. Материал со степенью оцинковки металла 270 гр/м² с двусторонним покрытием пластизол». При этом согласно «инструкции по заполнению заявки» (раздел VI) документации: Показатели, сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

- при требованиях Заказчика Металлочерепица Monterreytm (Монтерей) или эквивалент. Материал должен быть холоднокатанная горячеоцинкованная сталь с покрытием ПЭ, Толщина листа, (мм): не менее 0,5 мм. Шаг волны, (мм) не менее 350. Высота волны, (мм) не более 25 предложение участника: «Металлочерепица. Материал – холоднокатанная горячеоцинкованная сталь с покрытием ПЭ. Толщина листа (мм): 0,5 мм. Шаг волны, (мм): 350. Высота волны, (мм) 25», что не соответствует «Инструкции по заполнению заявки (раздел VI) документации: Показатели, сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

- при требованиях Заказчика Прожектор должен быть светодиодным типа NORD LedNik 50P или эквивалент. Световой поток не менее 4560 Лм. Степень защиты не менее IP60.

Предложение участника: «Прожектор. Светодиодный. Световой поток 4560 Лм. Степень защиты IP60». Что не соответствует «Инструкции по заполнению заявки» (раздел VI) документации: Показатели, сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

- при требованиях Заказчика Светильник – должен быть столб Nisia или эквивалент. Плафон должен быть шар из антивандального пластика. Высота светильника не менее (мм) 900 но не более 205 мм. Степень защиты не менее IP40.

Предложение участника «Светильник. Столб. Плафон – шар из антивандального пластика. Высота светильника (мм) 900. Ширина 190 мм. Степень защиты IP40».

Что не соответствует «Инструкции по заполнению заявки» (раздел VI) документации: Показатели, сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

- при требованиях Заказчика Светильник – типа Artevaluce или эквивалент. Степень защиты не менее IP40. Диаметр не менее (мм) 90, но не более (мм) 108.

Предложение участника: светильник Степень защиты IP40. Корпус металл диаметр (мм)

Что не соответствует «Инструкции по заполнению заявки» (раздел VI) документации: Показатели, сопровождающиеся словами «не менее» являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

- при требовании Заказчика Гвозди толевые – диаметр стержня гвоздя должен быть не менее 2,5 мм. Длина гвоздя должна быть не менее 32 мм. Минимальный диаметр головки гвоздя должен быть не более 7,5 мм. Должны соответствовать ГОСТ 4029-63.

Предложение участника: *Диаметр стержня гвоздя 2,5 мм. Длина гвоздя 32 мм. Минимальный диаметр головки гвоздя 7,5 мм.* Что не соответствует ГОСТ 4029-63 «Гвозди толевые круглые. Конструкция и размеры (с изменениями 1,2), т.к. минимальный диаметр головки гвоздя определяется соотношением $D_{min} = 2,5d$ (где D – диаметр головки гвоздя, а d – диаметр стержня гвоздя) и согласно указанного участником диаметра стержня гвоздя 2,5 мм, минимальный диаметр головки гвоздя будет 6,5 мм.

Не соответствие «Инструкции по заполнению заявки (раздел IV) документации аукциона ...» (цитата Протокола рассмотрения).

Документация об Аукционе содержит следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ: «...

ФОРМА2. «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ), РАЗМЕРЕ, УПАКОВКЕ, ОТГРУЗКЕ ТОВАРА И ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ТОВАРЕ, ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ»

....

Водосточная система МП Престиж или эквивалент – должна быть круглого сечения. Материал должен быть со степенью оцинковки металла не менее 270 гр / м² с двусторонним покрытием пластизол.

Металлочерепица Monterrey™ (Монтеррей) или эквивалент. Материал должен быть холоднокатанная горячеоцинкованная сталь с покрытием ПЭ, Толщина листа, (мм): не менее 0.5 мм. Шаг волны, (мм) не менее 350. Высота волны, (мм) не более 25. Металлочерепица должна быть изготовлена из листов холоднокатаной, горячеоцинкованной стали. С нижней стороны должен быть нанесен слой защитного лака, а с верхней должен быть слой полимерного покрытия.

...

Прожектор - должен быть светодиодным типа NORD LedNik 50P или эквивалент. Световой поток не менее 4560 Лм. степень защиты не менее IP60. Размер не более (мм) 285*233*50. Материал корпуса должен быть алюминий.

Светильник - должен быть столб Nisia или эквивалент. Плафон должен быть шар из антивандального пластика. Высота светильника не менее (мм) 900, но не более (мм) 1100. Ширина не менее 190 мм. но не более 205 мм. Степень защиты не менее IP40. Корпус должен быть металл. Цвет должен быть нержавейка.

Светильник - типа Artevaluce или эквивалент. Должен быть архитектурным для уличной подсветки здания. Должен быть настенного крепления. Подсветка вверх, вниз. Светильник должен быть одноламповым. Дина не более 174 мм. Ширина не более 174 мм. Степень защиты не менее IP40. Корпус должен быть металл. Диаметр не менее (мм) 90, но не более (мм) 108.

...

Гвозди толевые- диаметр стержня гвоздя должен быть не менее 2,5 мм. Длина гвоздя должна быть не менее 32 мм. Минимальный диаметр головки гвоздя должен быть не более 7,5 мм. Материал изготовления гвоздя должен быть проволока стальная. Вид обработки материала изготовления гвоздя должен быть термически необработанный. Вид поверхности материала изготовления гвоздя должен быть без покрытия. Маркировка должна быть по п.2.1. ГОСТ 283-75. Должны соответствовать ГОСТ 4029-63.

...» (цитата).

Документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

Показатели, сопровождающиеся словами «не менее», являются минимальными значениями, при формировании первой части заявки участник закупки указывает конкретное значение показателя, превышающее заявленное заказчиком. Крайнее минимальное значение, указанное заказчиком в требованиях не должно входить в заявляемое значение участником.

...» (цитаты документации об Аукционе).

На заседании Комиссией установлено, что в заявке под порядковым номером «1» содержится: «...

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Страна происхождения
...
2	Водосточная система	Круглого сечения. Материал со степенью оцинковки металла 270 гр/м ² с двусторонним покрытием полиизола	Россия
3	Металлочерепица	Материал – холоднокатанная горячеоцинкованная сталь с покрытием ПЭ, Толщина листа, (мм): 0,5 мм. Шаг волны, (мм) 350. Высота волны, (мм) 25. Металлочерепица изготовлена из листов холоднокатанной, горячеоцинкованной стали. С нижней стороны нанесен слой защитного лака, а с верхней слой полимерного покрытия	Россия
...
5	Прожектор	Светодиодный. Световой поток 4560 Лм. Степень защиты IP60. Размер (мм) 285*233*50. Материал корпуса алюминий.	Россия
6	Светильник	Столб. Плафон – шар из антивандального пластика. Высота светильника (мм) 900. Ширина 190 мм. Степень защиты IP40. Корпус – металл. Цвет – нержавейка.	Россия
7.	Светильник	Архитектурный для уличной подсветки здания. Настенного крепления. Подсветка вверх, вниз. Светильник одноламповый. Дина 174 мм. Ширина 174 мм. Степень защиты IP40. Корпус металл. Диаметр (мм) 90	Россия
...
9	Гвозди толевые	Диаметр стержня гвоздя 2,5 мм. Длина гвоздя 32 мм. Минимальный диаметр головки гвоздя 7,5 мм. Материал изготовления гвоздя – проволока стальная. Вид обработки материала изготовления гвоздя – термически необработанный. Вид поверхности материала изготовления гвоздя – без покрытия. Маркировка по п. 2.1. ГОСТ 283-75. Соответствуют ГОСТ 4029-63.	Россия

...» (цитата заявки под порядковым номером «1»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки под порядковым номером «1», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.04.2017 № 06/3661

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.