

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-472/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 февраля 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ООО «Управляющая компания «МАН» (далее – Заявитель), при участии представителя ООО «Управляющая компания «Базис Юг», при участии представителя администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (извещение № 181220/0495570/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для

управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (извещение № 181220/0495570/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.02.2021 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Конкурс проводится в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Постановление Правительства № 75), а также Конкурсной документацией «По проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в Усть-Лабинском городском поселении Усть-Лабинского района по следующим адресам: ул. Агаркова д. 73, ул. Агаркова д. 75, ул. Агаркова д. 79, ул. Агаркова д. 81, ул. Воронежская д. 4А, ул. Воронежская д.25, ул. Воронежская д.29, ул. Воронежская д.31, ул. Воронежская д.33, ул. Гагарина д.88, ул. Демьяна Бедного д.263, ул. Дружбы д.21, ул. Заводская д.111, ул. Красная д.323, ул. Красная д.295, ул. Красная д.228, ул. Красная д.234, ул. Краснофорштадская д.1 А, ул. Краснофорштадская д.1 Б корпус 1, ул. Краснофорштадская д.1 Б корпус 2, ул. Куйбышева д.13, ул. Ленина д.33, ул. Ленина д.68, ул. Ленина д.70, ул. Мира д.74, ул. Ободовского д.30, ул. Ободовского д.33, ул. Ободовского д.58, ул. Октябрьская д.66, ул. Октябрьская д.68, ул. Октябрьская д.115, ул. Рабочая д.65, ул. Южная д.2, ул. Южная д.2 А, ул. Южная д.4, ул. Южная д.6, ул. Южная д.8», утвержденным Главой Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района С.А. Гайнюченко.

Администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района действуя на основании постановления администрации Усть-Лабинского городского поселения от 10.12.2020 № 924 «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района», Постановления Правительства № 75 в соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации 18.12.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru опубликовало извещение № 181220/0495570/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района.

Заявки поданы двумя претендентами: ООО «УО «МАН» (ИНН 2373007972) и ООО «УК «Базис ЮГ» (ИНН 2311288113. Вскрытие конвертов с заявками состоялось 19.01.2021.

Согласно протокола от 28.01.2021 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации, конкурсная комиссия допустила обоих претендентов к конкурсу.

В соответствии с п.п. 1, 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Пунктом 52 Постановления Правительства № 75 предусмотрено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подаст заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной Приложением № 4 к настоящим Правилам.

Вместе с тем, ООО «УК «Базис ЮГ» по 37 домам подает заявки на участие в конкурсе не по форме утверждённой постановлением правительства № 75 (приложение № 4).

Заявление, поданное претендентом ООО «УК «Базис ЮГ» в порядке пункта 5 Постановления Правительства РФ от 21.12.2018 № 1616, не является тождественным согласию предусмотренному утвержденной Постановлением Правительства № 75 от 06.02.2006 формой Заявки - приложение № 4. То есть в заявке претендента ООО «УК «Базис ЮГ» не указаны все сведения, предусмотренные приложением № 4 Постановления Правительства № 75.

На основании п.п. 3, п. 18 Постановления Правительства № 75 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе, в том числе является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Постановления Правительства № 75.

Кроме того, ООО «УК «Базис ЮГ» по всем 37 лотам и по всем 37 домам не предоставило справку из налоговой службы, подтверждающей отсутствие задолженности по налогам и сборам,

В соответствии с подпунктом 4 пункта 15 Правил № 75 и пунктом 2.2.4 конкурсной документации, в качестве одного из требований к претендентам при проведении конкурса установлено следующее требование: отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний

завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный.

Таким образом, ООО «УК «Базис ЮГ» не представило информацию об исполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, процентов за пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и не продекларировал в документах, содержащихся в составе заявок свое соответствие указанному требованию, установленному п.п. 4, п. 15 Постановления Правительства № 75, что является нарушением п.п. 2, п. 18 Постановления Правительства № 75.

При таких обстоятельствах, организатор конкурса - администрация Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района, неправоммерно допустил претендента ООО «УК «Базис ЮГ» к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, указанными в соответствующем протоколе от 28.01.2021.

Таким образом администрацией Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района при рассмотрении заявок на участие в конкурсе нарушены требования Постановления Правительства № 75.

Вместе с тем открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (извещение № 181220/0495570/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) отменен/аннулирован Протестом Прокуратуры от 02.02.2021 № 7-02-21/788.

Согласно указанному протесту прокуратура требует принять меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь согласно требованиям Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – закон о прокуратуре).

Согласно частям 1, 3 статьи 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

- требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального

закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

- неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

Согласно части 4 статьи 22 Закона о прокуратуре должностные лица органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона о прокуратуре протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

В соответствии с вышеизложенными нормами Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» администрацией Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района принято решение об отмене/аннулировании открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (извещение № 181220/0495570/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Управляющая компания «МАН» на действия администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (извещение № 181220/0495570/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2) Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном производстве.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.