<...>

<...>

<...>

<...>

АО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,

г. Москва, 117312

info@mosenergosbyt.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

№ 077/04/14.31-2786/2020

27 февраля 2020 года г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 26.02.2020

Полный текст постановления изготовлен 27.02.2020

Я, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-2786/2020, возбужденного в отношении должностного лица АО «Мосэнергосбыт» <...>, **в отсутствии <...>, извещенного надлежащим образом протоколом № 077/04/14.31-2786/2020 административном правонарушении от 21.02.2020 (исх. от 21.02.2020 № 9013/20) при участии его защитника <...> с надлежащим образом оформленной доверенностью от <...>**,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/14.31-2786/2020 об административном правонарушении от 21.02.2020 (исх. от 21.02.2020 № 9013/20) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 15.03.2019 по делу № 1-10-1096/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 15.03.2019 № НП/11905/19) установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Кантина» счетов на оплату стоимости безучетного потребления, уведомления о введении ограничения режима потребления электроэнергии и инициирования в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии в отсутствие на то оснований, что привело к ущемлению интересов ООО «Кантина».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ООО «Кантина» (вх. № 676/18 от 10.01.2018), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях АО «Мосэнергосбыт», ПАО

«МОЭСК» были выявлены признаки нарушения **порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии, а также расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии и направления в адрес** ООО «Кантина» **счета** на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1096/77-18 (далее - Комиссия) о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Кантина» является юридическим лицом. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739498324, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7729265128/774901001.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 14.11.2017 № 256-ТР «Об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории города Москвы» ПАО «Мосэнергосбыт является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закон о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему

субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.01.2007 № 38057469, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Кантина» **(далее - Договор).**

На Объекте ООО «Кантина» **учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе данных приборов учета** № 15484884, № 15488385**.**

Согласно пункту 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета

(системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России, проверка приборов учета Объекта включена в план-график проверок измерительных комплексов на март 2016 года (позиции 87,88 плана-графика проверок измерительных комплексов на март 2016 года).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

ПАО «МОЭСК» 14.03.2016 в присутствии представителя ООО «Кантина» проведена проверка приборов учета Объекта, предусмотренная пунктом 173 Основных положений и утвержденного ПАО «МОЭСК» плана-графика проверок на март 2016 года.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета от 14.03.2016, согласно которому ПАО «МОЭСК» выявлено нарушение ООО «Кантина» п**орядка учета электрической энергии, выразившегося** в нарушении вторичных цепей в связи с наличием шунтов в токовых цепях фазы «А» и «С» **приборов учета** № 15484884, № 15488385, а также в отсутствии пломб сетевой организации/гарантирующего поставщика на трансформаторах тока **приборов учета** № 15484884, № 15488385.

ПАО «МОЭСК» 15.03.2016 составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю в отношении прибора учета электрической энергии Объекта **в** отсутствие представителя ООО «Кантина».

В соответствии с пунктом 2.11.18. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 6 от 13.01.2003, пломбировке подлежат клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

Следовательно, при допуске приборов учета в эксплуатацию на трансформаторах тока приборов учета также должны быть установлены пломбы сетевой организации либо гарантирующего поставщика электрической энергии.

Согласно пояснениям ПАО «МОЭСК», документом, подтверждающим наличие пломб на трансформаторах тока приборов учета № 15484884, № 15488385, является **акт проверки узла учета от 27.03.2015, согласно которому приборы** № 15484884, № 15488385 **и цепи измерений опломбированы пломбой № МЭС-004.**

Вместе с тем в соответствии с актом допуска приборов учета в эксплуатацию от 31.01.2014 **приборов учета** № 15484884 и № 15488385,

составленным **АО «Мосэнергосбыт», в** графы «№ пломбы трансформаторов тока» не внесена соответствующая информация при наличии заполненных граф «№ пломбы приборов учета» (№ 0334796 и № 0334798) и «№ пломбы испытательных коробок» (№ 0334797 и № 0334799), что дает Комиссии основания полагать об **отсутствии пломбировки трансформаторов тока приборов учета** № 15484884, № 15488385.

Кроме того, наличие пломб, указанных в акте допуска приборов учета в эксплуатацию от 31.01.2014, было **зафиксировано ПАО «МОЭСК» в акте проверки узла учета от 14.03.2016, по результатам которой составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю**.

Исходя из изложенного, информация, указанная в акте проверки **узла учета от 27.03.2015, не соответствует ни** акту допуска приборов учета в эксплуатацию от 31.01.2014, составленному **АО «Мосэнергосбыт»,** ни акту проверки **узла учета от 14.03.2016, составленному ПАО «МОЭСК».**

При этом в рамках ответа на запрос информации Московского УФАС России АО «Мосэнергосбыт» указано на отсутствие в архивах гарантирующего поставщика документов, подтверждающих наличие пломбировки трансформаторов тока **приборов учета** № 15484884, № 15488385 в период, предшествующий проверке узла учета Объекта от **14.03.2016.**

Таким образом, из документов, представленных в подтверждение нарушения ООО «Кантина» **эксплуатации приборов учета** № 15484884, № 15488385**, а именно акта проверки узла учета от 27.03.2015, не представляется возможным сделать вывод о допущении** ООО «Кантина» **нарушения, выразившегося в** отсутствии пломб сетевой организации/гарантирующего поставщика на трансформаторах тока **приборов учета** № 15484884, № 15488385**, ввиду отсутствия в** акте допуска приборов учета в эксплуатацию от 31.01.2014 **какой-либо информации о наличии пломбировки** на трансформаторах тока **приборов учета** № 15484884, № 15488385 в период, предшествующий проверке**.**

В свою очередь, факт отсутствия указанных пломб при отсутствии доказательств их установки не может однозначно свидетельствовать о вмешательстве ООО «Кантина» **в работу приборов учета (систем учета).**

В данном случае потребитель не должен нести ответственность за выявление факта безучетного потребления электрической энергии, выразившегося в отсутствии пломбировки на системе учета

электрической энергии, вследствие ненадлежащего исполнения АО «Мосэнергосбыт» своей прямой обязанности по установке знаков визуального контроля на все элементы системы учета при принятии приборов учета электрической энергии в качестве расчетных.

Кроме того, при рассмотрении Комиссией Московского УФАС России материалов дела установлено следующее.

В соответствии с актами о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю, ПАО «МОЭСК» выявлено нарушение нарушении вторичных цепей в связи с наличием шунтов в токовых цепях фазы «А» и «С» **приборов учета** № 15484884, № 15488385**.**

Вместе с тем согласно акту проверки узла учета от 14.03.2016 целостность пломб приборов учета № 15484884, № 15488385 не нарушена.

В соответствии с актом проверки узла учета от 14.03.2016 приборы учета электрической энергии № 15484884, № 15488385 **были опломбированы пломбами** № 0334796 и № 0334798**.**

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска приборов учета № 15484884, № 15488385 **в эксплуатацию на них были установлены контрольные пломбы** (№ 0334796 и № 0334798) **в подтверждение допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия их требованиям раздела X Основных положений.**

Также согласно акту проверки узла учета от 14.03.2016 межповерочный интервал приборов учета № 15484884, № 15488385 **не истек.**

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ООО «Кантина» **порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу приборов учета (системы учета)** № 15484884, № 15488385 **путем** нарушения вторичных цепей в связи с наличием шунтов в токовых цепях фазы «А» и «С» **приборов учета** № 15484884, № 15488385.

Исходя из изложенного, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ООО «Кантина» **нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу приборов учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания прибора учета электрической энергии** № **16802385 также не установлено. Кроме того, возможность потребителя самостоятельно выявить неисправность приборов учета** № 15484884, № 15488385**, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.**

Вместе с тем согласно пункту 179 Основных положений в случае неисправности, утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибора учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или заменой определение объема потребления электрической энергии (мощности) и оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядке, установленном пунктом 166 Основных положений для случая непредоставления показаний прибора учета в установленные сроки.

Таким образом, с учетом отсутствия оснований для выявления безучетного потребления электрической энергии, а также выявление неисправности приборов учета (нарушение вторичных цепей в связи с наличием шунтов в токовых цепях фазы «А» и «С» **приборов учета** № 15484884, № 15488385**)**, расчет за поставленную электрическую энергию на Объект должен был быть произведен в соответствии с пунктом 166 Основных положений.

Из указанного следует, что у ПАО «МОЭСК» отсутствовали основания для определения и расчета объема безучетного потребления электрической

энергии в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило достаточных доказательств факта нарушения ООО «Кантина» **порядка учета электрической энергии, указанных в актах о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю, а также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК»** в результате проведения проверки узла учета от **14.03.2016, по результатам которой были выявлены факты безучетного потребления электрической энергии.**

Исходя из изложенного, Комиссией Московского УФАС России **установлено, что факт безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю ПАО «МОЭСК» не доказан.**

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов ООО «Кантина».

Также Комиссией Московского УФАС России установлено следующее.

ПАО «МОЭСК» согласно актам о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом с 28.03.2015 (день, следующий за датой предыдущей проверки приборов учета № 15484884, № 15488385**) по 14.03.2016, количество часов в период времени, в течении которого осуществлялось безучетное потребление - 8472, а объем безучетного потребления электрической энергии — 847 200 кВт/ч по акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю и 1 448 712 кВт/ч по акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.**

ПАО «МОЭСК» определило максимальную мощность по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю 100 кВт и 171 кВт, соответственно, на основании акта проверки мощности электроустановки присоединенной (присоединяемой) к сети Мосэнерго

от 28.02.2013 № б/н.

Вместе с тем согласно документам, подтверждающим технологическое присоединение Объекта, а именно акту разграничения балансовой принадлежности от 04.11.2002, единовременная мощность Объекта определена 200 кВА. Данный акт разграничения балансовой принадлежности составлен на основании разрешения на присоединение мощности от 04.11.2002 № КС-418-17-23р/19143.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом.

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2017, заключенному между ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Безучетное потребление влечет значительную финансовую нагрузку для абонента, поскольку порядок расчета стоимости безучетного потребления, установленный пунктом 195 Основных положений и предусматривающий расчет объема исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств абонента и количества часов в расчетном периоде, не тождественен обычному порядку расчетов за потребленную электроэнергию, определенному по показаниям прибора учета, отражающим фактическое потребление электроэнергии.

Объем электрической энергии, определенный по актам о безучетном потреблении, подлежит включению в объем оказанных услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде в целях компенсации потерь электрической энергии, которые приобретаются и оплачиваются сетевой организацией.

Таким образом, при неверном определении объема электрической

энергии по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

ПАО «МОЭСК» письмом от 18.03.2016 № ЭУ/164/557 передало в адрес АО «Мосэнергосбыт» акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

АО «Мосэнергосбыт», не согласившись с ПАО «МОЭСК» в части расчета объема безучетного потребления Объектом электрической энергии, письмом от 28.03.2016 № ИП/31-1497/16 возвратило в адрес сетевой организации акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Согласно пояснениям ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России, сетевая организация письмом от 27.06.2016 № ЭУ/164/1119 (вх. № СК/31-5177/16 от 27.06.2016) направила в адрес АО «Мосэнергосбыт» скорректированные акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Вместе с тем, как указывает АО «Мосэнергосбыт» в возражениях, представленных на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-1096/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, к письму от 27.06.2016 № ЭУ/164/1119 были приложены первоначальные акты (оригиналы) о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

При анализе письма от 27.06.2016 № ЭУ/164/1119, а также приложений к данному письму, Комиссией также не установлено наличия скорректированных актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Кроме того, ПАО «МОЭСК» обратилось в суд о взыскании с АО «Мосэнергосбыт» стоимости оказанных услуг по передаче электрической энергии, в том числе по актам от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю о неучтенном потреблении электрической энергии (в объемах электрической энергии, изначально определенных по данным актам).

Вместе с тем до вступления в силу судебного решения АО «Мосэнергосбыт» приняло к расчету акты от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю о неучтенном потреблении электрической энергии и выставило в адрес ООО «Кантина» счета от 19.06.2017 № 155, № 156 об оплате стоимости безучетного потребления на

общую сумму 12 735 782 (двенадцать миллионов семьсот тридцать пять тысяч семьсот восемьдесят два) рубля 96 (девяносто шесть) копеек.

Как следует из положения статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» **гарантирующий поставщик электрической энергии коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.**

Согласно пункту 4.1.1. Договора АО «Мосэнергосбыт» обязуется урегулировать отношения, связанные с приобретением и передачей электрической энергии (мощности) в точки поставки, в интересах ООО «Кантина».

АО «Мосэнергосбыт», будучи гарантирующим поставщиком, при наличии информации об отсутствии пломб сетевой организации/гарантирующего поставщика на трансформаторах тока **приборов учета** № 15484884, № 15488385 и невмешательства ООО «Кантина» в работу данных приборов, а также наличии разногласий с ПАО «МОЭСК» по вопросу расчета объема безучетного потребления Объектом электрической энергии, **располагая документами, влияющими на расчет объема безучетного потребления Объектом, применило неверные значения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом для расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом по акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.**

Кроме того, установлено, что АО «Мосэнергосбыт» неоднократно осуществляло корректировку актов о безучетном потреблении электрической энергии, составленных ПАО «МОЭСК» в отношении иных организаций, что подтверждается материалами дела № 1-10-1096/77-18.

На основании вышеизложенного АО «Мосэнергосбыт» имело возможность корректировать объем безучетного потребления электрической энергии, рассчитанного ПАО «МОЭСК» по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт», применив неверные значения

объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, совершило действия по неверному расчету стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, а также действия по направлению в адрес ООО «Кантина» **счетов на оплату безучетного потребления в отсутствие на то оснований.**

Также в связи с тем, что оплата выставленных счетов ООО «Кантина» **не была произведена в установленный срок, АО «Мосэнергосбыт» письмом от 04.12.2017 № ИП/31-8436/17 направило в адрес** ООО «Кантина» **уведомление от 04.12.2017 о введении ограничения режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом.**

В связи с возникшей задолженностью по актам о неучтённом потреблении электрической энергии от 15.03.2016 № БУ/021/ВОРУ-МУЭ-Ю, № БУ/022/ВОРУ-МУЭ-Ю в отношении Объекта 15.12.2017 введено полное ограничение режима потребления электрической энергии, что подтверждается актом от 15.12.2017 № б/н о введении ограничения поставок электрической энергии.

Комиссией Московского УФАС России **установлено, что вышеописанные действия в отношении** ООО «Кантина» были осуществлены **АО «Мосэнергосбыт» в отсутствие вступивших в законную силу судебных актов в рамках указанного спора между ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт».**

Вместе с тем АО «Мосэнергосбыт» письмом от 13.02.2018 № ИП/31-1101/18 отозвало выставленные ООО «Кантина» счета от 19.06.2017 № 155, №156.

Действия АО «Мосэнергосбыт» по применению неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, по направлению в адрес ООО «Кантина» счетов на оплату стоимости безучетного потребления, уведомления о введении ограничения режима потребления электроэнергии и инициирования в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии в отсутствие на то оснований привели к ущемлению интересов ООО «Кантина».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или

могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Кантина» счетов на оплату стоимости безучетного потребления, уведомления о введении ограничения режима потребления электроэнергии и инициирования в отношении Объекта полного ограничения режима потребления электроэнергии в отсутствие на то оснований, что привело к ущемлению интересов ООО «Кантина».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-1096/77-18 Комиссией Московского УФАС России принято Решение от 15.03.2019 № 1-10-1096/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 15.03.2019 № НП/11908/19). Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-108276/2019, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции, акт антимонопольного органа признан законным.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 15.03.2019 по делу № 1-10-1096/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 15 марта 2019 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно подпунктам 2.18, 2.21 должностной инструкции <...> АО «Мосэнергосбыт» от 01.11.2016 № <...> я обязан контролировать полноту предъявления счетов потребителям и поступление оплат, принимать меры к снижению сальдо абонентской задолженности, подписывать уведомления на подачу/снятие напряжения и разрешение на подачу напряжения при заключении договора энергоснабжение в сетевые организации.

Приказом АО «Мосэнергосбыт» о переводе работника на другую работу <...> , на должность <...> АО «Мосэнергосбыт» назначен <...>

Так, из материалов следует, что <...>, являясь <...>, свои до**лжностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.**

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Таким образом, ответственным за нарушение АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 14.31 КоАП РФ является <...>

Вина<...> заключаются в **применении** неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом и, как следствие, неверного расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ООО «Кантина» счетов на оплату стоимости безучетного потребления, уведомления о введении ограничения режима потребления электроэнергии и инициирования в отношении Объекта полного

ограничения режима потребления электроэнергии в отсутствие на то оснований, что привело к ущемлению интересов ООО «Кантина».

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 14.31 КоАП, необходимо применить штраф в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек. Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 14.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо АО «Мосэнергосбыт» — <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

ИНН 7706096339 КПП 770101001

Получатель:	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041
Банк получателя:	БИК 044525000 ОКТМО 45375000
	КБК 161 1 16 01141 01 0031 140
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-2786/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

<...>

<...>