

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ

24 июня 2010 года

№ ГЗ - 62/2010

г. Калининград

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 21 июня 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 июня 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

| | | |
|--|------------------|--|
| Председатель комиссии: | О.А. Боброва | заместитель руководитель Калининградского УФАС России |
| Члены комиссии: | К.А. Кучушев | заместитель начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России; |
| | М.В. Мельников | главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России; |
| | П.П. Вашец | специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России; |
| в присутствии представителей: Конкурсного Агентства Калининградской области | Л.А. Григорьевой | начальника отдела правовой и кадровой работы управления правового обеспечения и контроля, по доверенности, |
| | Д.И. Широкой | начальника отдела правового заказа по услугам управления правового обеспечения и размещения областного заказа, по доверенности, |
| РГУ им. И. Канта | Т.В. Тороповой | начальника отдела профессиональной переподготовки ЦИОП РГУ им. И. Канта, по доверенности, |
| Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Международный институт менеджмента ЛИНК» | О.Г. Даниловой | по доверенности, |

рассмотрев жалобу негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Международный институт менеджмента ЛИНК» (далее –

Заявитель) на действия уполномоченного органа – Конкурсного Агентства Калининградской области при проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области (по пяти лотам) в части необоснованного допуска к участию в открытом конкурсе по лотам № № 1,2,4,5 РГУ им. И. Канта и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

I. В Калининградское УФАС России 11 июня 2010 года поступила жалоба негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Международный институт менеджмента ЛИНК» на действия уполномоченного органа – Конкурсного Агентства Калининградской области при проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области (по пяти лотам) в части необоснованного допуска к участию в открытом конкурсе РГУ им. И. Канта по лотам № № 1,2,4,5.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

В заявке на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в заявке участника размещения заказа РГУ им. И. Канта по лотам № № 1,2,4,5 отсутствовали копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, копия «Бухгалтерского баланса» и копия «Отчета о прибылях и убытках» за прошедший календарных год и за последний отчетный период текущего года», в связи с чем на основании пункта 1, 2 и 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов РГУ им. И. Канта не должен был быть допущен к участию в открытом конкурсе. Просит проверить наличие в заявке РГУ им. И. Канта регламента по оказанию услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в 2010 году по программе соответствующего лота, поскольку считает, что данный регламент РГУ им. И. Канта в своих заявках по лотам № № 1,2,4,5 представлен не был.

II. Представители Конкурсного Агентства Калининградской области не признали нарушений, изложенных в жалобе и сообщили следующее.

Согласно части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций; копия «Бухгалтерского баланса» и копия «Отчета о прибылях и убытках» за прошедший календарных год и за последний отчетный период текущего года» не входят в перечень документов, обязательных к представлению в составе заявки на участие в открытом конкурсе. Конкурсная документация также не предусматривала необходимости представления участниками размещения заказа указанных документов в составе своих заявок. Регламент по оказанию услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в 2010 году по программе соответствующего лота участником размещения заказа – РГУ им. И. Канта был представлен в составе своих заявок на участие в открытом конкурсе и при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе данный факт был озвучен, что подтверждается осуществлявшейся аудиозаписью вскрытия конвертов.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. Калининградским Агентством Калининградской области, как органом исполнительной власти Калининградской области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов в форме торгов для государственных или муниципальных заказчиков, за исключением функций подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, 28 апреля 2010 года на официальном сайте Конкурсного Агентства Калининградской области по электронному адресу в

сети Интернет zakupki.gov39.ru, размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на:

Лот № 1 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Государственное и муниципальное управление» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 2 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Финансовая система России» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 3 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Защита информации» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 4 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Управление системой менеджмента качества» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 5 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Информационные технологии в управлении» (форма обучения – с частичным отрывом от работы, с элементами дистанционного обучения).

Государственный заказчик по лотам №№ 1 - 5: Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области.

Начальные (максимальные) цены государственных контрактов с учетом НДС:

Лот № 1 - 170 000 рублей;

Лот № 2 - 260 000 рублей;

Лот № 3 - 50 000 рублей;

Лот № 4 - 350 000 рублей;

Лот № 5 - 370 000 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 31.05.2010 г. № ок-10015-у/1 поступили следующие заявки на участие в открытом конкурсе:

По лоту № 1:

| № п/п | Наименование участника размещения заказа | Почтовый адрес |
|-------|---|--|
| 1 | РГУ им. И. Канта | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 |
| 2 | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 2:

| № п/п | Наименование участника размещения заказа | Почтовый адрес |
|-------|--|--|
| 1 | НОУ ВПО «Балтийский институт экономики и финансов» | 236029, г. Калининград, ул. Горького, д. 23 |
| 2 | РГУ им. И. Канта | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 |
| 3 | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 3:

| № п/п | Наименование участника размещения заказа | Почтовый адрес |
|-------|--|--|
| 1 | РГУ им. И. Канта | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 |

По лоту № 4:

| № п/п | Наименование участника размещения заказа | Почтовый адрес |
|-------|--|----------------|
|-------|--|----------------|

| | | |
|---|---|--|
| 1 | РГУ им. И. Канта | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 |
| 2 | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 5:

| № п/п | Наименование участника размещения заказа | Почтовый адрес |
|-------|---|--|
| 1 | НОУ ДПО «Институт «АйТи» | 190013, г. Санкт-Петербург, ул. Рузовская, 8, литер «Б» (ул. Введенский канал 7), б/ц «Фарватер», офис 419 |
| 2 | РГУ им. И. Канта | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 |
| 3 | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе по лоту № 3 подана одна заявка на участие в конкурсе, конкурс по лоту № 3 признан несостоявшимся. Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 04.06.2010г. № ок-10015-у/3, признаны победителями конкурса и участниками конкурса, заявке на участие в конкурсе которых присвоен второй порядковый номер:

По лоту № 1:

| | | |
|---------------------------------|--|---|
| Наименование показателя | Победитель конкурса | Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй порядковый номер |
| Наименование участника конкурса | РГУ им. И. Канта | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» |
| Почтовый адрес | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 2:

| | | |
|---------------------------------|--|---|
| Наименование показателя | Победитель конкурса | Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй порядковый номер |
| Наименование участника конкурса | РГУ им. И. Канта | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» |
| Почтовый адрес | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 4:

| | | |
|---------------------------------|--|---|
| Наименование показателя | Победитель конкурса | Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй порядковый номер |
| Наименование участника конкурса | РГУ им. И. Канта | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» |
| Почтовый адрес | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

По лоту № 5:

| | | |
|---------------------------------|---|---|
| Наименование показателя | Победитель конкурса | Участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй порядковый номер |
| Наименование участника конкурса | РГУ им. И. Канта | НОУ ВПО «Международный институт менеджмента ЛИНК» |
| Почтовый адрес | 236041, г. Калининград, ул. А. Невского, 14 | 140181, Московская область, г. Жуковский, ул. Московская, д. 8/1 |

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 3 статьи 25 указанного закона (за исключением документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа). Частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий список документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе. Данный перечень не предусматривает представление в составе заявки на участие в конкурсе копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, копии «Бухгалтерского баланса» и копии «Отчета о прибылях и убытках» за прошедший календарный год и за последний отчетный период текущего года».

Подпункт 3 пункта 2.6. «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона)» Конкурсной документации на право заключения государственных контрактов на:

Лот № 1 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Государственное и муниципальное управление» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 2 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Финансовая система России» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 3 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Защита информации» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 4 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Управление системой менеджмента качества» (форма обучения – с частичным отрывом от работы);

Лот № 5 - оказание услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области по программе «Информационные технологии в управлении» (форма обучения – с частичным отрывом от работы, с элементами дистанционного обучения), утвержденной и.о. начальника отдела областного заказа по услугам и контролю управления правового обеспечения и контроля Конкурсного Агентства Калининградской области 22 апреля 2010 года (далее – конкурсная документация), устанавливающий перечень обязательных документов и сведений в заявке на участие в открытом конкурсе, также не устанавливает требования о представлении в составе заявки на участие в конкурсе копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, копии «Бухгалтерского баланса» и копии «Отчета о прибылях и убытках» за прошедший календарный год и за последний отчетный период текущего года». Указание о представлении указанных документов в составе заявки на участие в конкурсе предусмотрено в перечне обязательных и дополнительных документов и сведений, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, предусмотренных пунктом 19 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкция по ее заполнению по лотам №№ 1-5» Раздела 1 «Информационная карта (краткая информация о предмете конкурса (аукциона) и условиях исполнения государственного (муниципального) контракта)» конкурсной документации (далее – Информационная карта). Согласно части 3.2. статьи 25 Закона о размещении заказов, в заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 данного закона.

На заседании Комиссии установлено, что в заявке на участие в конкурсе РГУ им И. Канта содержится указанная декларация о соответствии требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в связи с чем доводы Заявителя о несоответствии заявки РГУ им И. Канта требованиям пунктам 1,2,4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, а также требованиям конкурсной документации являются необоснованными.

3. Согласно подпункту 2 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» пункта 17 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по лотам №№ 1-5» Информационной карты, для подтверждения качества оказываемых услуг участник конкурса предоставляет регламент по оказанию услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в 2010 году по программе соответствующего лота.

При изучении на заседании Комиссии заявок на участие в конкурсе по лотам 1-5 РГУ им И. Канта установлено наличие в них регламента по оказанию услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в 2010 году по программе соответствующего лота. При прослушивании аудиозаписи, осуществленной при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе от 31 мая 2010 года, также установлено наличие указанных регламентов на момент вскрытия конвертов.

На основании изложенного, доводы заявителя об отсутствии в составе заявок на участие в конкурсе по лотам № 1,2,4,5 РГУ им. И. Канта регламента по оказанию услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих Калининградской области в 2010 году по программе соответствующего лота, являются необоснованными.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования Международный институт менеджмента «ЛИНК» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя
Калининградского УФАС России

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела
контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

К.А. Кучушев

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

М. В. Мельников

Специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

П.П. Вашец