

Дело № 592мз-20

029/06/67-1689/2020

Заказчик (единая комиссия):

Администрация муниципального образования «Североонежское»

2 микрорайон, д. 9, пос. Североонежск Плесецкого р-на Архангельской обл.,
164268;

E-mail: mo_sevon@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Великоустюгский ремонтно-механический завод"

162394, Вологодская обл., г.Великий Устюг, ул.Транспортная, 2

E-mail: algr_08@mail.ru

РЕШЕНИЕ

30 декабря 2020 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Корбуевой Д.Ю. (доверенность от 22.12.2020 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 декабря 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Великоустюгский ремонтно-механический завод" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Заказчиком - Администрацией муниципального образования «Североонежское» (далее – Заказчик, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку декоративных ограждений для выполнения работ по благоустройству придомовой территории, расположенной по адресу п.Североонежск, 1 микр-н, дом 12 (извещение №0124300006320000073).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия комиссии, в связи с отказом ООО "Великоустюгский ремонтно-механический завод" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.12.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300006320000073 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку декоративных ограждений для выполнения работ по благоустройству придомовой территории, расположенной по адресу п.Североонежск, 1 микр-н, дом 12 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 152 331,91 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.12.2020.11.2020 было подано 4 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была

зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.12.2020 участнику с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе:

«...»

№ п/п номер заявки	Идентификационный номер заявки	Решение	Обоснование решения
--------------------	--------------------------------	---------	---------------------

...

3	№3	Отказать в допуске	п. 2. Ч. 4 ст. 67 – несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Не указана ширина декоративного ограждения, пункт 1.1. технического задания
---	----	--------------------	---

...»

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 12 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

«...»

№ Наименование показателя Характеристики

...»

1 Декоративное ограждение 64 штуки

размеры:	не менее 2000 мм, не более 2010 мм
длина, мм	не менее 1250 мм, не более 1350 мм
1.1 высота, мм	не менее 600 мм, не более 700 мм
ширина, мм	

...»

В подпункте 5 пункта 8 части 13 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено: « в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более... и не менее...», «не менее..., не более...», «не более..., не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 3) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

«...

№ Наименование показателя Характеристики

1 Декоративное ограждение 64 штуки

размеры:	2000 мм.
1.1 длина, мм	1250 мм.
высота, мм	

...»

Вместе с тем Комиссия Архангельского УФАС установила, что единой комиссией была осуществлена оценка заявок на участие в электронном аукционе для выявления победителя на основе критериев, указанных в документации об аукционе.

Следовательно, заявка Заявителя (заявка №3) не соответствует требованиям раздела 1.1 части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, так как не указана ширина декоративного ограждения.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не

допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "Великоустюгский ремонтно-механический завод" в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» в действиях Заказчика выявлены нарушения законодательства ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе декоративное ограждение изготовлено из профильных труб (трубы стальные квадратные), сечения которых **не менее 20 мм х не менее 20 мм** (для рамки) и **не менее 40 мм х не менее 40 мм** (для стойки).

Следовательно, характеристика «высота, мм», установленная в пункте 1.1 части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта», излишняя и противоречит требованиям, установленным в пунктах 1.2, 1.3 части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

В заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что в пункте 1.1 части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» допущена техническая опечатка.

Следовательно, Заказчик установил требования части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта», не в соответствии с потребностью Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил требования части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ

о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Великоустюгский ремонтно-механический завод" необоснованной.
2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования «Североонежское», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Е.Н. Кузнецова