О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о назначении дела № 208-10К о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению
08 мая 2018 г. г. Воронеж
Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 07.05.2018 г. № 23 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Товариществом собственников жилья Жилой комплекс «Ломоносовский» (юридический адрес: 394087, г. Воронеж, ул. Ломоносова, д. 114/15; ОГРН 1103668027451, ИНН/КПП 3666167142/366601001, зарег. 06.09.2010 г.) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем необоснованного начисления и взимания в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. с Жилищно-строительного кооператива «Дом» (ОГРН 1033600024480, ИНН/КПП 3664000998/366401001, зарег. 30.01.2003 г.) платы за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, что привело к ущемлению его интересов, а также интересов неопределенного круга потребителей,
У С Т А Н О В И Л:
05.04.2018 г. в Управление поступило заявление Жилищно-строительного кооператива «Дом» (далее - ЖСК «Дом») на действия Товарищества собственников жилья Жилой комплекс «Ломоносовский» (далее – ТСЖ ЖК «Ломоносовский»), связанные с неправомерным, по мнению заявителя, начислением и взиманием в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. с ЖСК «Дом» платы за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды, что привело к необоснованному увеличению указанной платы и ущемлению интересов ЖСК «Дом» и неопределенного круга потребителей.
По данному заявлению проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.
Между ТСЖ ЖК «Ломоносовский» и ЖСК «Дом» заключен договор от 01.01.2016 г. б/н на снабжение тепловой энергией в горячей воде (далее - Договор).
В соответствии с п. 1.1. Договора ТСЖ ЖК «Ломоносовский» подает ЖСК «Дом» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для нужд отопления и горячего водоснабжения на объект, расположенный по адресу: г. Воронеж, ул. Ломоносова, д.114/8. П. 3.1 Договора установлено, что учет принятой тепловой энергии для нужд отопления и учет горячей воды в жилом доме осуществляется по общедомовым приборам, установленным на объекте, и производится в соответствии с «Правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя и настоящим договором». Согласно п. 4.1 Договора оплата за принятую тепловую энергию и горячую воду осуществляется ЖСК «Дом» по тарифам, утвержденным Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области.
В период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. ТСЖ ЖК «Ломоносовский» произвело начисление платы ЖСК «Дом» за предоставленные услуги по Договору исходя из фактического потребления тепловой энергии и теплоносителя, определенных по показаниям общедомового прибора учета.
Заявитель считает указанные действия ТСЖ ЖК «Ломоносовский»

неправомерными, так как расчет производился без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, что ведет к необоснованному увеличению платы за оказанные по Договору услуги теплоснабжения.
В соответствии с пунктом 1 статьи 539 ГК РФ абонент обязан оплатить принятую им через присоединенную сеть энергию.
Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (пункт 1 статьи 544 ГК РФ).
Частью 5 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" установлено, что тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) устанавливаются в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.
В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075, двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) устанавливается для теплоснабжающих организаций, поставляющих горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения). При этом двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) состоит из компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.
В силу прямого указания пункта 13 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее - Правила), условия договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования таких ресурсов для предоставления коммунальных услуг потребителям определяются с учетом названных Правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
В соответствии с пунктом 42 Правил, в случае установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную потребителю за расчетный период в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, определяется в соответствии с формулой 23 приложения N 2 (п. 26) к Правилам N 354, исходя из показаний приборов учета горячей воды и норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды, а при отсутствии такого прибора учета - исходя из норматива потребления горячей воды и норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды.
Таким образом, в силу Правил N 354 количество тепловой энергии, использованной на подогрев воды, определяется по установленным в предусмотренном законодательством порядке нормативам расхода тепловой энергии на подогрев воды для целей горячего водоснабжения независимо от наличия коллективного (общедомового) прибора учета, которым фиксируется объем тепловой энергии, поступающей в систему горячего водоснабжения многоквартирного дома.
Указанный порядок согласуется с пунктом 1 статьи 157 Жилищного Кодека РФ, предусматривающему определение объема потребляемых коммунальных услуг по показаниям приборов учета, и только при их отсутствии допускающему применение нормативов потребления коммунальных услуг, поскольку тепловая энергия не относится к числу потребляемых коммунальных услуг, а величины Qiп и

Qiодн, используемые в вышеуказанной формуле 23, служат для распределения тепловой энергии, используемой на подогрев воды для горячего водоснабжения, между всеми потребителями в зависимости от объема потребления горячей воды.
С 01.01.2017 г. Приказом Управления по государственному регулированию тарифов по Воронежской области от 16.12.2016 г. № 57/70 для ТСЖ ЖК «Ломоносовский» установлены двухкомпонентные тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение) с использованием компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию.
Приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 03.03.2017 г. № 54 утверждены нормативы расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, для конкретных теплоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность по теплоснабжению на территории Воронежской области, в том числе ТСЖ ЖК «Ломоносовский».
Из содержания вышеуказанных норм следует, что независимо от наличия коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии в системе горячего водоснабжения многоквартирного дома, независимо от системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) (открытая или закрытая), а также независимо от периода времени года (отопительный или неотопительный), количество тепловой энергии, использованной на подогрев воды, определяется по установленным в предусмотренном законодательством порядке нормативам расхода тепловой энергии на подогрев воды для целей горячего водоснабжения.
Вместе с тем, как следует из заявления и приложенных к нему материалов ТСЖ ЖК «Ломоносовский» в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. начисляло и взимало с ЖСК «Дом» плату за оказанные услуги по теплоснабжению исходя из фактического потребления тепловой энергии и теплоносителя, определенных по показаниям общедомового прибора учета без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, что противоречит порядку расчета такой платы, установленного вышеуказанными нормативными правовыми актами.
В связи с этим, действия ТСЖ ЖК «Ломоносовский» по начислению и взиманию в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. с ЖСК «Дом» платы за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению являются необоснованными и нарушают установленный нормативными правовыми актами (Правилами) порядок ценообразования.
В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере естественной монополии.
Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.
В связи с этим, ТСЖ ЖК «Ломоносовский», осуществляя деятельность по теплоснабжению (передаче тепловой энергии), имеет признаки субъекта естественной монополии и хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке услуг по теплоснабжению в пределах территории, обслуживаемой ЖСК «Дом».
В соответствии с п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, действия ТСЖ ЖК «Ломоносовский» по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем необоснованного начисления и взимания в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. с ЖСК «Дом» платы за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, что привело к ущемлению его интересов, а также интересов неопределенного круга потребителей содержат в себе признаки нарушения п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ТСЖ ЖК «Ломоносовский» по признакам нарушения п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 14 ст. 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 208-10К к рассмотрению на 30 мая 2018 г. в 11 ч. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 72, каб. 12

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 208-10К в качестве ответчика ТСЖ ЖК «Ломоносовский».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 208-10К в качестве заявителя ЖСК «Дом».

4. Явка представителей ответчика и заявителей с надлежащими доверенностями на участие в деле обязательна.

5. ТСЖ ЖК «Ломоносовский» в срок до 15:00 часов (мск) 25 мая 2018 г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав ТСЖ ЖК «Ломоносовский».

5.2. Информацию об основных видах деятельности ТСЖ ЖК «Ломоносовский», (приложив соответствующие информационные письма об учете в ЕГРПО).

5.3. Отчет о прибылях и убытках, а также бухгалтерский баланс за 2017 г.г., информацию (справку) о сумме общей выручки, полученной ТСЖ ЖК «Ломоносовский» в 2017 г. за услуги по горячему водоснабжению (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ).

5.4. Письменные объяснения по факту начисления и взимания в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г. с ЖСК «Дом» платы за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

5.5. Всю имеющуюся переписку между ТСЖ ЖК «Ломоносовский» и ЖСК «Дом» по вопросу начисления платы за оказанные услуги по теплоснабжению по Договору.

6. ЖСК «Дом» в срок до 15:00 часов (мск) 17 мая 2018 г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

6.1. Протокол общего собрания собственников МКД № 114/8 по ул. Ломоносова о выборе способа управления домом и создании ЖСК.
6.2. Свидетельство о государственной регистрации, устав ЖСК «Дом».
6.3. Информацию об основных видах деятельности ЖСК «Дом», в том числе видах предпринимательской деятельности (приложив соответствующие информационные письма об учете в ЕГРПО).
6.4. Все счета, выставленные ТСЖ ЖК «Ломоносовский» за оказанные им услуги ЖСК «Дом» по Договору в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г., а также документы, подтверждающие оплату ЖСК «Дом» услуг ТСЖ ЖК «Ломоносовский» по Договору в период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г.
6.5. Всю имеющуюся переписку между ТСЖ ЖК «Ломоносовский» и ЖСК «Дом» по вопросу начисления платы за оказанные услуги по теплоснабжению по Договору.
6.6. Расчет платы для ЖСК «Дом» за услуги по теплоснабжению в виде горячей воды без учета норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению за период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г., а также расчет платы с учетом указанного норматива за период с 01.03.2017 г. по 30.04.2018 г.
Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.
Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.