

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019

«10» июля 2019г.

г. Кемерово

Я, <..>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Торгсервис 342» (ИНН/КПП 4202045001/421701001, ОГРН 1124202001770, юридический адрес: 654066, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д.89, корпус 2, далее ООО «Торгсервис 342»), по факту совершения правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие директора, защитника ООО «Торгсервис 342»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой проверки ООО «Торгсервис 342» требованием от 08.04.2019 № 09/3869 инспекцией Кемеровского УФАС России были запрошены сведения о перечне поставщиков с указанием почтового и юридического адреса, копии действующих договоров поставки продовольственных товаров с приложением дополнительных соглашений, протоколов согласования цен, спецификаций, заключенные с поставщиками продовольственных товаров.

Согласно части 1 статьи 25.4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностные лица антимонопольного органа, проводящие проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию посредством вручения проверяемому лицу, его законному представителю под роспись мотивированного требования о представлении документов и информации. Требование от 08.04.2019 года № 09/3869 является мотивированным, так как информация запрашивалась в связи с проведением плановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства.

Вышеуказанная информация необходима для принятия решения инспекцией Кемеровского УФАС России о наличии либо отсутствии признаков нарушения требований Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Требование от 08.04.2019 № 09/3869 было направлено в адрес ООО «Торгсервис 342» электронной почтой, а также заказным почтовым отправлением. Согласно сведениям, полученным с сайта ФГУП «Почта России», данное требование

получено адресатом 16.04.2019 года. Дополнительно во время выезда члена инспекции к месту проведения проверки 22.04.2019 данное требование вручено директору ООО «Торгсервис 342» <...> под роспись.

Согласно пунктами 3.53-3.55 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требования антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340, должностные лица антимонопольного органа, проводящие проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию посредством вручения проверяемому лицу, его законному представителю под роспись мотивированного требования о представлении документов и информации. Истребуемые документы и информация предоставляются проверяемым лицом в срок, не превышающий трех рабочих дней, с момента получения указанного требования.

Таким образом, запрошенную информацию ООО «Торгсервис 342» должно было представить не позднее 19.04.2019 года.

22.04.2019 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Торгсервис 342» поступил перечень поставщиков (вх. № 2041 э) с указанием адресов по некоторым поставщикам.

Представителю инспекции во время проведения проверки по месту нахождения и регистрации юридического лица 22.04.2019 были представлены копии 24 договоров поставок продовольственных товаров, оставшиеся 14 договоров поставок продовольственных товаров директор ООО «Торгсервис 342» О.Г. Батухтина письменно обязалась предоставить до 25 апреля 2019 года.

22.04.2019 ООО «Торгсервис 342» направило в адрес Кемеровского УФАС России ходатайство о продлении срока предоставления документов по требованию от 08.04.2019 № 09/3869 до 24.04.2019 (вх. № 2042 э).

Кемеровским УФАС России письмом от 24.04.2019 № 09/4464 срок предоставления документов продлен до 24.04.2019.

Однако копии 14 договоров поставки продовольственных товаров не были представлены в Кемеровское УФАС России в указанный срок, что вступает в противоречие с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации) по запросу антимонопольного органа.

14.05.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 03.06.2019 на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «Торгсервис 342» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «получено адресатом» имеется в материалах дела).

03.06.2019г. состоялась процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019 в отсутствие представителя ООО «Торгсервис 342».

03.06.2019г. определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении – 07.06.2019г. на 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола по делу об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019 были направлены в адрес ООО «Торгсервис 342» заказным письмом с уведомлением о вручении.

07.06.2019г. на рассмотрение дела об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019 представитель ООО «Торгсервис 342» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Торгсервис 342» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

07.06.2019 определением рассмотрение дела об административном правонарушении № 042/04/19.8-892/2019 отложено на 10.07.2019 в 13 часов 30 минут. Данное определение об отложении было направлено по юридическому адресу ООО «Торгсервис 342» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «получено адресатом» имеется в материалах дела).

10.07.2019 состоялось рассмотрение дела №042/04/19.8-892/2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «Торгсервис 342» уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Позиция ООО «Торгсервис 342» о непредставлении документов по требованию в установленный срок является необоснованной, поскольку Общество не сообщило о причинах непредставления документов в установленный срок, что не позволило Кемеровскому УФАС России провести плановую проверку деятельности Общества в сроки, установленные в Приказе Кемеровского УФАС России от 19.03.2019 № 38, а именно с 01.04.2019 по 26.04.2019. В связи с этим Кемеровское УФАС России приказом от 25.04.2019 № 54 было вынуждено продлить срок проведения плановой проверки до 27.05.2019 года.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати

тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, действия ООО «Торгсервис 342», выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России документов по требованию (исх. № 09/3869 от 08.04.2019) в срок до 24.04.2019 подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, согласно которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Торгсервис 342» административного правонарушения -
ния: 25.04.2019 00 часов 01 минута.

Место совершения ООО «Торгсервис 342» административного правонарушения: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло не предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у ООО «Торгсервис 342» имелась возможность предоставить в адрес Кемеровского УФАС России документы и сведения по требованию (исх. № 09/3869 от 08.04.2019) в срок до 24.04.2019, однако ООО «Торгсервис 342» такие действия не предприняло.

ООО «Торгсервис 342» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, а также то, что им были приняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства. Таким образом, вина ООО «Торгсервис 342» установлена.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им

административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения.

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кемеровское УФАС России пришло к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ООО «Торгсервис 342» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Торгсервис 342» за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

ООО «Торгсервис 342» не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Торгсервис 342» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России документов в срок до 24.04.2019 по требованию (исх. от 08.04.2019 № 09/3869).

Руководствуясь пунктом 3 статьи 4.1, статьей 4.2, статьи 4.3, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Торгсервис 342» (ИНН/КПП 4202045001/421701001, ОГРН 1124202001770, юридический адрес: 654066, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д.89, корпус 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Общество с ограниченной ответственностью «Торгсервис 342» (ИНН/КПП 4202045001/421701001, ОГРН 1124202001770, юридический адрес: 654066, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д.89, корпус 2) штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007 в отделении Кемерово, г. Кемерово

БИК 043207001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140; ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/19.8- 892 /2019.

УИН 16100500000000147812

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

управления

<...>