

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-814/19

по результатам рассмотрения жалобы АО «СУ «Электрожилремонт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.08.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу АО «СУ «Электрожилремонт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении ГБУ «Жилищник района Раменки» конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики в многоквартирных домах района Раменки города Москвы (извещение № 31807248780), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «СУ «Электрожилремонт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении ГБУ «Жилищник района Раменки» конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики в многоквартирных домах района Раменки города Москвы (извещение № 31807248780) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за

исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ «Жилищник района Раменки» (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 04.12.2018;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 24 065 172,95 рублей;

3) дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 13.05.2019;

1.

1.

4. на участие в Конкурсе подано - 4 заявки;

5. на участие в Конкурсе допущено - 3 заявки;

б) дата проведения Конкурса – 23.05.2019.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора, в связи с тем, что на сайте Оператора в разделе «Сведения об организации», не отображаются сведения о том, что Заявитель является субъектом малого и среднего предпринимательства.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения Оператора Комиссия

ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Заявителя представил графические изображения и пояснил, что в разделе «Сведения об организации» в пункте «Субъекты малого и среднего предпринимательства» стоит значение «НЕТ» напротив вышеуказанного пункта, в связи с чем данная техническая ошибка не позволяет Заявителю принять участие в Конкурсе, тем самым нарушая права и законные интересы Заявителя.

При этом, представитель Заявителя пояснил, что в ЕИС отображается информация о том, что Заявитель является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, что функционал Оператора работал надлежащим образом и Заявителю обеспечена возможность участия в закупках.

Вместе с тем, представитель Оператора пояснил, что Заявитель может самостоятельно изменить в личном кабинете сведения в отношении применяемых к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом, представитель Заявителя представил графические изображения, согласно которым, самостоятельно изменить вышеуказанное значение Заявителю не предоставляется возможным.

На основании изложенного и учитывая, что представитель Оператора не представил сведений подтверждающих надлежащее функционирование сайта Оператора, а также, что Заявителю обеспечена возможность участия в закупках, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СУ «Электрожилремонт» (ИНН: 7706193727; ОГРН: 1027700073664) на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении ГБУ «Жилищник района Раменки» конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики в многоквартирных домах района Раменки города Москвы (извещение № 31807248780) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 02.08.2019 № 223ФЗ-814/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

