

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 04-50/11-2019

«22» января 2019 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

в присутствии представителей ФКУ «Управление Федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик, ФКУ Упрдор «Южный Байкал») – <...>, доверенность от 26.12.2018 № 56,

в отсутствие представителя ООО «Кедр» (далее – Заявитель, Общество) – о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Кедр» (вх. от 15.01.2019 № 189) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт моста через р. Мысовка на км 278+048 автомобильной дороги Р-258 «Байкал» Иркутск-Улан-Удэ-Чита, Республика Бурятия, с реестровым номером – 0302100003018000115 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14 (далее – Административный регламент),

у с т а н о в и л а:

Заявитель не согласен с отдельным положением документации об аукционе, полагает, что Заказчик нарушает требования Закона о контрактной системе.

Заказчиком установлены требования, конкретные значения по которым невозможно предоставить и возможно определить исключительно с помощью проведения испытаний, что несут избыточные требования по позициям:

- щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь¹ (Содержание воздушных пустот, % от 2,0 до 4,0; Пустоты в минеральном заполнителе, %, не менее 16;

Водонасыщение,% по объему: образцов, отформованных из смесей: от 1,0 до 3,5; вырубок и кернов готового покрытия, не более 4,0; Средняя глубина колеи, мм, не более 3,5; Водостойкость, не менее 0,85);

- смесь асфальтобетонная А22ОН¹ (Содержание воздушных пустот, % от 4,0 до 7,0; Пустоты в минеральном заполнителе (ПМС), %, не менее 11; Пустоты, наполненные битумным вяжущим (ПНБ), % 62-72; Водонасыщение,% по объему: образцов, изготовленных в лаборатории От 2,5 до 6,5; вырубок и кернов, не более 6,5; Средняя глубина колеи, мм, не более 8,0; Водостойкость, не менее 0,80; Отношение пыль-вяжущее 0,6-2,0);

- смесь асфальтобетонная А16 НН¹ (Содержание воздушных пустот, % от 3,5 до 5,5; Пустоты в минеральном заполнителе, %, не менее 15 Пустоты, наполненные битумным вяжущим (ПНБ), % 67-77; Водонасыщение,% по объему: образцов, изготовленных в лаборатории От 2,0 до 5,0; вырубок и кернов, не более 5,0; Средняя глубина колеи, мм, не более 6,0; Водостойкость, не менее 0,85; Отношение пыль-вяжущее 0,6-2,0);

- смесь асфальтобетонная А8 ВЛ¹ (Содержание воздушных пустот, % от 1,5 до 4,5; Пустоты в минеральном заполнителе (ПМС), %, не менее 16; Пустоты, наполненные битумным вяжущим (ПНБ), % 70-80; Водонасыщение,% по объему: образцов, изготовленных в лаборатории: От 0,5 до 4,0; вырубок и кернов, не более 4,0; Средняя глубина колеи, мм, не более 6,5;

Водостойкость, не менее 0,85; Отношение пыль-вяжущее 0,6-2,0).

Заявитель полагает, что требования Заказчика подробно описать в заявке значение показателя (показателей) и (или) диапазона их значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке, к нарушению пунктом 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Просит приостановить закупку, провести проверку, выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчик не согласен с доводом Заявителя, считает, что документация об аукционе соответствует требованиям действующего законодательства о контрактной системе. Представил письменные пояснения согласно отзыву на жалобу ООО «Кедр» от 22.01.2019 № 135/08.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, Заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки, конкретных значений показателей результатов испытаний и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе.

Показатели щебеночно-мастичной асфальтобетонной смеси¹, перечисленные в Приложении № 5, а именно показатели содержания воздушных пустот, пустот в минеральном заполнителе, водонасыщения по объему образцов, отформованных из смесей, вырубков и кернов готового покрытия, средней глубины колеи, водостойкости, соответствуют требованиям Предварительного национального стандарта РФ ПНСТ 183-2016, а также показателям, указанным в Таблице 2 - «Требования к показателям смесей и асфальтобетонов», для ЩМА 16.

При этом, щебеночно-мастичный асфальтобетон ЩМА-16 используется для верхнего слоя покрытия проезжей части.

Показатели смеси асфальтобетонной А22 ОН¹, перечисленные в Приложении № 5, а именно показатели содержания воздушных пустот, пустот в минеральном заполнителе, пустот, наполненных битумным вяжущим, водонасыщения по объему образцов, изготовленных в лаборатории, вырубков и кернов, средней глубины колеи, водостойкости, отношения пыль-вяжущего, соответствуют требованиям Предварительного национального стандарта РФ ПНСТ 184-2016, а также показателям, указанным в Таблице 4 - «Требования к показателям смесей и асфальтобетонов для слоя основания», для типа смеси А22ОН.

Показатели смеси асфальтобетонной А16 НН¹, перечисленные в Приложении № 5, а именно показатели содержания воздушных пустот, пустот в минеральное заполнителе, пустот, наполненных битумным вяжущим, водонасыщения по объему образцов, изготовленных в лаборатории, вырубков и кернов, средней глубины колеи водостойкости, отношения пыль-вяжущего, соответствуют требованиям Предварительного национального стандарта РФ ПНСТ 184-2016, а также показателям, указанным в Таблице 5 - «Требования к показателям смесей асфальтобетонов для нижнего слоя покрытия», для типа смеси А16НН.

Показатели смеси асфальтобетонной А8ВЛ¹, перечисленные в Приложении 5, а именно показатели содержания воздушных пустот, пустот в минеральном заполнителе, пустот, наполненных битумным вяжущим, водонасыщения по объему образцов, изготовленных в

лаборатории, вырубок и кернов, средней глубины колеи, водостойкости, отношения пылевязущего, соответствуют требованиям Предварительного национального стандарта РФ ПНСТ 184-2016, а также показателям, указанным в Таблице 6 - «Требования к показателям смесей и асфальтобетонов для верхнего слоя покрытия», для типа смеси А8ВЛ.

Таким образом, показатели вышеназванных материалов соответствуют требованиям нормативно-технической документации, для их определения и указания в составе заявки не требуется проведение испытаний.

Заказчик считает, что вывод ООО «Кедр» о том, что подобные требования ограничивают возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе, является несостоятельным и ничем не подтвержденным, поскольку фактически Заявитель не привел обоснованных доводов об отнесении их к категории ограничивающих возможность участников закупки. Также указывает, что данные торги не состоялись по причине отсутствия заявок и будут повторно объявлены.

Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

29.12.2018 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона (номер извещения – 0302100003018000115) и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 51 844 860,00 рублей. Согласно протоколу о признании электронного аукциона несостоявшимся от 16.01.2019 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе до 16.01.2019 08ч. 00мин. не подана ни одна заявка.

В соответствии с требованием части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Статьей 33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки, согласно которым в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Приложением № 5 к документации об аукционе предусмотрены Требования к качеству, техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ.

Довод Общества, что установленные требования, конкретные значения по которым невозможно предоставить и несут избыточные требования (по отдельным показателям позиций - щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь¹, смесь асфальтобетонная А22ОН¹, смесь асфальтобетонная А16 НН¹, смесь асфальтобетонная А8 ВЛ¹) ограничивают доступ к участию в закупке, признан необоснованным в силу следующего:

В инструкции по заполнению заявки участником закупки (приложение №6 к документации об аукционе) указано, что «В случае если показатель (или его значение), требуемый заказчиком

для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше), сопровождается знаком «1», то участник закупки в своей заявке, должен указать конкретное значение показателя в соответствии с установленными требованиями (в приложении №5), а также в соответствии с требованиями ГОСТ указанными в обосновании к позициям.

Таким образом, заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки конкретных значений показателей результатов испытаний и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе».

Из инструкции следует, что Участник в первой части заявки указывает характеристики материалов, которые планирует применять на объекте, в соответствии с требованиями нормативно технической документации, технических регламентов, стандартов и т.п. указанных в приложении № 5 и документации об аукционе, т.е. предоставить минимальные и максимальные значения показателей, либо указать конкретное значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого (используемого) товара, диапазонные значения в соответствии с государственными стандартами, приведенными в документации о закупке. Возможное указание диапазонных значений не может ограничивать участие в закупке и не требует проведения испытаний определенной партии товара.

Следовательно, Заказчик не требует предоставления в составе первой части заявки, конкретных значений показателей результатов испытаний, и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Кедр» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>