

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

РЕШЕНИЕ

05 апреля 2012 года

№ 04-02/2580

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «ВИТЯЗЬ» исх. от 27.03.2012 (вх. от 29.03.2012 № 1501) на действия заказчика – Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» г. Усинск в части установления в техническом задании документации открытого аукциона в электронной форме требований, ограничивающих количество участников размещения заказа при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно (далее – открытый аукцион в электронной форме), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмами от 30.03.2012 № 04-02/2256 известило ООО «ВИТЯЗЬ», от 30.03.2012 № 04-02/2257 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «ВИТЯЗЬ» исх. от 27.03.2012 (вх. от 29.03.2012 № 1501). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от ООО «ВИТЯЗЬ», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ООО «ВИТЯЗЬ», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.
2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба ООО «ВИТЯЗЬ» исх. от 27.03.2012 (вх. от 29.03.2012 № 1501). Заявитель считает, что документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно, составлена и утверждена с нарушениями ст. 34, ст. 41.6 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно:
  - указано конкретное место расположения оздоровительного учреждения – пос. Кабардинка Геленджикского района Краснодарского края;
  - указано, что расстояние от лагеря до Черного моря не более 200 метров;

- установлено требование о том, что бронирование и покупка билетов производится за счет исполнителя, но последний срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 05.04.2012, однако узнать есть ли специализированный эшелон, как требует заказчик, от г. Усинска до ближайшей станции п. Кабардинка невозможно, поскольку данная информация доступна в ОАО «РЖД» после 18.04.2012, то есть за 45 суток до отправления поезда. ООО «ВИТЯЗЬ» просит признать документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно противоречащей положениям Закона о размещении заказов, выдать муниципальному заказчику - Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» г. Усинск предписание о устранении нарушений Закона о размещении заказов, и привлечь должностное лицо муниципального заказчика к административной ответственности.

Муниципальный заказчик – Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» г. Усинск, уполномоченный орган – администрация муниципального образования городского округа «Усинск» не согласны с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» г. Усинск, членов единой комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» г. Усинск (далее – муниципальный заказчик).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МО ГО «Усинск, внебюджетные средства.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков МО ГО «Усинск» является Администрация МО ГО «Усинск» (далее – Уполномоченный орган).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно с начальной (максимальной) ценой контракта 7 590 500 рублей 00 копеек № 0107300022012000030 от 15.03.2012 было размещено Уполномоченным органом на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке «Сбербанк – АСТ» 15.03.2012.

Документация открытого аукциона в электронной форме утверждена муниципальным заказчиком (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком,

уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Вместе с тем, согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться. Кроме того, п.7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно.

Объем оказываемых услуг определен в Техническом задании документации об аукционе, согласно которому местом оказания вышеуказанных услуг является поселок Кабардинка Геленджикского района Краснодарского края Российской Федерации.

Вместе с тем, в техническом задании документации об аукционе заказчиком установлены требования к условиям пребывания детей, к организации питания, к организации медицинского сопровождения детского отдыха, к организационным мероприятиям, к обеспечению безопасности оздоровительного учреждения, к обеспечению перевозок организованных групп детей, к оздоровлению детей, включающее в себя, в том числе и расстояние лагеря от берега Черного моря не более 200 метров.

Как пояснил представитель муниципального заказчика в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России, указание в документации об аукционе на место оказание

услуг, на расстояние расположения лагеря в отдаленности не более 200 метров являются показателями, связанными с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Коми УФАС России в результате мониторинга официальных сайтов – поставщиков услуг детских оздоровительных лагерей установлено, что на территории поселка Кабардинка Геленджикского района Краснодарского края находятся более семи хозяйствующих субъектов, подпадающих под требования, установленные документацией об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно. ООО «ВИТЯЗЬ» не представило доказательств обоснованности своих доводов о том, что указание в документации об аукционе на место оказания услуг, на расстояние расположения лагеря в отдаленности не более 200 метров влекут ограничение количества участников размещения заказа.

Вместе с тем, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что вышеуказанные требования технического задания к месту оказания услуг, к расстоянию лагеря до берега Черного моря могут ограничить количество участников размещения заказа, поскольку рынок детских оздоровительных лагерей поселка Кабардинка Геленджикского района Краснодарского края является конкурентным.

Таким образом, действия муниципального заказчика в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря с доставкой детей и сопровождающих их лиц к месту отдыха и обратно соответствуют ч.ч. 1, 2 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п.п. 1, 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3.3. Как указал заявитель в жалобе, документация об аукционе содержит требование о том, что бронирование и покупка билетов производится за счет исполнителя, но последний срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 05.04.2012, однако узнать есть ли специализированный эшелон, как требует заказчик, от г. Усинска до ближайшей станции п. Кабардинка невозможно, поскольку данная информация доступна в ОАО «РЖД» после 18.04.2012, то есть за 45 суток до отправления поезда.

Согласно п. 5 технического задания документации об аукционе цена муниципального контракта включает в себя расходы на: оплату труда, экскурсии, питание, коммунальные и прочие услуги по обеспечению оздоровительного процесса, трансферт (проезда детей и сопровождающих их лиц автотранспортом от местного железнодорожного вокзала до места расположения оздоровительного учреждения (лагеря) в день начала смены и обратно в день окончания смены), приобретение проездных билетов для детей и сопровождающих их лиц и организацию их проезда железнодорожным транспортом от железнодорожного вокзала г. Усинска Республики Коми до местного железнодорожного вокзала до начала смены и обратно по окончании смены, обеспечение детей и сопровождающих их лиц в пути следования от г. Усинска Республики Коми к месту отдыха и обратно ежедневным 3-х разовым горячим питанием в вагоне-ресторане, сухой паек, страховку, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с организацией отдыха).

Доставка детей к месту отдыха и обратно должна быть осуществлена железнодорожным транспортом - детским специализированным эшелонном, соответствующего санитарным правилам «Санитарно-эпидемиологические

требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных детских коллективов. СП 2.5.1277-03», с предоставлением следующих услуг: трехразовое горячее питание, ежесуточно (на протяжении всего времени следования поезда); постельное белье; оборудование каждого вагона видеосистемой; досуговая программа в пути следования; сопровождение квалифицированным медицинским персоналом с наличием необходимого перечня лекарственных средств для оказания первой медицинской помощи; сопровождение сотрудниками внутренних дел; страхование от несчастных случаев.

Доставка осуществляется от железнодорожного вокзала г. Усинска Республики Коми до местного железнодорожного вокзала до начала смены и обратно по окончании смены.

Приказом Министерства образования Республики Коми от 21.12.2010 N 325 утверждена ведомственная целевая программа «Организация оздоровления и отдыха детей, проживающих в Республике Коми (2011-2013 годы)», согласно которой в целях безопасности детей, выезжающих в детские оздоровительные лагеря, расположенные на Черноморском побережье России и Крыма, перевозка к местам отдыха и обратно осуществляется специализированными железнодорожными эшелонами. Данный вид перевозки отличается более комфортными и безопасными условиями (ежедневное горячее питание, медицинское и педагогическое сопровождение, охрана).

Вместе с тем, согласно п.п. 1.2., 1.3. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 04.04.2003 N 31 "О введении в действие Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных детских коллективов. СП 2.5.1277-03" (далее – Санитарные правила) настоящие санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к условиям перевозки железнодорожным транспортом организованных детских коллективов (групп детей) и направлены на охрану здоровья детей и подростков при нахождении их в пути следования и в стационарных условиях зон обслуживания пассажиров на станциях отправления и станциях прибытия.

Соблюдение санитарно-эпидемиологических правил является обязательным для всех юридических и физических лиц, участвующих в перевозке железнодорожным транспортом.

Как пояснил представитель муниципального заказчика в ходе рассмотрения жалобы, доставка детей к месту отдыха и обратно должна быть осуществлена железнодорожным транспортом – детским специализированным эшелоном, соответствующего санитарным правилам, при этом техническое задание документации об аукционе не содержит требование о том, что данный специализированный эшелон должен быть собственностью ОАО «РЖД». На сегодняшний день вагоны (составы) могут являться также собственностью иных юридических лиц, которые могут предоставить свои услуги по данному направлению.

ООО «ВИТЯЗЬ» не представило доказательств того, что требование, установленное в техническом задании документации об аукционе, о доставке детей к месту отдыха и обратно должно быть осуществлено железнодорожным транспортом – детским специализированным эшелоном ограничивают количество участников размещения заказа.

Таким образом, действия муниципального заказчика в части установления в техническом задании документации об аукционе требования о доставке детей к месту отдыха и обратно железнодорожным транспортом – детским специализированным эшелоном соответствуют ч. ч. 1, 2 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст.

41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИТЯЗЬ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.