

Резолютивная часть решения оглашена 01 июля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 06 июля 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Тульского УФАС России), в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «ЭкоСервис» исх. № 130/15 от 18.06.2015 года, переданную на рассмотрение в Тульское УФАС России по подведомственности из ФАС России (вх. №3610 от 23.06.2015) на действия Организатора торгов (Заказчика) - Управление федеральной почтовой связи Тульской области – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России»), Закупочной комиссии филиала ФГУП «Почта России» при проведении торгов в форме открытого редукциона в электронной форме **на** оказание услуг по уборке помещений и территорий Управления федеральной почтовой связи Тульской области – филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31502412717) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

< --- > представитель ООО «ЭкоСервис» по доверенности от 01.07.2015 года № 11, генеральный директор ООО «ЭкоСервис» Димов К.В. (паспорт),

Со стороны Заказчика (Организатора закупки), Закупочной комиссии ФГУП «Почта России»:

< --- > - представитель ФГУП «Почта России» по доверенности от 28.02.2015 № 66.1.3-07/10,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ЭкоСервис» исх. № 130/15 от 18.06.2015 года, переданная на рассмотрение в Тульское УФАС России по подведомственности из ФАС России (вх. №3610 от 23.06.2015) на действия Организатора торгов (Заказчика) - Управление федеральной почтовой связи Тульской области – филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России»), Закупочной комиссии филиала ФГУП «Почта России» при проведении торгов в форме открытого редукциона в электронной форме **на** оказание услуг по уборке помещений и территорий Управления федеральной почтовой связи Тульской области – филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31502412717).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерности п. 1.3.2. документации о проведении редукциона в электронной форме, о том, что извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме. Заявитель считает, что при размещении извещения о проведении открытого редукциона должны применяться требования части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон). Также, по мнению Заявителя, Заказчиком в проекте договора, размещенном на сайте, установлен размер неустойки, который не предусмотрен положением о закупке.

В ходе заседания Комиссии представитель ФГУП «Почта России» Татарина И. В. представил письменные возражения на жалобу от 01.07.2015 г. № 66.1.3-17/1418 и пояснил следующее.

«29» мая 2015 года заказчиком – Управлением Федеральной почтовой связи Тульской области – филиалом ФГУП «Почта России» на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> была выставлена информация – извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме для закупки № 31502412717 на оказание услуг по уборке помещений и территорий Управления федеральной почтовой связи Тульской области – филиала ФГУП «Почта России». То есть у ООО «ЭкоСервис» была возможность ознакомиться с редукционной документацией и, соответственно, с 29.05.2015 года была возможность осуществлять подготовку заявки.

Согласно Извещению заявки на участие в редукционе предоставляются на электронную торговую площадку <http://utp.sberbank-ast.ru> с 01.06.2015 года.

Дата и время окончания подачи заявок – 08.06.2015 года в 00 часов 00 минут.

Извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме по закупке № 31502412717 было размещено 29 мая 2015 года, т.е. за девять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе.

Указание в жалобе ООО «ЭкоСервис» на норму части 2 статьи 3 Закона, согласно которой извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, распространяется только на такие способы закупки как конкурс и аукцион.

Согласно части 3 статьи 3 Закона в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Представитель Заказчика пояснил, что способ закупки в форме открытого редукциона не является конкурсом или аукционом.

Размер неустойки, установленный в проекте договора, соответствует Положению о закупке.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы

участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона ФГУП «Почта России» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденное генеральным директором ФГУП «Почта России» Страшновым Д. от 30.06.2014 г. № 187-п в редакции от 16.12.2014 г., является согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно частям 2 и 3 статьи 3 Закона Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно пункту 7.1. Положения о закупках закупка товаров работ услуг может осуществляться путем проведения торгов (открытый конкурс, открытый аукцион и др.) и без проведения торгов, в том числе, путем проведения открытого редукциона в электронной форме.

Разделом 20 Положения о закупке регламентирован порядок закупки указанным способом, в том числе предусмотрены иные сроки размещения извещения.

В соответствии с пунктом 20.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» извещение о проведении редукциона, документация о редукционе, проект договора размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе.

Следовательно, требования части 2 статьи 3 Закона о размещении извещения не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе к указанному способу закупки не применимы, а Заказчик действовал с соблюдением требований части 2 и 3 статьи 3 Закона.

Согласно части 5 статьи 4 Закона, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе, извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

«29» мая 2015 заказчиком ФГУП «Почта России» на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещены документация и извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и территорий Управления федеральной почтовой связи Тульской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31502412717).

Срок предоставления документации с 01.06.2015 по 08.06.2015

Дата и время окончания подачи заявок 08.06.2015 0:00 (по местному времени)

Документация открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений и территорий (далее по тексту – Документация), утвержденная Директором УФПС Тульской области – филиала ФГУП «Почта России» Высильевым К.В. от 29 мая 2015 г. в пункте 1.3.2 содержит извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом редукционе.

Извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме по закупке № 31502412717 было размещено «29» мая 2015 года, т.е. за девять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе.

В соответствии с п. 7.4 проекта договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий (Приложение № 2 к документации на проведение открытого редукциона) за ненадлежащее исполнение или невыполнение иных обязательств, предусмотренных пп. 2.1.3, 2.1.6-2.1.10, 2.1.12, 2.1.15, 2.1.21, 2.1.22 и разделом 6 Договора, исполнитель уплачивает Заказчику неустойку в виде штрафа в размере 200 000 рублей. Неустойка в виде штрафа начисляется за каждый факт нарушения обязательства.

Пункт 7.4 проекта договора соответствует пункту 15.8.3 Положения о закупке, согласно которому за невыполнение (ненадлежащее выполнение) иных обязательств, предусмотренных договором, поставщик (исполнитель, подрядчик) уплачивает Заказчику неустойку в виде штрафа. Неустойка в виде штрафа начисляется за каждый факт нарушения обязательства, предусмотренного договором. При этом Заказчик устанавливает в договоре обязательства, за невыполнение (ненадлежащее выполнение) которых взыскивается неустойка в виде штрафа, и размер штрафа, не превышающий размера суммы обеспечения исполнения обязательств по договору.

Пунктом 7.4 проекта договора (Приложение № 2 к документации на проведение открытого редукциона) предусмотрена неустойка в виде штрафа в размере 200 000 (Двести тысяч) рублей. Размер суммы обеспечения исполнения обязательств по договору составляет 498593,26 рублей (Четыреста девяносто восемь тысяч пятьсот девяносто три рубля 26 копеек).

Таким образом, размер неустойки не превышает размера суммы обеспечения исполнения обязательств по договору и, как следствие, соответствует Положению о закупке.

В соответствии с пунктом 7.6 проекта договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий (Приложение № 2 к документации на проведение открытого редукциона) при несоблюдении предусмотренных настоящим Договором сроков оплаты Заказчик выплачивает Исполнителю неустойку в размере 0,1% от цены Договора за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока выполнения Заказчиком обязательств. Общий размер неустойки в виде пени, подлежащий выплате Исполнителю, не может превышать тридцать процентов от цены Договора.

Пункт 7.6 проекта договора соответствует пункту 15.9 Положения о закупке согласно которому в договор включаются обязательные условия об ответственности Заказчика за нарушение сроков оплаты. При этом поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе потребовать уплаты неустойки в виде пени. Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства. Размер пени устанавливается Заказчиком в договоре в размере 0,1 % (ноль целых одна десятая процента) от цены договора за каждый календарный день просрочки. Общий размер неустойки в виде пени не может превышать тридцать процентов от цены договора.

Таким образом, пункт 7.6 проекта договора на оказание услуг по уборке помещений и прилегающих территорий (Приложение № 2 к документации на проведение открытого редукциона) соответствует пункту 15.9 Положения о закупке.

Следовательно, требования части 5 статьи 4 Закона согласно которым, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе, извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке Заказчиком не нарушены.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ЭкоСервис» исх. № 130/15 от 18.06.2015 года, переданную на рассмотрение в Тульское УФАС России по подведомственности из ФАС России (вх. №3610 от 23.06.2015) на действия Организатора торгов (Заказчика) - ФГУП «Почта России», Закупочной комиссии филиала ФГУП «Почта России» при проведении торгов в форме открытого редукциона в электронной форме **на** оказание услуг по уборке помещений и территорий Управления федеральной почтовой связи Тульской области – филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31502412717) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

