

г.Казань

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе <...>, рассмотрев дело №06-520/2010 по признакам нарушения Приволжским управлением Ростехнадзора (420097, г.Казань, а/я 35, ул.Зинина, д.4) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в препятствовании осуществлению деятельности ООО «Мехуборка-КЗН» путем установления необоснованных требований к ООО «Планета Развлечений - Казань», в части заключения договора на транспортировку твердых бытовых отходов (далее - ТБО) с хозяйствующим субъектом, имеющим лицензию с указанием условия размещения отходов на полигон в г.Казани, при участии представителей (защитников) ООО «Мехуборка-КЗН» - <...> по доверенности №14 от 01.01.2011г., <...> по доверенности №15 от 01.01.2011г., представителей (защитников) Приволжского управления Ростехнадзора - <...> по доверенности №942/03 от 25.01.2011г., <...> по доверенности №939/03 от 25.01.2011г., <...> по доверенности №948/03 от 25.01.2011г.

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение Прокурора Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры, содержащее жалобу ООО «Мехуборка-КЗН» на действия Приволжского Управления Ростехнадзора, выразившиеся в направлении неправомерных требований контрагентам ООО «Мехуборка-КЗН» о перезаключении договора на транспортировку ТБО с размещением отходов на полигоне в г.Казани.

По результатам анализа представленных материалов установлено, что ООО «Мехуборка КЗН» осуществляет деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, на основании лицензии по обращению с опасными отходами ОТ-43-0011824(16) от 26.06.2008г.

В соответствии с договором №560-09 от 15 декабря 2009г., заключенным между ООО «Мехуборка-КЗН» (Исполнитель) и ООО «Планета Развлечений - Казань» (Заказчик), Исполнитель обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по транспортировке твердых бытовых отходов (далее - ТБО).

ООО «Мехуборка-КЗН» производит сдачу ТБО ООО «Вест-Системз» на основании договора №2 от 01.01.2010г., которое имеет на своем балансе полигон ТБО в Пестречинском районе в 2 км от н.п.Пестрецы (лицензия №ОТ-43-003361(16) от 21.04.2009г. на право осуществления, в том числе деятельности по размещению отходов), а также в другие предприятия, имеющие объекты размещения отходов (ООО «ПЖКХ», ОАО «Орловский полигон», ЗАО «КЭК»). Выбор объекта размещения отходов осуществляется исходя из расстояния, затрат, количественных и качественных характеристик отходов, мощности объектов размещения отходов.

За период с 23.09.2009г. по 23.09.2010г. ООО «Мехуборка-КЗН» сдало на размещение (захоронение) около 7 тыс.тонн отходов в ООО «Вест-Системз», при установленном лимите на 2010г. - 14 тыс.тонн.

Также установлено, что ООО «Планета Развлечений - Казань» имеет лимиты на размещение отходов Л.16.07.638.09, утвержденные Приволжским Управлением Ростехнадзора, где объектом размещения отходов указан Самосыровский полигон ТБО ЗАО «Казанский экологический комплекс» однако ЗАО «Казанский экологический комплекс» в настоящий момент не имеет лицензию на право размещения отходов, деятельность полигона приостановлена.

03.09.2010г. Приволжское Управление Ростехнадзора направило требование(исх. №19439/10) в адрес ООО «Планета Развлечений - Казань» о соблюдении законодательства где указано, что ООО «Мехуборка-КЗН» осуществляет вывоз ТБО в нарушение установленных лимитов на полигон ТБО с.Пестрецы, в связи с чем ООО «Планета Развлечений - Казань» необходимо заключить договор на транспортировку ТБО с указанием условий размещения отходов, согласно утвержденным лимитам на размещение ТБО, т.е. на полигон ТБО в г.Казани. В противном случае, к ООО «Планета Развлечений - Казань» будут применяться административные меры наказания в соответствии со ст.8.2 КоАП РФ и будет произведено начисление сверхлимитных платежей за размещение отходов.

Исходя из вышеизложенного, приказом Татарстанского УФАС России от 16 декабря 2010 года №01/635-к возбуждено дело №06-520/2010 по признакам нарушения Приволжским управлением Ростехнадзора (420097, г.Казань, а/я 35, ул.Зинина, д.4) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в препятствовании осуществлению деятельности ООО «Мехуборка-КЗН» путем установления необоснованных требований к ООО «Планета Развлечений - Казань», в части заключения договора на транспортировку твердых бытовых отходов (далее - ТБО) с хозяйствующим субъектом, имеющим лицензию с указанием условия размещения отходов на полигон в г. Казани.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в письменных объяснениях и устных выступлениях присутствующих на заседании и участвующих в деле представителей (защитников) ООО «Мехуборка-КЗН», представителей (защитников) Приволжского управления Ростехнадзора, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

03.09.2010г. должностным лицом Приволжского Управления Ростехнадзора - <...> направлено требование (исх.№19439/10) в адрес ООО «Планета Развлечений - Казань» о соблюдении законодательства где указано, что ООО «Мехуборка-КЗН»

осуществляет вывоз ТБО в нарушение установленных лимитов на полигон ТБО с.Пестрецы, в связи с чем ООО «Планета Развлечений - Казань» необходимо заключить договор на транспортировку ТБО с указанием условий размещения отходов, согласно утвержденным лимитам на размещение ТБО, т.е. на полигон ТБО в г.Казани. В противном случае, к ООО «Планета Развлечений - Казань» будут применяться административные меры наказания в соответствии со ст.8.2 КоАП РФ и будет произведено начисление сверхлимитных платежей за размещение отходов.

Из письменных пояснений от 12.10.2010г. должностного лица Приволжского Управления Ростехнадзора - <...>, представленные Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой следует, что в рамках проведения проверки, проводимой Приволжским Управлением Ростехнадзора в отношении ООО «Мехуборка-КЗН» (Приказ №4434 от 07.06.2010г.) были запрошены реестры всех контрагентов ООО «Мехуборка-КЗН», согласно которым были разосланы аналогичные требования о необходимости заключения договор на транспортировку ТБО с указанием условий размещения отходов, согласно утвержденным лимитам на размещение ТБО, т.е. на полигон ТБО в г.Казани в отношении контрагентов ООО «Мехуборка-КЗН».

Приволжское Управление Ростехнадзора в письменных пояснениях по настоящему делу сообщило, что не имеет возможности представить копии всех требований, направленных в адрес контрагентов ООО «Мехуборка-КЗН», однако представило ряд требований о необходимости заключения договор на транспортировку ТБО с указанием условий размещения отходов, согласно утвержденным лимитам на размещение ТБО, т.е. на полигон ТБО в г.Казани, направленных в адрес ОАО «КОМЗ», МУК «Казанский зооботсад», ОАО «Вакуумаш» (за подписью должностного лица Приволжского Управления Ростехнадзора - <...>), МУП «Дворец единоборств «АкБарс», МУП «Метроэлектротранс», ООО «Планета Развлечений - Казань», ООО «Фирма Родина», что подтверждается письмом (исх.№24176/10) Приволжского Управления Ростехнадзора в адрес Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры.

Таким образом Комиссией установлено, что аналогичные требования о соблюдении законодательства где указано, что ООО «Мехуборка-КЗН» осуществляет вывоз ТБО в нарушение установленных лимитов на полигон ТБО с.Пестрецы, в связи с чем хозяйствующему субъекту необходимо заключить договор на транспортировку ТБО с указанием условий размещения отходов, согласно утвержденным лимитам на размещение ТБО, т.е. на полигон ТБО в г.Казани. В противном случае, к хозяйствующему субъекту будут применяться административные меры наказания в соответствии со ст.8.2 КоАП РФ и будет произведено начисление сверхлимитных платежей за размещение отходов были направлены в адрес иных контрагентов ООО «Мехуборка-КЗН», кроме ООО «Планета Развлечений - Казань».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", лимиты на размещение отходов устанавливают предельно допустимое количество отходов конкретного вида, *которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки данной территории.*

Объекты размещения отходов - это специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (в том числе полигоны ТБО).

Статья 12 вышеуказанного закона устанавливает особые требования к объектам размещения отходов: их создание допускается на основании разрешений, выданных специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти; определение места строительства таких объектов осуществляется на основе специальных исследований и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы; объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов.

Кроме того, в силу статьи 9 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», деятельность по размещению отходов подлежит лицензированию.

Таким образом, исходя из смысла вышеуказанных норм федерального законодательства, нарушением лимита на размещение отходов может быть признано размещение отходов сверх допустимого количества и качества (вида) отходов, размещение иным способом, чем способ, предусмотренный лимитом; размещение не на территории объекта размещения отходов, либо на объекте размещения отходов, в случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, эксплуатирующий такой объект размещения отходов, не имеет лицензию на право деятельности по размещению отходов.

Таким образом, доводы Приволжского управления Ростехнадзора о том, что предприятие должно размещать отходы на конкретном объекте, указанном в лимите, а размещение отходов на ином объекте размещения отходов повлечет установленную законом ответственность, являются необоснованными.

По результатам анализа представленных в рамках рассмотрения настоящего дела документов Комиссией установлено, что ООО «Планета развлечений - Казань» имеет лимиты на размещение отходов Л.16.07.638.09, утвержденные Приволжским управлением Ростехнадзора, где объектом размещения отходов указан Самосыровский полигон ТБО ЗАО «Казанский экологический комплекс».

ООО «Планета развлечений - Казань» заключило договор №560-09 от 15 декабря 2009г. с ООО «Мехуборка-КЗН» являющимся транспортировщиком отходов и имеющим лицензию на право деятельности по транспортировке опасных отходов №ОТ-43-001824(16) от 26 июня 2008г. сроком действия до 26.06.2013г., на транспортировку твердых бытовых отходов.

ООО «Мехуборка-КЗН» во исполнение данного договора транспортирует ТБО ООО «Планета развлечений - Казань» на различные полигоны ТБО, имеющие разрешительные документы (лицензию на право деятельности по размещению отходов, лимиты на размещение отходов), в том числе на полигон ТБО с.Пестрецы согласно договору №2 на выполнение услуг по захоронению твердых бытовых отходов от 01.01.2010г., заключенному с эксплуатирующей полигон ТБО организацией - ООО «Вейст Системз».

ООО «Вест Системз» имеет лицензию № ОТ-43-003361(16) от 21.04.2009г. на право осуществления, в том числе деятельности по размещению отходов. Предприятию установлены лимиты на размещение твердых бытовых отходов на полигоне ТБО - массой 14159,054 тонны в год.

Из представленных документов следует, что ООО «Мехуборка-КЗН» размещает (захоранивает) на полигоне ТБО с.Пестрецы твердых бытовых отходов в количестве около 7 тысяч тонн, следовательно ООО «Мехуборка-КЗН» не допускает сверхлимитного размещения отходов.

Кроме того, в случае размещения отходов на Самосыровском полигоне ТБО, эксплуатируемом ЗАО «Казанский экологический комплекс», повлекло бы нарушение действующего законодательства ввиду того, что ЗАО «Казанский экологический комплекс» в настоящее время не имеет лицензию на право размещения отходов.

На основании изложенного, в случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель принимает экономически обоснованное решение о заключении договоров с организациями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, которые не указаны в лимитах такого юридического лица или индивидуального предпринимателя, размещение отходов на таких объектах является законным, если соблюдены требования по количеству размещаемых отходов, виду отходов, способу размещению отходов, и если эксплуатирующая организация имеет лицензию на право деятельности по размещению отходов.

Данная позиция подтверждается и частью 3 статьи 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», согласно которой собственник отходов I-IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

Необходимо отметить, что на территории г.Казани деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов осуществляют более 20 хозяйствующих субъектов.

Следовательно направление требований Приволжским управлением Ростехнадзора, в том числе требования исх.№19439/10 от 03.09.2010г. о заключении договора на транспортировку отходов с указанием условия размещения отходов только на полигоне г.Казани является необоснованным, поскольку не соответствует федеральному законодательству, в том числе данные действия могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке услуг по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

На основании вышеизложенного, действия Приволжского Управления Ростехнадзора выразившиеся в препятствовании осуществлению деятельности ООО «Мехуборка-КЗН» путем направления необоснованных требований контрагентам ООО «Мехуборка-КЗН», в части заключения договора на транспортировку ТБО с хозяйствующим субъектом, имеющим лицензию с указанием условия размещения отходов на полигон в г.Казани являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Приволжское управление Ростехнадзора (420097, г.Казань, а/я 35, ул.Зинина, д.4) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части препятствования осуществлению деятельности ООО «Мехуборка-КЗН» путем направления необоснованных требований контрагентам ООО «Мехуборка-КЗН» о заключении договора на транспортировку ТБО с хозяйствующим субъектом, имеющим лицензию с указанием условия размещения отходов на полигон в г.Казани.

2. Выдать Приволжскому управлению Ростехнадзора предписание об устранении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц - должностного лица Приволжского Управления Ростехнадзора <...>, должностного лица Приволжского Управления Ростехнадзора <...>.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.