

Дело № 12оз-17

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельский клинический
родильный дом им. К.Н.
Самойловой»

163060, г. Архангельск, ул. Тимме, 1

E-mail: rds@atnet.ru

Уполномоченный орган (единая
комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО Торгово-производственное
предприятие "Ларикс-Плюс"

347810, Ростовская обл., г.Каменск-
Шахтинский, ул.Ленина 53

E-mail: larix5@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

31 января 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 04-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

Заявитель заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

24 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО Торгово-производственное предприятие "Ларикс-Плюс" (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой» (далее –

Заказчик), единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 0124200000616007564).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика и единой комиссии, в связи с отказом ООО Торгово-производственное предприятие "Ларикс-Плюс" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик обратился в Управление с обращением от 30.01.2017 № 86/01-33 об исключении одной из характеристик товара из пункта 26 Таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.01.2017 № 314-05-111.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном

аукционе, и организует осуществление закупки.

13.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007564 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 637 000 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2017 до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3. Заявки под номерами 2, 3 отклонены. Как установлено материалами дела заявке Заявителя был присвоен порядковый номер <...> .

Согласно вышеуказанному протоколу, заявке с порядковым номером 2 было отказано в участии в электронном аукционе по следующим основаниям: «Участник закупки не допущен к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	<i>характеристики товара, установленные заказчиком</i>	<i>характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки</i>
26	... Простыня с цветовым различием слоев: впитывающий слой; слой комфорта, для работы в экстренном режиме. ... Максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыней не менее 0,5 г/м². Простыня хирургическая не менее 140 см x 200 см, из трехслойного нетканого материала впитывающего жидкости с одной стороны и водонепроницаемого с	... Простыня с цветовым различием слоев: впитывающий слой; слой комфорта, для работы в экстренном режиме. ... информация не представлена ... Простыня хирургическая не менее 140 см x 200 см, из трехслойного нетканого материала впитывающего жидкости с одной стороны и водонепроницаемого с другой стороны плотностью не

<p>Другой стороны плотностью не менее 74 г/м². ... Максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыни не менее 0,5 г/м². ...</p>	<p>менее 74 г/м². ...информация не представлена</p>
---	--

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

В разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержатся следующие функциональные, технические и качественные характеристики товаров:

26	Комплект белья	<p>Комплект белья одноразового из нетканого материала для ограничения операционного поля, стерильный. Состав: ... Простыня с цветовым различием слоев: впитывающий слой; слой комфорта, для работы в экстренном режиме. ...</p> <p>Максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыней не менее 0,5 г/м².</p> <p>Простыня хирургическая не менее 140 см x 200 см, из трехслойного нетканого материала впитывающего жидкости с одной стороны и водонепроницаемого с другой стороны плотностью не менее 74 г/м². ... Максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыни не менее 0,5 г/м². ...</p>	шт	100
----	----------------	---	----	-----

Качество товара должно соответствовать установленным в РФ государственным стандартам и подтверждаться документами, оформленными в соответствии с требованиями нормативной документации.

В жалобе Заявитель указал на то, что характеристики товара по позиции 26 в части максимального отклонения от общего минимального удельного веса материала простыней не менее $0,5 \text{ г/м}^2$ не указана им, так как она была им учтена при выставлении технической характеристики изделия в первой части заявки в характеристике «плотностью не менее 74 г/ м^2 ».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа указал на то, что документация об аукционе была разработана на основе заявки Заказчика, в соответствии с его потребностями и действующим законодательством Российской Федерации.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 2) по позиции 26 у предлагаемого товара не указана такая характеристика как «максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыни».

Следовательно, из заявки № 2 невозможно установить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным Заказчиком, а значит, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям установленным документацией об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала участнику с порядковым номером заявки 2 в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

Частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Анализ коммерческих предложений показал, что в двух коммерческих предложениях в позиции 26 Таблицы спорная характеристика товара указана как «максимальное отклонения от общего минимального удельного веса материала

простыни 0,5 г/м²».

Заказчик в своем обращении в Архангельское УФАС России от 30.01.2017 № 86/01-33 указал, что спорная характеристика для него является несущественной.

Следовательно, установление такой технической характеристики товара как «максимальное отклонение от общего минимального удельного веса материала простыней не менее 0,5 г/м²» не соответствует потребностям Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Торгово-производственное предприятие "Ларикс-Плюс" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.01.2017, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 23.01.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).
- 3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):
 - вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 0124200000616007564);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с потребностью Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 0124200000616007564) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 27 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

А.В. Могилевская

О.С. Малышева

