

ООО «РТС-тендер»

Наб. Тараса Шевченко, д. 23-А, г. Москва, 121151

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2, г. Москва, 107174

ООО «Макс и Ко»

119019, г. Москва, улица Арбат, дом 6/2, этаж 4, помещение 1, комната 1, офис 143

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13839/2019 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.11.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «Макс и Ко» (далее - заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее - заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров (реестровый № 31908346265),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении закупки.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Закона о защите конкуренции.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Отклонение заявки участника закупки без законных на то оснований, как и равно безосновательный допуск другого участника закупки или оценка заявок участников закупки не в соответствии с требованиями документации свидетельствуют о несоблюдении заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению

антимонопольным органом в административном порядке.

Как следует из материалов дела, заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение на право заключения договора на поставку хозяйственных товаров.

Как следует из фактических обстоятельств дела, в установленный Аукционной документацией срок — 07.10.2019 года на электронную площадку «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) поступили первые части заявок от трех участников (технические предложения).

Согласно п. 3.8.2 Аукционной Документации первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, который является предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 Аукционной документации (Техническое задание), на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

Согласно п. 3.17.2 Аукционной Документации характеристики товаров в техническом предложении должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Все условия аукционной заявки участника понимаются Заказчиком буквально.

Так, Участником № 3 в техническом предложении по позициям товара №№ 41-43 были предложены к поставке КОНТЕЙНЕРЫ МУСОРНЫЕ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ МКТ 240 ЖЕЛТОГО, ЗЕЛЕННОГО И СИНЕГО ЦВЕТА, производителем товара в графе 11 технического предложения Участником 3 указано ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» (ИНН 5032264742).

Фрагмент Технического задания Заказчика

№	Наименование	Единицы измерения	Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Технические функциональные характеристики товара	Сведения о возможности предоставить эквиваленты. Параметры		
					1	2	3
Марка, Цвет	Типоразмер	Комплектация					
1	2	3	4	5	6	7	8
КОНТЕЙНЕР МУСОРНЫЙ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ	шт		МКТ 240	730X580X1060 ЖЕЛТЫЙ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ ЖЕЛТЫЙ	Или эквивалент	Может быть предложена продукция иных марок (эквивалент), полностью соответствующая требованиям, изложенным в настоящей аукционной документации.	Заказчик вправе определять взаимозаменяемость (эквивалентность) товаров, работ, услуг путем сопоставления их функциональных значений и технических характеристик. Все необходимые функционально-технические характеристики для определения эквивалентного товара, определены производителем в наименованиях, типах и марках, указанных в настоящем



	ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ МКТ240			730X580X1060 ЗЕЛЕНЬЙ	С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ		
43	КОНТЕЙНЕР МУСОРНЫЙ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ МКТ240	шт	мкт240	730X580X1060 синий	730X580X1060 СИНИИ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ		ООО «ОЛИМЕРГРУПП» ИНН 5032264742

В отличие от предложенных Участником № 3 вышеуказанных мусорных контейнеров производства ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП», Участниками № 1 и № 2 по позициям товара №№ 41-43 были предложены к поставке аналогичные мусорные контейнеры, но с указанием производителя ООО ПКФ «Тара».

Фрагмент Технических предложений Участников № 1, 2

п/п	Наименование	Ед.изме рения	Технические и функциональные характеристики товара		Производитель товара с указанием ИНН		
			Параметры эквивалентности с указанием технических,		Типо-размер	Комплектация	Эквивалент
Марка, Че теж							
2		6	7	8	9		
41	КОНТЕЙНЕР МУСОРНЫЙ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ	шт	мкт240	730X580X1060 ЖЕЛТЫЙ	730X580X1060 ЖЕЛТЫИ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ		ООО «ПК») «Тара» (ИНН 7811324577)
42	КОНТЕЙНЕР МУСОРНЫЙ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ	шт	мкт240	730X580X1060 ЗЕЛЕНЬЙ	060 ЗЕЛЕНЬИ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ		ООО «ПК»Ф «Тара» (ИНН 7811324577)
43	КОНТЕЙНЕР МУСОРНЫЙ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ	шт	мкт240	730X580X1060 синий	730X580X1060 СИНИИ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ		ООО «ПК») «Тара» (ИНН 7811324577)

В соответствии с пунктом 3.7.12 Аукционной Документации и пунктом 204 Положения о закупке Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Кроме того, как указано в графе 8 таблицы раздела 2 Технического задания «Требования к товарам» в целях недопущения поставки контрафактной продукции участник должен в составе заявки указать производителя, ИНН производителя, а Заказчик оставляет за собой право в ходе рассмотрения аукционных заявок осуществлять проверку методом официального запроса.

Усомнившись в представленной участниками информации, с целью подтверждения достоверности сведений, указанных в технических предложениях, и подтверждения соответствия участников и предлагаемых ими товаров требованиям Аукционной документации, Заказчик, в соответствии с указанным пунктом 3.7.12 Аукционной документации, обратился к указанным производителям с соответствующими запросами (копии запросов и ответов на них прилагаются).

Так, в официальном ответе ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» (ИНН 5032264742) от 21.10.2019 № 21-10/2019 на запрос Заказчика сообщило, что ООО «ПолимерГрупп» не является производителем КОНТЕЙНЕРОВ МУСОРНЫХ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ МКТ 240.

Таким образом, информация о товаре, указанная в техническом предложении Участника № 3, не соответствовала действительности.

В свою очередь, в письме ООО «ПКФ Тара» (ИНН 7811324577) в ответ на запрос Заказчика от 14.10.2019 № Исх.-085/35/НВС-ДМТО указано, что ООО «ПКФ «Тара» является производителем КОНТЕЙНЕРОВ МУСОРНЫХ ИЗ ПЛАСТМАССЫ С КРЫШКОЙ НА КОЛЕСАХ МКТ 240 (размер 730X580X1060, цвета - ЖЕЛТЫЙ, ЗЕЛЕНЫЙ, СИНИЙ), к ответу приложен сертификат соответствия.

Данным письмом производителя ООО «ПКФ подтверждается достоверность представленной Участниками № 1 и № 2 информации о производителе спорного товара, и опровергаются доводы Заявителя жалобы о том, что ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» является производителем вышеуказанного товара.

В соответствии с п. 3.7.3.1 Аукционной Документации Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае предоставления информации о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В связи с представлением Участником № 3 документа, предусмотренного пунктом 3.17.1 Аукционной документации, содержащего информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности (предложенный Участником товар по позициям №№ 41-43, производимый ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП», как указано Участником в техническом предложении, в действительности данной организацией не производится), заявка на участие в Аукционе ООО и была правомерно отклонена Заказчиком, что подтверждается протоколом рассмотрения первых частей заявок от 22.10.2019 № 6290/ОАЭ-РЖДС/19/1.

В силу ст. 10 ГК РФ участники гражданского оборота должны действовать добросовестно, предоставлять достоверную информацию о предлагаемых товарах и не вводить в заблуждение Заказчика.

В соответствии с п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках», утвержденного 16.05.2018 г., принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 указанного закона, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Допуск Участника № 3, представившего недостоверные сведения о товаре, ставит его в неравное положение с другими участниками, надлежащим образом оформившими свои заявки, является нарушением принципа равноправия и справедливости, закрепленного в части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также создает такому участнику преимущественные условия участия в данном Аукционе.

При этом, при рассмотрении первых частей аукционных заявок на соответствие требованиям к поставляемому товару Заказчиком рассматриваются только технические предложения участников, в интересах которых как можно качественнее подготовить соответствующий документ, с указанием полной и достоверной информации о товаре.

Относительно довода заявителя о том, что «...на официальном сайте ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» (ИНН 5032264742) содержится информация (предложение) о продаже контейнеров для мусора МКТ 240 с указанием цены, артикула, что однозначно позволяет потенциальному покупателю предполагать о производстве и продаже Данного товара», данные доводы необоснованны.

В жалобе Заявитель указывает на то, что на сайте ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» содержится информация (предложение) лишь о продаже спорного товара, а затем приходит к неверному выводу о том, что данная информация позволяет ему и любому потенциальному покупателю однозначно предполагать о производстве данного товара указанной организацией.

Указание в жалобе на то, что посредством телефонной связи Заявителю жалобы представитель ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП» пояснил о том, что «является производителем всех пластмассовых изделий, размещенных на сайте» не подтверждены никакими доказательствами, что свидетельствует об их необоснованности.

Изложенные в жалобе сведения не могут ставить под сомнение информацию, указанную в официальном письме производителя ООО «ПКФ» и непроизводителя ООО «ПОЛИМЕР-ГРУПП».

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Макс и Ко» (ИНН 7704467926) на действия ОАО «РЖД» (ИНН 770850377295) при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения при проведении конкурентной процедуры, наложенные письмом Московского УФАС России от 06.11.2019 №58418/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.