

извещения и документации о проведении электронного аукциона 15.12.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 071 193,07 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.01.2016 г. на участие в электронном аукционе были поданы и допущены к участию заявки от одиннадцати участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 15.01.2016 г. предложения о цене контракта были поданы от четырех участников закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 18.01.2016 г. все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства, победителем аукциона был признан ИП Баданин А.А.

Учитывая, что ИП Баданин А.А. не представил в регламентированный срок обеспечение исполнения контракта, 26.02.2016 г. между ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «ОТКРЫТЫЙ ДОМ» и вторым участником закупки (ЗАО «Восточное») был заключен государственный контракт на поставку бакалеи (включая соки, сухофрукты, масло растительное, напитки).

Вх. № 1062 от 29.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «ОТКРЫТЫЙ ДОМ» о признании ИП Баданина А.А. уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением участником закупки надлежащего обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии 15.03.2016 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении, а также пояснила, что победителем закупки в качестве обеспечения исполнения контракта была представлена ненадлежащая банковская гарантия, а именно в виде документа в формате Word, без печати банка, датированная от 04.02.2016 г.

При этом в регламентированный срок подписания контракта (04.02.2016 г.) ИП Баданиным А.А. указанная банковская гарантия отсутствовала в реестре банковских гарантий, размещенном в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Также представитель заказчика указала, что ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «ОТКРЫТЫЙ ДОМ» обращалось в Объединенный Кредитный Банк о представлении информации о факте выдачи указанной банковской гарантии.

Банк подтвердил факт выдачи банковской гарантии, но датированной от 09.02.2016 г.

На заседании комиссии 10.03.2016 г. представитель ИП Баданина А.А. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 01.03.2016 г. в 15:11).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 16:00 16.03.2016 г. для анализа материалов по делу.

Исх. № 1358-03 от 15.03.2016 г. у ИП Баданина А.А. были повторно запрошены письменные пояснения относительно не подписания контракта на поставку бакалеи (включая соки, сухофрукты, масло растительное, напитки).

На заседании Комиссии после перерыва 16.03.2016 г. от ИП Баданина А.А. в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В регламентированный срок подписания проекта контракта 04.02.2016 г. ИП Баданин А.А. направил подписанный проект контракта и прикрепил банковскую гарантию, одобренную ПАО «Объединенный Кредитный Банк» и которая была направлена банком в адрес ИП Баданина А.А. по электронной почте в отсканированном варианте.

При этом 09.02.2016 г. ИП Баданин А.А. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, 10.02.2016 г. указанная банковская гарантия была включена в реестр банковских гарантий.

Учитывая изложенное, ИП Баданин А.А. считает, что он не уклонился от заключения контракта и выполнил все действия, направленные на подписание контракта.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Баданина А.А. в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 18.01.2016 г. победителем аукциона был признан ИП Баданин А.А.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.*

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю

электронного аукциона ИП Баданину А.А. для его подписания **22.01.2016 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, 27.01.2016 г. ИП Баданиным А.А. был размещен протокол разногласий.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта.

28.01.2016 г. заказчик обработал протокол разногласий.

01.02.2016 г. заказчиком повторно был размещен проект контракта в целях его подписания ИП Баданиным А.А.

В регламентированный срок подписания контракта **04.02.2016 г.** ИП Баданиным А.А. был размещен подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком, в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, ИП Баданиным А.А. была представлена Банковская гарантия № БГ 0043923 от 04.02.2016 г. в формате Word без подписи и печати банка.

Вместе с тем, представление документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта в вышеуказанном виде, не отвечает требованиям положения части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе и не является по своей сути документом.

Кроме того, согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, представляемая участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

При этом согласно сведениям, представленным заказчиком (скрин-шот со страницы реестра банковских гарантий), на дату подписания проекта контракта ИП Баданиным А.А. (04.02.2016 г.) банковская гарантия также не была включена в реестр банковских гарантий, что в соответствии со статьей 45 Закона о контрактной системе является основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

08.02.2016 г. заказчиком был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что ИП Баданиным А.А. в срок, установленный для подписания контракта, не был представлен надлежаще оформленный документ, подтверждающий представление обеспечения исполнения контракта, он был правомерно признан уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, в ходе анализа документов и пояснений, представленных ИП Баданиным А.А. Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в целях подписания проекта контракта индивидуальным предпринимателем была оформлена банковская гарантия № 0043923 от 09.02.2016 г., выданная ПАО «Объединенный Кредитный Банк».

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) указанная банковская гарантия была внесена в реестр банковских гарантий 10.02.2016 г.

В указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ИП Баданина А.А. как уклонение от заключения контракта на поставку бакалеи (включая соки, сухофрукты, масло растительное, напитки), поскольку ИП Баданиным А.А. были совершены действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения индивидуальным предпринимателем виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ИП Баданине А.А. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о

контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе Баданине Алексее Анатольевиче (адрес: 446081, Самарская область, Сызранский район, с. Новая Рачейка, ул. Молодежная, д. 8; ИНН 632523580387) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель
Комиссии:

Спиридонов И.И.

Бокач Е.Б.

Члены Комиссии

Губайдулова Д.А.