

Я, заместитель руководителя управления <...>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 06-16-06/2019, возбужденного в отношении должностного лица - заместителя начальника управления по градостроительству Управления градостроительства и архитектуры Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга <...>, действующего на основании приказа Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга №14/1-л от 15.03.2017 «О переводе на другую работу <...>», по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее - КоАП РФ) и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ,

Установила:

Сведения о правонарушителе:

Фамилия, имя и отчество: <...>

Дата рождения: <...>. Гражданство: РФ

Место рождения: г. Оренбург

Место работы, должность: заместитель начальника управления по градостроительству Управления градостроительства и архитектуры Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга

Паспортные данные: <...>

Зарегистрирован по адресу: <...>

Адрес проживания: _____ <...>

ИНН <...>

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по делу № 06-18-28/2018 жалоба ООО «СтройАльянс», рассматриваемая в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на действия (бездействия) Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (далее – Департамент, ДГиЗО) при осуществлении в отношении заявителя ООО «СтройАльянс» процедуры «о согласовании архитектурно-градостроительного облика

объекта», включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, который утвержден постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 №403, признана обоснованной.

Департаментом рассматривалось заявление и документы Заявителя ООО «СтройАльянс» на предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта.

Заявитель ООО «СтройАльянс» 11.09.2018 в целях получения муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта», подал заявление и проектные материалы (архитектурные решения) на строительство 17-ти этажного многоквартирного жилого дома по просп. Победы, земельный участок с кадастровым номером 56:44:0424005:92 и указанные документы согласно расписке № 0065446 МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации проектов» заявление и документы ООО «СтройАльянс» приняты 11.09.2018.

В соответствии с правилами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - Уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Пунктом 130 Исчерпывающего перечня предусмотрена процедура - предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта.

Указанная процедура относится к процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований и применяется в случае, если такая процедура и порядок ее проведения установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Решением Оренбургского городского Совета от 18.02.2011 № 114 «Об утверждении Положения о департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга» утверждено положение о Департаменте градостроительства и земельных отношений администрации МО г. Оренбург (далее – Положение).

Департамент учрежден для формирования от имени администрации города Оренбурга единой политики в сфере регулирования градостроительной деятельности, землепользования, создания архитектурно-художественного облика, благоприятной среды жизнедеятельности города Оренбурга с учетом государственных, общественных и частных интересов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (раздел 2 Положения).

Пунктом 2.25 Положения установлено, что Департамент в порядке, утвержденном действующим законодательством Российской Федерации, Оренбургской области, муниципальными правовыми актами, от имени администрации города Оренбурга наделен полномочиями по предоставлению решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта.

Постановлением администрации города Оренбурга от 05.05.2014 № 895-п утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта» (вместе с «Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта») (далее – Административный регламент).

Согласно Административному регламенту органом, предоставляющим муниципальную услугу, является ДГиЗО (п. 2.2.), результатом предоставления муниципальной услуги являются решение о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта или письмо об отказе в предоставлении муниципальной услуги (п. 2.3.).

Заявление и документы ООО «СтройАльянс» для предоставления услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта» 11.09.2018 приняты МАУ «Оренбургский многофункциональный центр предоставления государственных и

муниципальных услуг и реализации проектов» (далее – МФЦ), с предполагаемой датой оказания услуги 01.10.2018, что подтверждается распиской № 0065446, приложенной к жалобе.

Пунктом 2.15 Административного регламента установлено, что регистрация запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги производится в день поступления.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, срок исчисления по исполнению муниципальной услуги начинается 12.10.2018.

Пунктом 2.4 Административного регламента установлено, что услуга по предоставлению решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта осуществляется в течение 20 дней с момента регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Решение ДГиЗО о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта датировано 08.10.2018 (исх. №8307/18), получено заявителем лично в МФЦ 15.10.2018.

На основании п. 2.4 Административного регламента услуга должна быть оказана до 01.10.2018 включительно.

Таким образом срок оказания услуги по предоставлению решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта составил 27 дней с момента регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Несоблюдение сроков исполнения муниципальной услуги, выдачи решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта, привели к нарушению Департаментом, установленных п. 2.4 Административного регламента, сроков осуществления процедуры Исчерпывающего перечня (п.130).

Ответственность за данное правонарушение установлена ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее - КоАП РФ), согласно которой действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах

строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур либо в предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.63 КоАП РФ влекут предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с пп. 2 п. 3.5 Административного регламента решение о согласовании или об отказе в согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта принимает заместитель начальника управления градостроительства и архитектуры по градостроительству департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга (далее – Заместитель начальника Управления по градостроительству).

Следовательно, ответственным должностным лицом за соблюдение сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, а именно сроков исполнения муниципальной услуги при выдаче решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта, установленных п. 2.4 Административного регламента является Заместитель начальника Управления по градостроительству.

С 15.03.2017 по настоящее время должность Заместителя начальника Управления по градостроительству занимает <...> (выписка из приказа №14/1-л от 15.03.2017 «О переводе на другую работу <...>»).

Решение ДГиЗО о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта (исх. № 8307/18 от 08.10.2018) подписано заместителем начальника Управления по градостроительству <...>.

Вина должностного лица <...> состоит в том, что данным лицом не были приняты зависящие от него меры по соблюдению сроков оказания услуги, установленных 2.4 Административного регламента, доказательства обратного не представлены.

Место совершения административного правонарушения является

местонахождение отдела ДГиЗО, фактического местонахождения рабочего места должностного лица: 460000, г. Оренбург, ул. Советская 47.

Время совершения административного правонарушения с 02.10.2018 по 08.10.2018 (с момента истечения срока оказания услуги (20 дней - с 12.09.2018 по 01.10.2018) до 08.10.2018 - дата решения ДГиЗО о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта (исх. № 8307/18 от 08.10.2018)).

На момент совершения правонарушения <...> является заместителем начальника Управления по градостроительству, в силу ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом.

Таким образом заместителем начальника Управления по градостроительству <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ.

О дате, времени, месте составления протокола об административном правонарушении должностное лицо – заместитель начальника Управления по градостроительству <...> - уведомлен надлежащим образом, посредством направления приглашения для составления протокола на 12.02.2019 в 12.00 часов (исх. от 11.01.2019 № 77) почтовым отправлением №<...> (по месту работы), №<...> (по месту регистрации физического лица).

12.02.2019 должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях возбуждено производство по делу об административном правонарушении № 06-16-06/2019 и составлен протокол об административном правонарушении № 6 (исх. № 1042) в отсутствие <...> (ходатайство вх. от 12.02.2018 №962, исх. от 12.02.2018 № 01-24-02/709 о составлении указанного протокола в его отсутствие (с участием представителя <...> по доверенности №16 от 12.02.2019)).

Определением (исх. № 1043 от 12.02.2019) рассмотрение дела № 06-16-06/2019 назначено на 11 ч. 30 мин. 26.02.2019.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 06-16-06/2019 об административном правонарушении должностное лицо – заместитель начальника Управления по градостроительству <...>- уведомлен надлежащим образом, посредством направления определения (исх. № 1043 от 12.02.2019) почтовыми отправлениями №<...> (по месту работы), №<...> (по месту регистрации физического лица).

В Оренбургское УФАС России поступило ходатайство заместителя начальника Управления по градостроительству <...> (вх. от 26.02.2019 №1382, исх. от 25.02.2019 № 01-24-02-1032) о рассмотрении дела № 06-16-06/2019 об административном правонарушении в его отсутствие (с участием представителя по доверенности).

При рассмотрении дела № 06-16-06/2019 об административном правонарушении присутствует доверенное лицо заместителя начальника Управления по градостроительству <...> - <...>, главный специалист юридического отдела МКУ «Городской центр градостроительства» (доверенность №16 от 12.02.2019).

На рассмотрение дела № 06-16-06/2019 представлены документы, запрашиваемые определением (исх. № 1043 от 12.02.2019).

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Согласно ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, на основании ч. 1 статьи 14.9.1 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо - заместителя начальника управления по градостроительству Управления градостроительства и архитектуры Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Заместитель руководителя управления

<...>