

г.Ижевск

резюлютивная часть решения оглашена 03 февраля 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 07 февраля 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-125 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Советом депутатов муниципального образования «Совхозное»,

в присутствии представителя:

ответчика по делу – Совета депутатов МО «Совхозное» - <...> (доверенность от 12.01.2011 года),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в муниципальном образовании «Совхозное», утвержденное решением Совета депутатов МО «Совхозное» от 29.07.2010 года №95.

28.12.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Совета депутатов МО «Совхозное» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Решение Совета депутатов МО «Совхозное» от 29.07.2010 года №95 «Об утверждении «Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в муниципальном образовании «Совхозное»;

- 2.

3. Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и

- муниципальных учреждений в муниципальном образовании «Совхозное», утвержденное решением Совета депутатов МО «Совхозное» от 29.07.2010 г. №95;
4. Договор поручения №11-10 от 01.06.2010 года;
 - 5.
 6. Договор аренды №07-12/2010 от 16.08.2010 года;
 - 7.
 8. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе от 01.12.2005 года серия <...> ;
 - 9.
 10. Письменные пояснения Совета депутатом МО «Совхозное» от 20.01.2011 года (вх. №673 от 20.01.2011 года).

Ответчиком по делу – Советом депутатов МО «Совхозное» письмом от 20.01.2011 года представлены письменные пояснения, подписанные представителем по доверенности от 12.01.2011 года <...>, из которых следует, что с момента утверждения Положения, заявлений хозяйствующих субъектов в адрес Администрации МО «Совхозное» о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование не поступало, договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом с хозяйствующими субъектами в период с 29.07.2010 года не заключались.

16.08.2010 года между Администрацией МО «Совхозное» и ООО «Бытовик» заключен договор аренды №07-12/2010 муниципального имущества без проведения торгов.

Администрация МО «Совхозное» в 2010 году муниципальных преференций хозяйствующим субъектам не предоставляла. Факт нарушения антимонопольного законодательства Совет депутатов МО «Совхозное» в письменных пояснениях признал, ходатайствовал о добровольном устранении нарушения.

На рассмотрение дела Комиссией представителем Совета депутатов МО «Совхозное» было представлено Решение Совета депутатов МО «Совхозное» от 01.02.2011 года №113 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества МО «Совхозное». Данным Положением установлен порядок заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом МО «Совхозное». Пункт 2.1 указанного Положения закрепляет, что предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется по результатам торгов за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Совхозное» от 29.07.2010 года №95 утверждено Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное» (далее - Положение).

Раздел 7 Положения регламентирует порядок предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Согласно пункту 7.1 Положения предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Указания на проведение процедуры торгов при передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное» не содержит.

Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество, установленных данной нормой.

Основания для заключения договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, указанные в Положении «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное», не соответствуют исключениям, установленным статьей 17.1. Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Раздел 7 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное», противоречит требованиям статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку исключает возможность предоставления муниципального имущества в установленном данными нормами порядке, и может привести к недопущению, устранению конкуренции, а также создать условия для ограничения конкуренции, так как не соблюдены равные условия доступа к муниципальному имуществу для отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих один вид деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Действия Совета депутатов МО «Совхозное» по принятию Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО

«Совхозное», утвержденного решением Совета депутатов МО «Совхозное» от 29.07.2010 года №95, Раздел 7 которого противоречит антимонопольному законодательству, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных документов, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Советом депутатов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное», содержащего Раздел 7, противоречащий положениям Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное действие прекращено, а именно, решением Совета депутатов МО «Совхозное» от 01.02.2011 года №113 утверждено Положение о порядке предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества МО «Совхозное», пункт 2.1 которого устанавливает, что договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом МО «Совхозное» заключаются только по результатам проведения торгов, за исключением случаев, установленных действующим законодательством Российской Федерации, а также отсутствуют последствия нарушения Советом депутатов МО «Совхозное» антимонопольного законодательства, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

Принимая во внимание добровольное устранение нарушения и отсутствие последствий нарушения Советом депутатов МО «Совхозное» антимонопольного законодательства, Комиссия Удмуртского УФАС России принимает решение не выдавать предписание.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Совета депутатов МО «Совхозное» по принятию Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное», Раздел 7 которого противоречит нормам Закона «О защите конкуренции», допущено Советом депутатов МО «Совхозное» после

вступления в действие данной нормы, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Совет депутатов МО «Совхозное» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части утверждения Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в МО «Совхозное», содержащего в себе Раздел 7, противоречащий положениям Закона «О защите конкуренции».

2.Прекратить рассмотрение дела №ТГ08-02/2010-125 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Совета депутатов МО «Совхозное» в связи с добровольным устранением нарушения.

3.Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>