

23 сентября 2011 года (10.00 часов) г. Благовещенск

Должностное лицо Амурского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 3-179/2011, возбужденного определением от 17.08.2011 в отношении должностного лица уполномоченного органа – Отдел муниципального заказа администрации Сковородинского района <...> по ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ, по факту неразмещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа способом открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам, объявленного извещением от 11.11.2010,

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных» Федеральная антимонопольная служба уполномочена осуществлять контроль в сфере размещения заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Функции и полномочия Федеральной антимонопольной службы России в сфере контроля над размещением госзаказов определены Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, рассматривают дела предусмотренных статьями 7.29, 7.30, частями 1 и 3 статьи 7.31, статьями 7.31.1, 7.32, частью 11 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) статьи 9.16, частью 7 статьи 19.5, статьями 19.7.2, 19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Амурское УФАС России поступила информация от прокуратуры Амурской области о нарушении заказчиком – МОУ СОШ жд.ст. Бам и подрядчиком – ООО «КомфортСпецСервис» положений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) при исполнении муниципальных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам.

19.07.2011 приказом № 221 руководителя Амурского УФАС России возбуждено проведение в срок до 04.08.2011 внеплановой документальной проверки на соответствие Закону о размещении заказов и Федеральному закону от 26.07.2011 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действий муниципального заказчика – Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд.ст. Бам и уполномоченного органа –

Отдела экономики администрации Сковородинского района по размещению заказов на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд.ст. Бам и исполнению заключенных по их результатам муниципальных контрактов.

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании статьи 17.1 Закона о размещении заказов Амурским УФАС России у уполномоченного органа в срок до 02.08.2011 года запрошены следующие копии документов, заверенные должным образом, и информация:

- извещения о проведении открытых аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам, с указанием сведений о сайте, на котором данные извещения были размещены, номеров извещений и даты размещения на официальном сайте в сети Интернет;
- документация об открытых аукционах со всеми изменениями и дополнениями и разъяснениями, проектами муниципального контракта;
- протоколы, составленные в ходе торгов;
- заявки всех участников размещения заказа, включая заявки, не допущенные к участию в торгах;
- иные документы, касающиеся торгов.

Указанный запрос получен уполномоченным органом 25.07.2011, что подтверждается уведомлением № 67502340956290.

Из сведений, представленных уполномоченным органом по запросу Амурского УФАС России, выявлено нарушение должностным лицом уполномоченного органа ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов (в редакции от 03.11.2010) размещается без взимания платы информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд на официальном сайте Российской Федерации, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации на официальном сайте субъекта Российской Федерации, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на официальном сайте муниципального образования или (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена обязанность размещать данную информацию одновременно на официальном сайте муниципального образования и официальном сайте субъекта Российской Федерации) на официальном сайте субъекта Российской Федерации, об условиях, о запретах, об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов и указанная в частях 4 и 5 настоящей статьи информация. При этом к информации о размещении заказа относятся предусмотренная настоящим Федеральным законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и

в ходе размещения заказа сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Закона о размещении заказов в случае, если у муниципального образования нет официального сайта, муниципальный заказчик размещает информацию о размещении заказов на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование.

11.11.2010 уполномоченным органом – Отдел муниципального заказа Сковородинского района в официальном печатном издании «Амурская звезда» опубликовано извещение (информация) о размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам. При этом в извещении о проведении открытого аукциона от 11.11.2010 отсутствуют сведения о размещении указанного заказа на официальном сайте в сети Интернет, а также о дате размещения.

На официальном сайте Сковородинского района информация о размещении указанного заказа не размещена.

В соответствии с ч.3 ст. 7.30 КоАП, неопубликование должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией, должностным лицом органа, уполномоченного на ведение официального сайта в сети "Интернет", редакцией официального печатного издания, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта в сети "Интернет" и обеспечению функционирования такого сайта организацией или неразмещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях должностного лица уполномоченного органа по факту неразмещения информации о размещении заказов на официальном сайте в сети Интернет, подлежащей размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № З-179/2011 от 17.08.2011 в отношении должностного лица уполномоченного органа – Отдел муниципального заказа администрации Сковородинского района было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ. Данное лицо было приглашено на составление протокола об административном правонарушении.

О дате, времени и месте составления протокола должностное лицо уполномоченного органа – отдел муниципального заказа администрации Сковородинского района уведомлено надлежащим образом.

В действиях должностного лица уполномоченного органа – отдел муниципального заказа администрации Сковородинского района по факту неразмещения информации о размещении заказов на официальном сайте в сети Интернет, подлежащей размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, установлено нарушение ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с распоряжением Администрации Сковородинского района от 11.11.2010 № 743-Р ответственность за размещение на официальном сайте Сковородинского района www.skovorodino.ru информации о размещении заказа способом открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам возложена на отдел муниципального заказа, а именно на <...>.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения юридического лица – Администрация Сковородинского района – 676014, Амурская область, Сковородино, ул. Победы, 33.

Время совершения административного правонарушения – рабочий день, следующий за установленным днем размещения информации на официальном сайте муниципального образования о размещении заказа от 11.11.2010, а именно: 14.11.2010.

На составление протокола явилось должностное лицо уполномоченного органа – отдел муниципального заказа Администрации Сковородинского района - <...>.

<...> в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ разъяснены права.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На момент составления протокола в материалах дела представлены письменные пояснения начальника отдела муниципального заказа <...>, в котором указано, что извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам своевременно (11.11.2010 года) были размещены на официальном сайте Сковородинского района.

Размещение информации о закупках на официальном сайте муниципального образования Сковородинского района входит в должностные обязанности <...>. В октябре 2010 года на сайте администрации Сковородинского района www.skovorodino.ru администрацией Сковородинского района была создана страница «Муниципальный заказ (журнал)», в которой размещалась в виде таблицы вся информация о проводимых закупках (запросах котировок, конкурсах, аукционах), включая документацию о проведении закупок, протоколы подведения и т.п. Создание этой страницы существенно повлияло на оперативность внесения информации на сайт и облегчало поиск закупок для участников. Информация о закупках вносилась <...> через административную страницу, которая была установлена на компьютере <...> в качестве домашней страницы. До марта 2011 года страница работала.

<...> устно пояснила, что до октября 2010 года информация о размещении заказов размещалась на другой странице официального сайта Сковородинского района. Информация об аукционе от 11.11.2010 года была внесена своевременно именно в таблицу на странице «Муниципальный заказ (журнал)». До момента, когда таблица была создана, информация о размещении заказов размещалась на сайте системным администратором.

С января 2011 года <...> перестала пользоваться разделом «Муниципальный заказ (журнал)», так как информация о закупках в соответствии с Законом о размещении заказов стала размещаться ею на общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Размещенная на сайте администрации Сковородинского района www.skovorodino.ru до 01.01.2011 года информация стала недоступна для всех пользователей по неизвестным причинам. Ни одна из рубрик, использовавшихся при размещении заказов, не открывается, и сайт выдает информацию о том, что нет соединения с хостом (к материалам дела приобщен скриншот).

<...> не имеет специального образования и не может разобраться с данным сбоем. Системный администратор администрации Сковородинского района не смог устранить неполадки.

К материалам дела приобщена распечатка с официального сайта управления государственного заказа Амурской области о размещении заказа от 11.11.2010 выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам www.gz.amurobl.ru. <...> утверждает, что информация о размещении

муниципальных заказов размещалась ею на официальном сайте Сковородинского района, и в тот же день размещалась также на сайте Амурской области www.gz.amurobl.ru.

Администрацией Сковородинского района направлен письменный запрос в организацию, занимающуюся обслуживанием сайта – ООО «АГАВА». В подтверждение своих слов <...> представила следующие документы и сведения: запрос в ООО «АГАВА» о недоступности информации, размещенной на сайте; копия договора с ООО «АГАВА».

<...> вину в совершении правонарушения не признает, в связи с чем просит не применять меры административного наказания.

О дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо уполномоченного органа уведомлено надлежащим образом.

Должностным лицом уполномоченного органа <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие должностного лица уполномоченного органа. Данное ходатайство удовлетворено. Должностное лицо Амурского УФАС России считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие должностного лица уполномоченного органа.

Изучив материалы административного дела, должностное лицо Амурского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальными сайтами и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 2 Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами (утв. постановлением Правительства РФ от 10 марта 2007 г. N 147) на официальных сайтах в обязательном порядке размещаются информация, предусмотренная Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", информация об органе, уполномоченном на ведение официального сайта (далее - уполномоченный орган), а также о требованиях к формам представления и размещения информации и к протоколам обмена электронными сообщениями для представления информации с целью ее размещения на официальном сайте (далее - информация).

В соответствии с п. 3 названного Положения информация, размещаемая на официальных сайтах, должна быть круглосуточно доступна пользователям

официальных сайтов для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Согласно п. 12 Положения в целях защиты информации, размещенной на официальных сайтах, уполномоченные органы должны обеспечивать:

- а) применение средств электронной цифровой подписи или иных аналогов собственноручной подписи;
- б) ведение электронных журналов учета операций, выполненных с помощью программного обеспечения и технологических средств ведения официальных сайтов;
- в) применение аппаратных и программных средств антивирусной защиты;
- г) ограничение доступа к техническим средствам и в служебные помещения;
- д) ежедневное копирование информации на резервный носитель, обеспечивающее возможность ее восстановления с резервного носителя;
- е) контроль за целостностью информации и ее защиту от несанкционированного изменения, копирования и уничтожения;
- ж) хранение информации в течение 10 лет.

На официальном сайте Сквородинского района размещена информация о размещении заказов начиная с января 2009 года по 29 ноября 2010 года.

Довод о том, что информация о размещении заказов находилась в другом разделе, в отдельной таблице не принимается должностным лицом в качестве доказательств невиновности, поскольку уполномоченный орган обязан следить за обеспечением постоянного доступа к информации на сайте в течение срока, установленного законом, и принимать все меры к своевременному устранению неполадок.

Таким образом, должностным лицом уполномоченного органа – отдел муниципального заказа Администрации Сквородинского района <...> в нарушение ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказа способом открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд.ст. Бам на официальном сайте муниципального образования Сквородинского района не размещена.

В действиях должностного лица уполномоченного органа <...> по факту неразмещения информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством размещению на официальном сайте муниципального образования, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Объективная сторона административного правонарушения выразилась в неразмещении на официальном сайте муниципального образования Сквородинского района информации о размещении заказа способом открытого

аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд. ст. Бам от 11.11.2010, а именно: на официальном сайте Сковородинского района не размещены: извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе.

Вина, как субъективная сторона правонарушения, выразилась в нарушении должностным лицом уполномоченного органа требований ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание доказанность представленными в дело документами состава административного правонарушения в действиях должностного лица уполномоченного органа <...>, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо уполномоченного органа – <...> виновной в неразмещении информации об открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы жд.ст. Бам на официальном сайте муниципального образования Сковородинского района и применить к ней меру ответственности, предусмотренную ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штраф должен быть перечислен в доход соответствующего бюджета по следующим реквизитам:

Управление федерального казначейства по Амурской области (Амурское УФАС России) ИНН 2801031325, КПП 280101001, Р/счет 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г. Благовещенск БИК 041012001. Назначение платежа: код КБК 161 116 02010 01 0000 140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти,

ОКАТО 10245000000.

Согласно ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Согласно ч.3 ст. 30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч.1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

МП