

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02-08-150-2018**

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено 11 декабря 2018 года  
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольных требований к торгам в составе:

руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии;

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы  
УФАС по Курской области, член Комиссии,

специалист-эксперт Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-150-2018 по признакам нарушения ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором предварительного отбора — Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (процедура №РТС146А180009, номер предварительного отбора 1.1-2018/1), в присутствии представителей Комитета строительства Курской области (по доверенностям) – Петрова А.В., Жукова С.М., в присутствии представителей ООО «АНГА» (по доверенностям) – Кацапа И.А., Березина В.В.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Курское УФАС России 28.11.2018г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АНГА» на действия организатора предварительного отбора — Комитета строительства Курской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (процедура №РТС146А180009, номер предварительного отбора № 1.1-2018/1), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и установленному законом порядку

проведения торгов.

Как следует из доводов жалобы, по результатам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе №РТС146А180009 Комиссией Комитета строительства Курской области по проведению предварительного отбора принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее также - реестр КПО) ООО «АНГА» по причине не представления Обществом копии справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В то же время, представление такой справки подтверждается, по мнению подателя жалобы, описью документов, входящих в состав заявки и протоколом по проведению предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г., в пункте 21 которого отражено, что в составе представленных ООО «АНГА» документов имеется справка налогового органа об отсутствии задолженности. Справка, подтверждающая отсутствие у общества задолженности по уплате налогов или иных платежей была выдана ООО «АНГА» уполномоченным налоговым органом на запрос Общества. Кроме того, исходя из протокола проведения предварительного отбора от 14.11.2018г., в составе заявок ООО «Рем Строй Курск», ООО «Левел», ООО «Сплав», признанных подлежащими включению в Реестр КПО, отсутствуют акты приемки выполненных работ по договорам (контрактам), необходимые для подтверждения опыта участника предварительного отбора. Указанные обстоятельства, по мнению подателя жалобы, свидетельствуют о нарушении Комитетом строительства Курской области Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства РФ №615 от 01.07.2016г. и ФЗ «О защите конкуренции», создании дискриминационных условий для отдельных участников предварительного отбора и ограничении конкуренции.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

09 октября 2018 года на в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) размещены извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (процедура №РТС146А180009, номер предварительного отбора 1.1-2018/1).

Предварительный отбор проводится соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций, Положение).

Организатором предварительного отбора является Комитетом строительства Курской области.

Организатором предварительного отбора является Комитет строительства

Курской области.

Срок подачи заявок на участие в предварительном отборе №РТС146А180009 установлен с 10.10.2018г. 00 ч. 00 мин. по 01.11.2018г. 09 ч. 00 мин.

В течении срока приема заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» была подана 21 заявка от следующих претендентов: ООО "ЭЛЕГИЯ", ООО "МОДЕРН СТРОЙ", ООО "ЭЛЕМЕНТСТРОЙ 32", ООО «СПЕЦСТРОЙСЕРВИС», ООО "ВОРОНЕЖФАСАД СТРОЙ", ООО "КВАРТА-Л", ИП Чернышова А. М., ООО "СТРОЙ ГАРАНТИЯ", ООО "Стройсервис", ООО «СМС-5», ООО "РЕМ СТРОЙ КУРСК", ООО "Левел", ООО "Престиж", ООО Сплав, ООО «АНГА», ООО "Мехземстрой", ООО "ВЕКТОР", ООО «РЕМСТРОЙМОНТАЖ», ООО "СтройБизнес", ООО "КСК+", ЗАО «СМУ-5».

Как следует из Протокола по проведению предварительного отбора от 09.10.2018г. №1.1-2018/1 от 14.11.2018г., размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.11.2018г., в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующему предмету отбора включены следующие организации: ООО "СТРОЙ ГАРАНТИЯ", ООО "РЕМ СТРОЙ КУРСК", ООО "Левел", ООО «Сплав», ООО "Стройсервис". ООО «АНГА» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине «Представленные документы не соответствуют требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 4 раздела VI. «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций. Несоответствие подпункту б) пункта 38 Раздела II Положения (не представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации)».

В ходе рассмотрения дела представители Комитета строительства Курской области пояснили, что в соответствии с положениями документации о проведении предварительного отбора №РТС146А180009 для включения претендента в реестр КПО участник должен соответствовать установленным требованиям, в частности, не иметь задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей за предшествующий календарный год, что подтверждается справкой налогового органа об отсутствии такой задолженности. В составе заявки ООО «АНГА» была представлена справка №727542 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, которая исходя из примечания к данной справке, не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Учитывая указанные обстоятельства, Комиссией было принято решение об отказе во включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «АНГА».

Изучив объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав имеющиеся материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с ч.5 ст. 182 Жилищного кодекса РФ, привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определяющее в том числе порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций и включения их в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Материалами дела установлено, что Приказом Комитета строительства Курской области были утверждены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1.1 от 09.10.2018г. (№РТС146А170006) по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Курской области».

Пунктом 23 Положения определены требования, предъявляемые к участникам при проведении предварительного отбора, одним из которых является отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случая обжалования участником задолженностей по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если решение в отношении жалобы на день рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе не принято или судебное решение по заявлению на день рассмотрения указанной заявки не вступило в законную силу.

В соответствии с п. 38 Положения, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в частности копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученную не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

Аналогичные требования установлены пп. б раздела V Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций №РТС146А180009 и в пп.б п.4 раздела VI Документации.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени», под календарным годом следует понимать - период времени с 1 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней. Календарный год имеет порядковый номер в соответствии с григорианским календарем.

Таким образом, в составе заявки на участие в предварительном отборе претендентами на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций должна быть представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за 2017 год, полученная не ранее 01 января 2018 года.

В составе документов установленной формы, выдаваемых налоговыми органами, справка, «подтверждающая отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» не числится.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа.

Приказом ФНС России от 28.12.2016г. №ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. В соответствии с примечанием, содержащимся с указанной справке, настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Приказом ФНС России от 20.01.2017г. №ММВ-7-8/20@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, которая отражает сведения об отсутствии задолженности по уплате налогов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за определенный период.

При этом, *указание наименования и формы справки, которая подтверждает отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации документация о проведении предварительного отбора, так же как и Положение №615, не содержит.*

В составе заявки ООО «АНГА» для участия в предварительном отборе №РТС146А180009 представлена справка ИФНС России по г.Курску №727542 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, полученная ООО «АНГА» на адресованный налоговому органу запрос о предоставлении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (т.е. налогоплательщиком получена справка иной формы, а не запрашиваемая им для участия в торгах). В соответствии с примечанием, содержащимся с указанной справке, настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом, ООО «АНГА» в составе заявки на участие в предварительном отборе копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлен не была.

В то же время, как следует из п.21 протокола о проведении предварительного отбора от 14.11.2018г. (заявка №15 ООО «АНГА»), в составе данной заявки имеется справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов.

Согласно п.55 Положения о проведении предварительного отбора, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. В соответствии с п. 56 Положения, в протоколе в числе прочего указывается наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, принятые решения.

Пункт 21 протокола по проведению предварительного отбора от 09.10.2018г. №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г. содержит сведения о документах, представленных претендентами в составе заявок.

Так, в соответствии с пунктом 21 данного протокола в составе заявок на участие в предварительном отборе №РТС146А180009 справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов представлены следующими лицами: ООО "ЭЛЕГИЯ", ООО «СПЕЦСТРОЙСЕРВИС», ООО "ВОРОНЕЖФАСАД СТРОЙ", ООО "КВАРТА-Л", ООО "СТРОЙ ГАРАНТИЯ", ИП Чернышов Александр Михайлович, ЗАО «СМУ-5», ООО «СМС-5», ООО "РЕМ СТРОЙ КУРСК", ООО "Левел", ООО "Престиж", ООО «АНГА», ООО "ВЕКТОР", ООО "СтройБизнес, ООО "КСК+".

В то же время, согласно п.23 протокола по проведению предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018г., ЗАО «СМУ-5», ООО «СМС-5», ООО «АНГА», ООО «ВЕКТОР» не включены в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия подпункту б) пункта 38 Раздела II Положения (не представлена копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации).

При анализе копий заявок в электронном виде, предоставленных комиссии Курского УФАС России организатором предварительного отбора, установлено, что ЗАО «СМУ-5», ООО «СМС-5», ООО «АНГА», ООО «ВЕКТОР» в составе заявок представлены справки налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, которые, исходя из содержания данных справок, не являются документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом, в протоколе по проведению предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018г. содержатся недостоверные сведения о наличии/отсутствии в составе поданных заявок документов, подтверждающих отсутствие у участников предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При таких обстоятельствах, организатором предварительного отбора - Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» нарушен порядок проведения предварительного отбора, установленный п.56 Положения о привлечении подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства №615 от 01.07.2016 г.

Комиссией Курского УФАС при рассмотрении дела №02-08-150-2018 по жалобе ООО «АНГА» были рассмотрены копии заявок участников предварительного отбора №РТС146А180009, представленные организатором предварительного отбора в электронном виде посредством облачного хранилища данных по ссылке <https://cloud.mail.ru/public/C95h/7LkBWCJL1>. В ходе проведенного анализа было установлено следующее.

1. ООО «Кварта-Л» (заявка №6), ООО «Престиж» (заявка №13) отказано во включении в Реестр КПО по соответствующему предмету отбора по причине: «несоответствие участника и (или) заявки требованиям подпункта в) пункта 2.7 раздела X Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций. Несоответствие подпункту д) пункта 23 Раздела II Положения (Наличие задолженности по уплате налогов

согласно Информации от 13.11.2018 № 13-32/052835 от ИФНС России по г. Курску»).

В составе заявки ООО «Кварта-Л» представлена справка №4633 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная в отношении Общества по состоянию на 22.10.2018г., содержащая сведения об отсутствии у ООО «Кварта-Л» неисполненной обязанности по уплате налогов сборов, пеней, штрафов, процентов. ООО «Престиж» представлена справка №798 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная в отношении Общества по состоянию на 24.10.2018г., содержащая сведения об отсутствии у Общества неисполненной обязанности по уплате налогов сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с письмом ИФНС России по г.Курску от 13.11.2018 г. №13-32/052835 «О предоставлении информации» на запрос Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», по состоянию на 08.11.2018 г. в отношении ООО «Кварта-Л» числится задолженность в сумме 50788 руб., в т.ч. по налогу -50788 руб., в отношении ООО «Престиж» числится задолженность в сумме 20538,31, в т.ч. по налогу - 20160 руб. При этом, указанное письмо ИФНС России по г.Курску не содержит сведений о достоверности/недостоверности выданных хозяйствующим субъектам - участникам торгов справок, которые представлены в составе их заявок, а также информации о периоде, за который образовались задолженности, и сведений об оспаривании имеющихся задолженностей в судебном порядке.

Как было установлено Комиссией Курского УФАС России, Комиссия по проведению предварительного отбора №РТС146А180009 при рассмотрении заявок обжалуемого предварительного отбора, исходя из информации ИФНС России по г.Курску от 13.11.2018 г. №13-32/052835, не располагала сведениями о достоверности или же недостоверности информации, представленной участниками предварительного отбора в составе поданных заявок, а также о наличии/отсутствии у них задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший 2017 календарный год.

При таких обстоятельствах, отклонение заявок ООО «Кварта-Л», ООО «Престиж» по указанной в протоколе от 14.11.2018г. причине «несоответствие участника и (или) заявки требованиям подпункта в) пункта 2.7 раздела X Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций. Несоответствие подпункту д) пункта 23 Раздела II Положения (Наличие задолженности по уплате налогов согласно Информации от 13.11.2018г. № 13-32/052835 от ИФНС России по г.Курску)» является необоснованным.

В то же время, Комиссией Курского УФАС России установлено, что ни одним из 21 хозяйствующих субъектов, подавших заявку на участие в предварительном отборе №РТС146А180009, справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший 2017 год, как того требует п.23 Положения, полученная не ранее 01 января 2018 года, в составе заявок не представлена.

Таким образом, хозяйствующими субъектами в составе заявок на участие в предварительном отборе №РТС146А180009 не подтверждено отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

2. ООО «СПЕЦСТРОЙСЕРВИС» и ООО «Мехземстрой» отказано во включении в Реестр КПО по соответствующему предмету отбора по причине «представленные документы не соответствуют требованиям, установленным пунктом 1 раздела VI. «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций. (Заявка не соответствует утвержденной форме)».

В то же время, в соответствии с пунктом 53 Положения, которым определен исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр КПО, «не соответствие заявки утвержденной организатором торгов форме» не является основанием отказа претенденту во включении в реестр КПО при соответствии участника предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 и п.38 Положения. Информации о несоответствии ООО «СПЕЦСТРОЙСЕРВИС» и представленных им в составе заявки на участие в предварительном отборе документов требованиям, установленным п. 23 и п.38 Положения протокол проведения предварительного отбора РТС146А180009 от 14.11.2018 года не содержит.

При таких обстоятельствах, организатором предварительного отбора - Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» нарушен порядок проведения предварительного отбора, установленный п. 52, п.53 Положения о привлечении подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства №615 от 01.07.2016 г.

3. Согласно п.55 Положения, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании.

В соответствии с п. 56 Положения, в протоколе в числе прочего указывается наличие информации и документов, предусмотренных документацией о проведении предварительного отбора, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Пункт 21 протокола по проведению предварительного отбора от 09.10.2018г. №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г. содержит сведения о документах, представленных претендентами в составе заявок.

Так, согласно пункта 21 протокола предварительного отбора №1.1-2018/1 от 09.10.2018 г. в составе заявки на участие в предварительном отборе:

ООО «МОДЕРН СТРОЙ» и ООО «ЭЛЕМЕНТСТРОЙ 32» представлены в числе прочих документов справка ИФНС №5, копии исполненных контрактов;

ООО «КВАРТА-Л» в числе прочих документов представлены копия контракта на выполнение аналогичных работ в количестве 5 единиц, а также документ

«наименование документа»;

ООО «СТРОЙ ГАРАНТИЯ» в числе прочих документов представлены копии документов, подтверждающих опыт аналогичных работ у участника предварительного отбора;

ЗАО «СМУ-5» - договоры, КС3, КС2;

ООО «СМС-5» - договоры, КС3, КС2;

ООО «РЕМ СТРОЙ КУРСК» - договоры, при этом не указано, что участникам представлен расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам;

В составе заявки ООО «Левел», признанного подлежащим к включению в соответствующий реестр КПО отсутствует указание на наличие копий не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора с приложением актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ;

ООО «Престиж» - копии исполненных контрактов, подтверждающих наличие опыта;

ООО «Сплав» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлены следующие документы:

1. Сведения и документы об Участнике предварительного отбора.
2. Выписка из Единого государственного реестра;
3. Копии учредительных документов;
4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.
5. Копия выписки

ООО «Мехземстрой», ООО «Вектор», ООО «СтройБизнес», ООО «Стройсервис» - копии исполненных контрактов

ООО «КСК +» - договоры и КС.

Таким образом, из перечня документов, указанного Комиссией по проведению предварительного отбора в протоколе предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г., не представляется возможным достоверно установить наличие либо отсутствие в составе поданных заявок обязательных для представления участниками предварительного отбора документов, а также соотнести перечисленные как входящие в состав заявок документы с фактически представленными претендентами на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом, исходя из буквального содержания п.21 протокола предварительного отбора от 14.11.2018г., отражающего наличие в составе поданных заявок документов, предусмотренных Положением и Документацией о предварительном отборе, в заявках ООО «РЕМ СТРОЙ КУРСК», ООО «Левел», ООО «Сплав», ООО «Стройсервис», включенных по результатам отбора в Реестр КПО, отсутствует ряд документов, прямо предусмотренных п.38 Положения, несмотря на то, что фактически что в составе представленных организатором торгов в Комиссию Курского УФАС России при

рассмотрении жалобы электронных копий заявок, необходимые документы в данных заявках имеются.

Таким образом, в протоколе по проведению предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г. содержатся недостоверные сведения о наличии/отсутствии документов и информации в составе поданных заявок, а также не соответствующая фактическим обстоятельствам информация о причинах отклонения заявок.

При таких обстоятельствах, организатором предварительного отбора - Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии при проведении предварительного отбора подрядных организаций №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» нарушен порядок проведения предварительного отбора, установленный п. 56 Положения о привлечении подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства №615 от 01.07.2016 г.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «АНГА», а также анализа представленных организатором торгов документов о проведении предварительного отбора №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» комиссией Курского УФАС России выявлены нарушения Положения о привлечении подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства №615 от 01.07.2016 г., выразившиеся в нарушении установленного п.52, п.53 данного Положения порядка рассмотрения заявок и включения (отказа во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций, а также в ведении протокола предварительного отбора с нарушением требований п. 56 Положения, которые привели к невозможности достоверно установить наличие необходимых для участия в предварительном отборе документов в составе поданных заявок.

В соответствии с ч.17 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы установлены иные нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии), комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом *всех выявленных нарушений*.

Учитывая наличие существенных нарушений порядка организации и проведения предварительного отбора №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», которые носят неустранимый по состоянию на дату рассмотрения жалобы характер, Курское УФАС России приходит к выводу о невозможности восстановления прав и интересов участников предварительного отбора, обеспечения прозрачности процедуры торгов и честной конкуренции иначе как посредством аннулирования предварительного отбора №РТС146А180009 по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АНГА» частично обоснованной.

2. Признать Комитет строительства Курской области в лице созданной им Комиссии по проведению предварительного отбора нарушившим порядок проведения предварительного отбора, установленный п.52, п.53 п.56 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615.

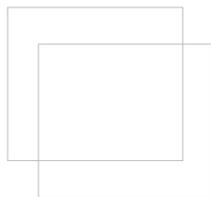
3. Выдать организатору предварительного отбора — Комитету строительства Курской области в лице созданной им Комиссии по проведению предварительного отбора предписание об отмене протокола по проведению предварительного отбора №1.1-2018/1 от 14.11.2018 г.

4. Учитывая, что нарушения носят неустранимый характер, выдать организатору предварительного отбора — Комитету строительства Курской области предписание об аннулировании торгов в форме предварительного отбора №РТС146А180009.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ПРЕДПИСАНИЕ

об отмене протокола по проведению предварительного отбора

№1.1-2018/1 от 14.11.2018 г.

Предписание оглашено 06 декабря 2018 года

Предписание в полном объеме изготовлено 11 декабря 2018 года  
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии,

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

специалист-эксперт Курского УФАС России, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-150-2018 о нарушении организатором предварительного отбора — Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии по проведению предварительного отбора порядка проведения предварительного отбора, установленного п.52,п.53, п.56 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений п.52,п.53, п.56 Положения о привлечении подрядных организаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615, организатору предварительного отбора — Комитету строительства Курской области в лице созданной им Комиссии по проведению предварительного отбора в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания отменить протокол от 14.11.2018 г. по проведению предварительного отбора от 09.10.2018г. №1.1-2018/1.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее **трех рабочих дней** с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии /.../

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**об аннулировании торгов в форме предварительного отбора №РТС146А180009**

Предписание оглашено 06 декабря 2018 года

Предписание в полном объеме изготовлено 11 декабря 2018 года  
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

руководитель Курского УФАС России, председатель Комиссии,

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

специалист-эксперт Курского УФАС России, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-150-2018 о нарушении организатором предварительного отбора — Комитетом строительства Курской области в лице созданной им Комиссии по проведению предварительного отбора порядка проведения предварительного отбора, установленного п.52,п.53, п.56 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. В целях устранения нарушений порядка проведения торгов, установленного Положением о привлечении подрядных организаций, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615, допущенных при проведении предварительного отбора подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (процедура №РТС146А180009, номер предварительного отбора №1.1-2018/1) организатору предварительного отбора — Комитету строительства Курской области в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания аннулировать предварительный отбор подрядных организаций по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (процедура №РТС146А180009, номер предварительного отбора № 1.1-2018/1).

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее **трех рабочих дней** с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии /../

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание:** *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

