

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2013 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 61, возбужденное 18.11.2013 г. по признакам нарушения Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области (ул. Майская, 5, с. Убинское, Новосибирская область, 632520), части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии «...»

### УСТАНОВИЛА:

Новосибирским УФАС России проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области. В результате установлено следующее.

Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 25.01.2012г. № 107 утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ на территории Убинского сельсовета (далее Порядок). Данным Порядком обязанности муниципальной специализированной организации по вопросам похоронного дела возложены на МУП «Услуги ЖКХ».

Раздел 5 Порядка определяет обязанности администрации муниципальной специализированной организации по вопросам похоронного дела (администрация кладбища). Ответственность за организацию похоронного обслуживания на территории кладбища, благоустройство мест захоронения и санитарное состояние кладбища возлагается на администрацию кладбища (п. 5.1 Порядка). Предоставление участка земли для погребения умершего производится муниципальной специализированной организацией по вопросам похоронного дела (п. 2.3 Порядка).

В соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения поселения.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и

похоронном деле» (далее Закон «О погребении») организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии со [ст. 18](#) Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, возможность передачи кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специализированной службы, не предусмотрена.

[Ч. 1 ст. 15](#) Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон О защите конкуренции) запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

[Ч. 3 ст. 15](#) Закона о конкуренции запрещает совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Возложение на МУП «Услуги ЖКХ» полномочий специализированной организации по организации похоронного дела, обязанности по организации похоронного обслуживания на территории кладбища, по благоустройству мест захоронения и санитарному состоянию кладбища наделяет МУП «Услуги ЖКХ» функциями органа местного самоуправления, создает преимущественные условия для деятельности предприятия как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг, что подтверждается в том числе Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008г. № 12027/07.

Совет депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области представил объяснения по делу (письмо № 110 от 12.12.2013) в которых пояснил следующее.

Проект нормативно-правового акта « О порядке деятельности общественных кладбищ на территории Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области» подготовлен и представлен в Совет депутатов Убинского сельсовета по инициативе администрации Убинского сельсовета.

На момент принятия решения Советом депутатов о возложении на МУП «Услуги ЖКХ» вопросов по организации похоронного дела в селе Убинское не было других организаций, которые могли бы заниматься данным видом деятельности.

МУП «Услуги ЖКХ» распоряжением главы администрации Убинского сельсовета №153 от 30.10.2012 (с изменениями от 03.12.2012 №164) реорганизовано в МКУ «Услуги благоустройства», вследствие этого, пункт 2 решения №107 от 25.01.2012 двадцатой сессии Совета депутатов свое действие на МКУ «Услуги благоустройства» не распространяет.

На заседании Комиссии председатель Совета депутатов Убинского сельсовета подтвердил представленные ранее доводы и сослался на отсутствие юриста в

Совете депутатов.

Изменения, исключаяющие наделение хозяйствующего субъекта функциями и правами органа местного самоуправления, в рассматриваемый Порядок внесены не были. Следовательно, основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области нарушившим часть 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в возложении на МУП «Услуги ЖКХ» полномочий специализированной организации по организации похоронного дела, обязанности по организации похоронного обслуживания на территории кладбища, по благоустройству мест захоронения и санитарному состоянию кладбища, что является функциями органа местного самоуправления и создает преимущественные условия для деятельности предприятия как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью его исполнения необходимо в срок до 31.03.2014 исключить из Порядка деятельности общественных кладбищ на территории Убинского сельсовета, утвержденного Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 25.01.2012г. № 107, положения, наделяющие МУП «Услуги ЖКХ» функциями органа местного самоуправления, а именно обязанности по организации похоронного обслуживания на территории кладбища, по благоустройству мест захоронения и санитарному состоянию кладбища.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 73

24 декабря 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской

области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 24.12.2013г. по делу № 61 от 18.11.2013г. о нарушении Советом депутатов Убинского сельсовета Новосибирской области, части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в возложении на МУП «Услуги ЖКХ» полномочий специализированной организации по организации похоронного дела, обязанности по организации похоронного обслуживания на территории кладбища, по благоустройству мест захоронения и санитарному состоянию кладбища, что является функциями органа местного самоуправления и создает преимущественные условия для деятельности предприятия как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг.

2. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства Совету депутатов Убинского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 31.03.2014 исключить из Порядка деятельности общественных кладбищ на территории Убинского сельсовета, утвержденного Решением Совета депутатов Убинского сельсовета от 25.01.2012г. № 107, положения, наделяющие МУП «Услуги ЖКХ» функциями органа местного самоуправления, а именно обязанности по организации похоронного обслуживания на территории кладбища, по благоустройству мест захоронения и санитарному состоянию кладбища.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 10.04.2014 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности

исполнить предписание антимонопольного органа.