

Комиссия Тверского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К.- заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

- Журавлева Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Акционерного общества «Научно-исследовательский институт синтетического волокна с экспериментальным заводом» (далее – Организатор закупки, АО «ВНИИСВ»): ***,

- Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций (далее – Заявитель): ****,

- ООО «ЕХП-ЭКОСПАС»: ***,

- ООО «Экологическая безопасность»:***,

рассмотрев жалобу Общества в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 03.02.2016 поступила жалоба Общества, полагающего, что Организатором закупки при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на услуги по проведению профилактических аварийно-спасательных (газоспасательных) и других неотложных работ на взрывопожароопасных и химически опасных объектах АО «ВНИИСВ» (извещение от 30.12.2016 № 31604625837) (далее – закупка) нарушен порядок определения победителя закупки в связи с незаконным отклонением заявки Заявителя, также Заявитель указывает на отсутствие в протоколе обоснования отклонения заявки.

Представители Организатора закупки считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

На дату рассмотрения жалобы договор заказчиком не заключен.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Жалоба Заявителем направлена с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции; Заявитель соответствует статусу лица, которое имеет право обращаться в антимонопольный орган с жалобами о нарушении процедуры организации и проведения торгов. При этом вышеуказанные положения Закона указывают на необходимость рассмотрения доводов жалобы как о действиях аукционной комиссии, так и организатора закупки.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

30.12.2016 Организатором закупки на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 31604625837 о проведении запроса котировок в электронной форме и документация о закупке (далее – Закупочная документация), согласно которым предметом договора является оказание услуги по проведению профилактических аварийно-спасательных (газоспасательных) и других неотложных работ на взрывопожароопасных и химически опасных объектах АО «ВНИИСВ»; начальная (максимальная) цена договора составляет 1 538 400,00 руб.

Заказчик осуществляет закупку в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктами 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 части 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Протоколом заседания совета директоров АО «ВНИИСВ» от 09.03.2016 № 10 принято решение о присоединении к единому положению о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупке). Данный протокол и Положение о закупке размещены на официальном сайте.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона.

В соответствии с пунктами 2, 9, 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13).

Согласно пункту 6.5.6 Положения о закупке запрос котировок проводится в порядке, установленном разделом 15 Положения о закупке, в котором в соответствии с требованиями части 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к содержанию документации о закупке.

В соответствии с подпунктами 8, 15, 18 и 19 пункта 15.3.6 Положения о закупке документация о закупке должна содержать следующие сведения: (8) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки; (15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; (18) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; (19) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, с указанием, что единственным критерием оценки является цена договора и / или цена за единицу продукции.

Согласно пункту 4.5.1 документации о закупке участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Закупочной документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Согласно Приложению № 3 к информационной карте заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе: заявку по форме № 1, установленной в подразделе 7.1 документации о закупке, и техническое предложение по форме № 2, установленной в разделе 7.3 документации о закупке.

Согласно форме № 1 подраздела 7.1 документации о закупке заявка должна содержать описание документов, которые являются неотъемлемой частью заявки, в соответствии с требованиями приложения № 3 к информационной карте.

Разделом 7.3 документации о закупке установлена форма Технического предложения (форма 2), которая является приложением к заявке и в котором участник декларирует согласие оказать услуги соответствующие требованиям Заказчика, изложенным в разделе 9 документации о закупке.

Разделом 9 документации о закупке предусмотрено «Техническое задание» (в виде Приложения № 2 к документации о закупке).

Приложением № 3 к Техническому заданию установлены Требования к профессиональным аварийно-спасательным формированиям (далее – ПАСФ) на проведение профилактических, аварийно-спасательных (газоспасательных) и других неотложных работ на взрывопожарных и химических объектах АО «ВНИИСВ» (далее – Требование), согласно которому претендент должен иметь статус ПАСФ,

аттестованного на право ведения аварийно-спасательных работ, включая газоспасательных (пункт 1 Требования); в соответствии с пунктом 2 Требования участник в обязательном порядке должен представить свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ, включая газоспасательные (пункт 2.1.3).

Таким образом, с учетом вышеизложенного, в составе заявки участника должно содержаться свидетельство об аттестации ПАСФ на право ведения аварийно-спасательных работ и газоспасательных работ.

Разделом 8 документации о закупке предусмотрен проект контракта – в составе Приложении № 1 к документации о закупке. Согласно пунктам 1.1 и 1.2 проекта договора Исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по поддержанию в постоянной готовности сил и средств для реагирования на ЧС, а также выполнить работы по ликвидации (локализации) чрезвычайных (аварийных) ситуаций и их последствий (далее - «ЧС») на опасных производственных объектах Заказчика (далее – «Объекты»). Перечень и характеристики Объектов указаны в Приложении № 1 к Договору; организация и проведение работ регламентируется Федеральным Законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным Законом № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Разделом 10 главы 5 Положения о закупке установлены общие требования к подготовке и проведению закупки.

Согласно пункту 10.4.1 Положения о закупке при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением о закупке, могут предъявляться также дополнительные и / или квалификационные требования.

Разделом 5 документации о закупке и пунктами 15 и 16 информационной карты (раздел 6 документации) установлены обязательные и дополнительные требования к участникам закупки; требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, перечислены в Приложении № 1 к информационной карте.

При этом к участникам закупки требование о наличии специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, не установлены (пункт 1.6 Приложения № 1 к информационной карте).

Как указано выше, согласно документации о закупке участник закупки должен иметь статус ПАСФ, который должен быть подтвержден, в том числе, наличием в составе заявки свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и газоспасательных работ.

Создание и деятельность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований регулируется Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; требование об аттестации таких служб предусмотрено статьей 12 данного Закона; порядок аттестации установлен Положением о проведении аттестации аварийно-

спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091.

Согласно пункту 10.12.1 Положения о закупке рассмотрение заявок является отборочной стадией конкурентной процедуры закупки, в рамках которой закупочная комиссия осуществляет проверку соблюдения участниками процедуры закупки установленных в документации о закупке требований, в том числе: (1) к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (подраздел 10.9 Положения); (3) к участнику закупки (подразделы 10.4 и 10.5 Положения).

Разделом 4.12 документации о закупке, а также разделом 15.8 Положения о закупке установлены порядок рассмотрения заявок (отборочная стадия) и допуска к участию в закупке, в том числе основания отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно пунктам 4.12.1 – 4.12.3 документации о закупке рассмотрение заявок (отборочная стадия) и оценка и сопоставление заявок (оценочной стадии), а также подведение итогов закупки (подраздел 14.3) осуществляются одновременно в месте и сроки, установленные извещением и пунктом 26 информационной карты; в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) комиссия принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям заказчика на основании установленных в документации о закупке измеряемых критериев отбора; участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям документации о закупке, в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.

Пунктом 4.12.9 документации о закупке, в соответствии с пунктом 15.8.5 Положения о закупке, установлены следующие основания отклонения заявки участника процедуры закупки:

1. не предоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки (за исключением нарушения требований п. 4.5.8);

2. несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты;

3. несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

4. несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

5. несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том

числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ;

б. наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

Согласно подпункту 12 пункта 4.13.7 документации о закупке и подпункту 12 пункта 15.9.4 Положения о закупке по результатам проведенного рассмотрения заявок и проведенной оценки и сопоставления заявок закупочная комиссия оформляет соответствующий протокол об итогах закупки, который должен содержать информацию: в отношении каждой заявки каждого участника процедуры закупки указывается принятое решение о допуске к участию в закупке и признании участником закупки либо об отказе в допуске с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 30.01.2017 № 69/01/2017 для участия в закупке заявки подали 5 участников: ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ», ООО «ТС Групп», АО «ЦАСЭО», ООО «ЦКСБ» и ООО «ЕХП-ЭКОСПАС».

Согласно протоколу подведения итогов от 30.01.2016 № 144227 заявка Заявителя признана не соответствующей закупочной документации и участнику отказано в допуске к участию в закупке со следующим обоснованием: «Отказать в допуске к участию в закупке. п. 4.12.9 (3) – документации о закупке».

Согласно пояснениям представителя Организатора закупки Общество не было допущено к участию в закупке в связи с непредставлением документов, подтверждающих наличие у Заявителя копии заверенного печатью организации и подписью руководителя свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ, включая газоспасательные (согласно пункту 2.1.3 приложения №3 Технического задания). Представленное свидетельство № 00674 серии 16/2-1 не содержит права на проведение газоспасательных работ. В указанном свидетельстве Заявитель наделен правом на проведение поисково-спасательных работ при ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Содержание заявки Общества свидетельствует о том, что в ее состав входит заверенная печатью организации и подписью руководителя копия Свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях от 29.05.2014, с указанием видов аварийно-спасательных работ: поисково-спасательные и газоспасательные работы.

Следовательно, заявка Общества соответствует требованиям разделов 8 (в части условий исполнения договора – Приложение № 1 к документации о закупке) и 9 документации о закупке (в части требований к составу заявки – Приложение № 2 к документации о закупке и Приложение № 3 к техническому заданию).

Таким образом, закупочная комиссия, на отборочной стадии признав заявку Общества не соответствующей требованиям документации о закупке, нарушила пункт 4.12.9 документации о закупке и пункт 15.8.5 Положения о закупке, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренных

частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

Руководствуясь статьей 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию АО «ВНИИСВ» нарушившей требования пункта 15.8.5 Единого положения о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» и пункта 4.12.9 документации о закупке по открытому запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на услуги по проведению профилактических аварийно-спасательных (газоспасательных) и других неотложных работ на взрывопожароопасных и химически опасных объектах АО «ВНИИСВ» (извещение от 30.12.2016 № 31604625837).
3. Выдать АО «ВНИИСВ» и созданной им закупочной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.