

Заявитель:

АО «Международный аэропорт
Сочи»

территория аэропорт, г. Сочи,
Краснодарский край, 354340
a.kotarov@aer.aero,
aeroinfo@aer.aero

Победитель закупки:

Индивидуальный предприниматель
Шабангалиев Владимир
Гарифуллович

ул. Крымская, д. 89, к. 5, г. Сочи,
Краснодарский край, 353054

Оператор электронной площадки:

ООО «ЭТП ГПБ»

ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал,
помещение I, ком. 25, г. Москва,
117342 regulator@etpgpb.ru,
info@etpgpb.ru,

РЕШЕНИЕ

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

14 марта 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России, Управление)

по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

Сангаджиева Э.Б. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

с участием посредством видеоконференцсвязи представителей акционерного общества «Международный аэропорт Сочи» Копысова Андрея Сергеевича (доверенность от 30.05.2023 № 116), Приписнова Ивана Игоревича (доверенность от 19.05.2023 № 117), Косицыной Ольги Олеговны (доверенность от 11.09.2023 № б/н),

в отсутствии надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела индивидуального предпринимателя Шабангалиева Владимира Гарифулловича, представителей ООО «ЭТП ГПБ»,

рассмотрев обращение акционерного общества «Международный аэропорт Сочи» (вх. № 8639/24 от 06.03.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об индивидуальном предпринимателе Шабангалиеве Владимире Гарифулловиче - победителе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству бетонных площадок под мусорные контейнеры для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» (извещение № 32312295217 от 15.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступило обращение акционерного общества «Международный аэропорт Сочи» (вх. № 8639/24 от 06.03.2024) о включении в реестр предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц», сведений об индивидуальном предпринимателе Шабангалиеве Владимире Гарифулловиче - победителе запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству бетонных площадок под мусорные контейнеры для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» (извещение № 32312295217 от 15.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 14 марта 2024 года в 16 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении обращения установила следующее.

15.04.2023 заказчиком - акционерное общество «Международный аэропорт Сочи» на сайте ЕИС <https://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение № 32312295217 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству бетонных площадок под мусорные контейнеры для нужд АО «Международный аэропорт Сочи».

Согласно извещению

Дата начала срока подачи заявок — 15.04.2023;

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 24.04.2023 16:00;

Дата рассмотрения первых частей заявок — 02.05.2023;

Дата рассмотрения вторых частей заявок — 16.05.2023;

Дата подведения итогов — 23.05.2023;

Начальная цена - 2 253 954,00 руб.;

Оператор электронной площадки - ООО «ЭТП ГПБ».

Протоколом рассмотрения и оценки заявок от 12.05.2023 № СО-012914 победителем запроса предложений признан индивидуальный предприниматель Шабангалиев Владимир Гарифуллович с предложением о цене договора 1 405 000 руб. 00 коп.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее - Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Пунктом 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий договора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от исполнения обязательств по договору.

Комиссией установлено, что 29.05.2023 между акционерным обществом «Международный аэропорт Сочи», с одной стороны, и индивидуальным предпринимателем Шабангалиевым Владимиром Гарифулловичем, с другой стороны, заключен договор подряда № 635/23-МАС.

Согласно пункту 5.1 договора подряда от 29.05.2023 № 635/23-МАС срок выполнения работ по настоящему договору составляет 45 (сорок пять) рабочих дней с момента заключения договора.

В соответствии п. 1.1. договора подряда от 29.05.2023 № 635/23-МАС Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязанность выполнить своими силами и средствами, по итогам закупочной процедуры согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № СО-012914 от 12 мая 2023 года, выполнение строительно-монтажных работ по устройству бетонных площадок под мусорные контейнеры (на земельном участке № 23:49:0402023:2651, находящемся на правах аренды по договору от 16.06.2021 г. № 648/21-МАС, территория зданий АТБ) для нужд АО «Международный аэропорт Сочи», в полном соответствии с Техническим заданием - Приложением №1 к Договору, а Заказчик обязуется принять и оплатить эти Работы.

Согласно пункту 5.1. договора подряда от 29.05.2023 № 635/23-МАС срок выполнения работ по настоящему Договору составляет 45 (сорок пять) рабочих дней с момента заключения Договора и возможности предоставления объекта Заказчиком в соответствии с Приложением № 3 «Календарный график выполнения работ».

Согласно п.9.1. договора подряда от 29.05.2023 № 635/23-МАС начало действия Договора - со дня подписания, окончание - после выполнения всех договорных обязательств и полного завершения денежных расчетов.

Таким образом, работы должны быть выполнены в срок до 02.08.2023.

Комиссией установлено, что решением Арбитражного суда Краснодарского края от 25.01.2024 по делу № А32-54969/2023 договор подряда от 29.05.2023 № 635/23-МАС, заключенный между акционерным обществом «Международный аэропорт Сочи» (далее также - Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Шабангалиевым Владимиром Гарифулловичем (далее также - Подрядчик) расторгнут (решение вступило в законную силу).

При этом судом установлено, что в день заключения договора, Заказчик передал, а Подрядчик принял строительную площадку для выполнения работ по договору от 29.05.2023 №335/23-МАС, что подтверждается актом приема-передачи строительной площадки от 29.05.2023 №1.

Заказчик обратился к Подрядчику с претензией от 27.06.2023 №36/2061 с просьбой приступить к выполнению своих обязательств по договору.

В ответ на претензию от 27.06.2023 №36/2061 Подрядчик письмом от 03.07.2023 № 23 сообщил, что работы приостановлены Заказчиком на период с 05.06.2023 по 12.06.2023. Также Подрядчик сообщил, что не приступит к выполнению земляных работ (бурение) пока не будут выданы разрешительные документы, так как в месте проведения работ проходят коммуникации. Демонтаж асфальтобетонного покрытия приостановлен по причине несоответствия части согласованной схемы с уставными указаниями Заказчика плана разрытия.

Заказчик в рамках дела № А32-54969/2023 указал, что доводы Подрядчика являются не обоснованными по причине отсутствия письменных доказательств о приостановке Аэропортом проведения работ, а доводы в части отсутствия разрешения на проведения земляных работ не соответствуют действительности, как акт на производство земляных работ на территории аэропорта Сочи выдан Подрядчику 29.06.2023, который получил его без замечаний. Указанный акт содержал схему проведения земляных работ, схемы прокладки коммуникаций, а также информацию о необходимости вызова специалистов Заказчика для уточнения точки бурения на местности. Данные возражения Заказчик направил Подрядчику письмом от 13.07.2023 № 36/2341.

В ответ на письмо Заказчика от 13.07.2023 Подрядчик сообщил о приостановке работ в связи с необходимостью согласования вертикального бурения ям под столбы на территории взлетной полосы.

Письмом от 27.07.2023 №36/2546 Заказчик сообщил Подрядчику о необоснованности приостановления работ, так как работы на территории взлетнопосадочных полос не предусмотрены, работы должны проводиться на стропильной площадке, расположенной на земельном участке с кадастровым номером 23:49:4042023:2651, на территории здания АТБ, в связи с чем Заказчик потребовал от Подрядчика продолжения выполнения обязательств по договору.

Между тем судом установлено, что по состоянию на дату подачи искового заявления Подрядчик работы не выполняет, строительная техника и персонал Подрядчика на строительной площадке отсутствует.

Исходя из положений статьи 5 Закона о закупках, внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Рассмотрев в совокупности представленные АО «Международный аэропорт Сочи» документы, сведения и пояснения, оценив обстоятельства дела, комиссия приходит к выводу об уклонении ИП Шабангалиева В.Г. от исполнения обязательств по договору подряда от 12.05.2023 № СО-012914.

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая, что договор, заключенный с ИП Шабангалиевым В.Г. расторгнут по решению суда, имеются основания для включения сведений в отношении ИП Шабангалиева В.Г. в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, комиссия Краснодарского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении индивидуального предпринимателя Шабангалиева Владимира Гарифулловича (ОГРНИП: 322700000002283, ИНН: 700301542359) - победителя запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству бетонных площадок под мусорные контейнеры для нужд АО «Международный аэропорт Сочи» (извещение № 32312295217 от 15.04.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Закона о закупках включить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии Э.Б. Сангаджиева

В.А. Мухамадеева

2024-7666