

РЕШЕНИЕ по делу № 072/06/44/131/2022 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд необоснованной

09 августа 2022 года
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме с использованием плагина видеоконференции «True Conf» в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014) жалобу ООО «С» на действия заказчика Департамента имущественных отношений и земельных ресурсов Администрации города Ишима при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения для муниципальных нужд (реестровый номер закупки 0167300008322000156),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) 03.08.2022 поступила жалоба ООО «С» на действия заказчика Департамента имущественных отношений и земельных ресурсов Администрации города Ишима при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения для муниципальных нужд.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Уведомления о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы направлены в адрес заявителя, заказчика, уполномоченного органа. Информация о содержании жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:

Первый довод. Описанием объекта закупки предусмотрено, что количество комнат в жилом помещении должно быть две, а также предусмотрено, что требуется наличие непроходных комнат (спальни и общей комнаты), что с учетом требования к количеству комнат предполагает изолированность кухни. Заявитель полагает, что

данное требование описания объекта закупки исключает возможность участия в закупке лиц, имеющих в собственности квартиры-студии, которые характеризуются отсутствием внутренних перегородок, между жилой комнатой, прихожей (коридором) и кухней).

Второй довод. Описанием объекта закупки предусмотрено требование к оконным конструкциям: пластиковые в исправном состоянии. Заявитель полагает, что заказчиком предъявлено требование к оконным конструкциям без учета требований ГОСТ 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия», который предусматривает иной материал изготовления рамочных элементов изделия: деревянные, поливинилхлоридные, алюминиевых сплавов, стальных, стеклопластиковых, деревоалюминиевые, деревополивинилхлоридные.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, которые приобщены к материалам дела. Представители заказчика и представитель уполномоченного органа просят Комиссию признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Комитет муниципальных закупок Администрации города Ишима являясь уполномоченным органом, выступил организатором проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения для муниципальных нужд, с начальной (максимальной) ценой контракта 2 790 593,22 рублей, в интересах заказчика Департамента имущественных отношений и земельных ресурсов Администрации города Ишима.

Информация об электронном аукционе была размещена 27.07.2022 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167300008322000156.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения электронного аукциона <http://www.rts-tender.ru>.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам,

услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

По первому и второму доводу жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

Описанием объекта закупки предусмотрено, что заказчиком закупается жилое помещение в виде квартиры в многоквартирном жилом доме площадью 46,00 кв.м, с количеством жилых комнат: 2 (две), а также, предусмотрено требование к оконным конструкциям: пластиковые в исправном состоянии.

Комиссия Тюменского УФАС России с учетом обстоятельств рассматриваемого дела, пояснений представленных сторонами, считает необходимым отметить, что Законом о контрактной системе провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке нормативного регулирования данного закона.

К таким принципам относятся: принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принцип целевого и экономически эффективного расходования бюджетных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Учитывая, что квартира (жилое помещение) отсутствует в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд (ведение данного каталога осуществляется в ЕИС в сфере закупок) следовательно, Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) (далее также – Правила) к рассматриваемой закупке не применяются.

Таким образом, руководствуясь пунктом 7 Правил, заказчик вправе осуществить описание объекта закупки в соответствии со статьёй 33 Закона о контрактной системе, что и было сделано заказчиком в рассматриваемом случае.

Законом о контрактной системе, для заказчика допускается возможность самостоятельного формирования описания объекта закупки, исходя прежде всего из своих потребностей, то есть, заказчик имеет право установить неизменные, максимальные и (или) минимальные показатели функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик объекта закупки.

Следовательно, потребность заказчика является определяющим фактором при установлении им соответствующих характеристик, а в компетенцию Комиссии контрольного органа в сфере закупок не входит вмешательство в определение потребности муниципального заказчика, поскольку действия заказчика, связанные с формированием описания объекта закупки, отражающего действительную нужду (потребность) заказчика, в отсутствие доказательств того, что такое описание объекта закупки влечет ограничение конкуренции, не могут однозначно указывать на противоречие действий заказчика связанных с формированием описания объекта закупки требованиям Закона о контрактной системе.

Применительно к жилым помещениям, необходимо отметить, что жилое помещение (квартира) является технологически и функционально самостоятельным объектом недвижимости предназначенного для проживания граждан.

Заказчиком в рамках одной процедуры закупки закупается одно жилое помещение, какого-либо укрупнения лота, связанного с включением в объект закупки нескольких жилых помещений и как следствие, увеличение начальной (максимальной) цены контракта, заказчиком не допущено, извещение об осуществлении закупки не содержит указание на конкретный адрес местонахождения объекта недвижимости, не содержит требования о сроке ввода в эксплуатацию жилого помещения, что позволяет утверждать, что заказчик создал максимально возможные условия для участников закупки по участию в рассматриваемой закупке.

Требования к количеству жилых комнат в жилом помещении, оконным конструкциям являются в рассматриваемом случае ничем иным как потребностью заказчика, и заказчик в соответствии с Законом о контрактной системе, не обязан формировать свои потребности к жилому помещению, чтобы под установленные требования подходили все существующие типы жилых помещений, включая как в

рассматриваемом случае квартиры-студии, поскольку потребность заказчика формируется в том числе, ввиду доведенных лимитов бюджетных ассигнований.

Какие-либо избыточные, нетипичные, эксклюзивные требования в описании объекта закупки Комиссией Тюменского УФАС России не установлены.

При описании товара (работы, услуги) заказчик вправе указывать характеристики товара, требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми. Заказчик при этом, не лишен возможности в необходимой мере детализировать требования к закупаемому товару (работе, услуге).

При наличии у заказчика потребности в получении определенных товаров (работ, услуг) вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного, заявителем в заседании Комиссии Тюменского УФАС России не представлено.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что установленные заказчиком в описании объекта закупки требования в равной степени распространяются на всех участников закупки, ввиду чего любой участник обладает возможностью закупить требуемый товар. Каких-либо доказательств невозможности совершения данных действий заявителем не представлено, ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания считать заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности предоставить товар, соответствующий потребностям заказчика не может быть расценено как ограничение количества участников закупки, поскольку основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников бюджетного финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере государственных (муниципальных) закупок, а также результативности обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу ООО «С» необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.36 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014),

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «С» на действия заказчика Департамента имущественных отношений и земельных ресурсов Администрации города Ишима при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения для муниципальных нужд (реестровый номер закупки 0167300008322000156) **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии