

Заявитель:

<...>

Ответчик:

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская,
2

РЕШЕНИЕ

г.

Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 14.04.2015

Полный текст решения изготовлен 27.04.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 497/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>- заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>- специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе

и связи;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 497/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...> (далее - Заявитель) на бездействие ОАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившееся в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрической сети от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1 (далее – Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта: жилой дом, расположенный по адресу: <...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объектов Заявителя составляет 15 кВт; III категория надежности, уровень напряжения в точке присоединения 0,4 кВ.

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Заявителем в соответствии с Договором от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1 произведена оплата за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 20.03.2014).

08.08.2014 представителями ОАО «Кубаньэнерго» произведен осмотр (обследование) электроустановки на Объекте, о чем свидетельствует Акт от 08.08.2014 № 801/1 осмотра (обследования) электроустановки, а также Акт от 08.08.2014 № 801 о выполнении заявителем технических условий, в данных актах указано, что мероприятия, выполняемые заявителем в рамках выполнения технических условий от 20.03.2014 № Ан-216-14/ВД, выполнены.

На дату обращения Заявителя в антимонопольный орган со стороны Сетевой организации приняты на себя обязательства в соответствии с заключенным договором на технологическое присоединение, а также техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью Договора, не исполнены.

ОАО «Кубаньэнерго» не осуществлены мероприятия, указанные в ТУ, вследствие чего Заявитель не имеет возможности исполнить обязательства, возложенные на

Заказчика, согласно ТУ.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, регламентированы действия СО и Заявителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет до 15 кВт., срок не должен превышать 6 месяцев.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с п. 5 Договора на технологическое присоединение, срок выполнения мероприятий составляет шесть месяцев с момента подписания договора – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности.

ОАО «Кубаньэнерго» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить обязательство по осуществлению технологического присоединения Объекта Заявителя.

Однако в установленные законодательством сроки Сетевая организация не исполнила обязательства по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя в срок, определенный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанных договоров на технологическое присоединение лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО Анапский район, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 22.12.2014 № 583 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 497/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 24.12.2014 о назначении дела № 497/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, назначена дата

рассмотрения дела – 05.02.2015.

05.02.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; со стороны ОАО «Кубаньэнерго» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела; Заявитель – отсутствовал, уведомлен надлежащим образом.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

05.02.2015 в связи с удовлетворением ходатайства ОАО «Кубаньэнерго», а также необходимостью получению дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 497/2014 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 10.03.2015.

10.03.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; со стороны ОАО «Кубаньэнерго» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела; Заявитель – отсутствовал, уведомлен надлежащим образом.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

10.03.2015 в связи с удовлетворением ходатайства ОАО «Кубаньэнерго», а также необходимостью получению дополнительных доказательств по делу на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 497/2014 вынесено определение об отложении рассмотрения дела. Датой рассмотрения назначено 14.04.2015.

14.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; со стороны ОАО «Кубаньэнерго» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Общества; Заявитель – отсутствовал, уведомлен надлежащим образом.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 497/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между <...>(Заявитель) и ОАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта: <...> (далее - Объект).

Пункт 6 Договора предусматривает, что Сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 8 Договора Заявитель обязан надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению и уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Пункт 5 Договора предусматривает, что срок выполнения мероприятий по

технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора.

Договор на технологическое присоединение к электрическим сетям между Заявителем и Сетевой организацией заключен 20.03.2014, следовательно, срок выполнения мероприятий истек 20.09.2014.

Неотъемлемым приложением к Договору являются ТУ, которые включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 10), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 11).

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или и на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения: а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя; б) заключение договора; в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором; г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в п. 12.1 – 14 настоящих Правил); г.1)

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям.

Пунктом 14 Правил технологического присоединения определена категория лиц, заинтересованных в технологическом присоединении, заявленная к присоединению мощность энергопринимающих устройств которых составляет не более 15 кВт.

В соответствии с п.п. «б» п. 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать шесть месяцев – для заявителей, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые будут использоваться для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя составляет не более 300 м. в городах и поселках городского типа и не более 500 м. в сельской местности.

Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Заявителем в соответствии с Договором от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1 произведена оплата за технологическое присоединение (квитанция об оплате от 20.03.2014).

08.08.2014 представителями ОАО «Кубаньэнерго» произведен осмотр (обследование) электроустановки на Объекте, о чем свидетельствует Акт от 08.08.2014 № 801/1 осмотра (обследования) электроустановки, а также Акт от 08.08.2014 № 801 о выполнении заявителем технических условий. В данных актах указано, что мероприятия, выполняемые заявителем согласно техническим условиям от 20.03.2014 № Ан-216-14/ВД, выполнены.

В соответствии с п. 19 Правил 861 по окончанию осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Однако документы, подтверждающие выполнение сетевой организацией мероприятий, предусмотренных Правилами 861, а также пунктом 6 Договора № 10102-14-00161782-1 (акт разграничения балансовой принадлежности, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения ОАО «Кубаньэнерго» не представлены.

Таким образом, Сетевой организацией в рамках договора на технологическое присоединение не исполнены обязательства по фактическому присоединению объекта Заявителя к электрическим сетям, в соответствии с Правилами технологического присоединения № 861, а так же согласно условиям Договора (6 месяцев с даты заключения договора).

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнерго», ущемляющих интересы <...>., установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств по договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861, а так же п. 5 Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов <...> путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрической сети от 20.03.2014 № 10102-14-00161782-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сети.
2. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий: в срок до 03.08.2015 ОАО «Кубаньэнерго» выполнить технические условия от 20.03.2014 № Ан-216-14/ВД в части обязательств, возложенных на ОАО «Кубаньэнерго», включая осуществление фактического присоединения объекта <...>
3. Передать материалы дела № 497/2014 по факту нарушения ОАО «Кубаньэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть

обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<....>

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2

ПРЕДПИСАНИЕ № 21-497/2014

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 14.04.2015

Полный текст решения изготовлен 27.04.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И. В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела в ТЭК и связи.

Члены комиссии:

Бутыгина А.А. - специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

Жидко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 27.04.2015 по делу № 497/2014 о нарушении ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Кубаньэнерго» в срок до 03.08.2015 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов Пропенауэр Л.С. путем неисполнения Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору на технологическое присоединение к электрическим сетям от 20.03.2014

№ 10102-14-00161782-1 в срок, предусмотренный пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения № 861 и п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

2. ОАО «Кубаньэнерго» в срок до 03.08.2015 выполнить технические условия от 20.03.2014 № Ан-216-14/ВД в части обязательств, возложенных на ОАО «НЭСК-электросети», включая осуществление фактического присоединения объекта Пропенауэр Л.С.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 07.08.2015, с приложением соответствующих документов.

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии

А.А. Бутыгина

Е.В. Жидко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.