

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.Д.К. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Единый центр пожарного мониторинга» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО «СамГТУ») при проведении открытого запроса котировок цен в электронном виде по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в аудитории № 312 учебного корпуса № 1 (Извещение № 31807037440) (далее – Запрос котировок цен),

в присутствии представителей ФГБОУ ВО «СамГТУ» - К.Л.Н. (доверенность), Я.В.В. (доверенность), представителя ООО «Единый центр пожарного мониторинга» - Г.С.А. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

01.11.2018 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Единый центр пожарного мониторинга» (вх. № 8332) на действия ФГБОУ ВО «СамГТУ» при проведении Запроса котировок цен.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, единая комиссия Заказчика отклонила заявку участника под № 653410 – ООО «Единый центр пожарного мониторинга» по следующим основаниям:

- несоответствие требованиям раздела 2 пунктам 7, 7.1 Документации о

закупке:

1. не указан производитель используемых материалов;
2. не представлены конкретные показатели товаров: пункт 15 – Блок релейной диагностики и мониторинга: не указана относительная влажность;
3. показатели товара не соответствуют требованиям Документации о закупке: пункт 31 – Оповещатель световой «МОЛНИЯ – 12». Степень защиты оболочки IP 42 (требуется выше 41). Нужно было указать IP 52 (согласно паспорту); пункт 35 – Батарея аккумуляторная. GR 1272 – Максимальный ток заряда в режиме постоянного подзаряда ограничен (требуется: не должен быть ограничен).

Заявитель с отказом в допуске не согласен, считает, что заявка подана в соответствии с требованиями Документации.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок цен. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 02.11.2018 г. № 11233/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 19.10.2018 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31807037440 о проведении открытого запроса котировок цен в электронном виде по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в аудитории № 312 учебного корпуса № 1 (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

В соответствии с Извещением предметом открытого запроса котировок цен является монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в аудитории № 312 учебного корпуса № 1.

Заказчиком выступило ФГБОУ ВО «СамГТУ».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми

актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 06.02.2014 г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупках ФГБОУ ВО «СамГТУ» от 14.03.2018 г. (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

2. 31.10.2018 года Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок № 31807037440-01 31.10.2018 г. На участие в Запросе котировок цен согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31807037440-01 31.10.2018 г. было подано 2 (две) заявки, в том числе от ООО «Единый центр пожарного мониторинга».

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок, рассмотрения заявок и подведения итогов № 424050/31807037440 от 31.10.2018 г. допущена 1 (одна) заявка – ООО «Лаборатория безопасности».

В соответствии частью 12 статьи 12 Положения о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СамГТУ» принято решение - заключить договор с ООО «Лаборатория безопасности».

В результате рассмотрения заявок, единая комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок цен участника под № 653410 – ООО «Единый центр пожарного мониторинга» по следующим основаниям:

- несоответствие требованиям раздела 2 пунктам 7, 7.1 Документации о закупке:

1. не указан производитель используемых материалов;

2. не представлены конкретные показатели товаров: пункт 15 – Блок релейной диагностики и мониторинга: не указана относительная влажность;

3. показатели товара не соответствуют требованиям Документации о закупке: пункт 31 – Оповещатель световой «МОЛНИЯ – 12». Степень защиты

оболочки IP 42 (требуется выше 41). Требовалось указать IP 52 (согласно паспорту); пункт 35 – Батарея аккумуляторная. GR 1272 – Максимальный ток заряда в режиме постоянного подзаряда ограничен (требуется: не должен быть ограничен).

В соответствии с пунктом 2 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно разделу 2 пункта 7 Информационной карты в случае, если предметом договора является поставка технически сложных товаров и иного оборудования, а Участником закупки предлагается к поставке товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, при заполнении заявки в графе «Наименование товара» обязательно следует указать наименование, марку, модель и наименование производителя предлагаемого к поставке товара, а также, при наличии, указать товарный знак; в графе «Характеристики» следует указать конкретные показатели товара, соответствующие требованиям спецификации, технического задания (приложение № 4).

Участник закупки в заявке на участие в закупке декларирует наименование страны происхождения поставляемых товаров.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В случае представления недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, такая заявка признается не соответствующей требованиям Документации о закупке и может быть отклонена на любом этапе проведения закупки. Также, не допускается использование слов «или эквивалент».

В соответствии с разделом 2 пункта 7.1 Информационной карты участником запроса котировок цен в котировочной заявке обязательно указывается товарный знак (при наличии), марка, модель используемого при выполнении работ оборудования, товара, материала, наименование производителя и страны происхождения. В графе «Характеристики» указываются конкретные показатели используемых при выполнении работ оборудования, товаров, материалов, соответствующие требованиям, установленным в настоящей Документации (Приложение 2 к Техническому заданию).

Несоблюдение требований к описанию участниками закупки выполняемых работ и оказываемых услуг является основанием для принятия единой комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей

требованиям, установленным настоящей Документацией.

Согласно пояснениям Заказчика, учебный корпус № 1 является объектом с массовым пребыванием людей, к Исполнителю и составу заявки предъявляются особые требования, поскольку от качества работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией и используемых при их выполнении товаров, материалов зависят жизнь и здоровье находящихся на объекте людей, большинство из которых – дети.

Информация о производителе необходима для определения достоверности сведений о характеристиках предлагаемых участниками закупки товаров, материалов, оборудования.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что заявка ООО «Единый центр пожарного мониторинга» не содержит сведений о производителях предлагаемых товаров, материалов, отсутствуют конкретные показатели товара, требуемые Документацией о закупке.

Вместе с тем, указание данных сведений является обязательным согласно вышеуказанным пунктам Документации.

В пункте 15 Приложения № 2 Документации о закупках установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ:

15	Блок релейной диагностики и мониторинга	Относительная влажность должна быть	Не более 90*%
----	---	-------------------------------------	---------------

В заявке, представленной ООО «Единый центр пожарного мониторинга» указано следующее:

15	Блок релейной диагностики и мониторинга	Относительная влажность должна быть	
----	---	-------------------------------------	--

Следовательно, заявка ООО «Единый центр пожарного мониторинга» в указанной части не соответствовала требованиям Документации, поскольку отсутствует конкретный показатель в строке «Относительная влажность».

В пункте 31 Приложения № 2 Документации о закупках установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ:

31	Оповещатель световой	Степень защиты оболочки IP по ГОСТ 14254-2015 должна быть	Выше 41
----	----------------------	---	---------

В заявке, представленной ООО «Единый центр пожарного мониторинга» указано следующее:

31	Оповещатель световой	Степень защиты оболочки IP по ГОСТ 14254-2015	42
----	----------------------	--	----

Следовательно, заявка ООО «Единый центр пожарного мониторинга» в указанной части не соответствовала требованиям Документации, поскольку требовалось указать показатель выше 41, а именно - IP 52 (согласно паспорту).

В пункте 35 Приложения № 2 Документации о закупках установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ:

35	Батарея аккумуляторная. Тип 1	Максимальный ток разряда должен быть	120-130 А (5 сек)
----	----------------------------------	---	-------------------

В заявке, представленной ООО «Единый центр пожарного мониторинга» указано следующее:

35	Батарея аккумуляторная. Тип 1	Максимальный ток разряда должен быть	130 А (5 сек)
----	----------------------------------	---	---------------

Следовательно, заявка ООО «Единый центр пожарного мониторинга» в

указанной части не соответствовала требованиям Документации, поскольку показатель максимального тока заряда в режиме постоянного подзаряда не должен быть ограничен.

Пунктом 2.3.1 Документации о закупках установлено, что любое лицо вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений Документации о закупке оператору ЭП через ЭП в порядке, предусмотренном регламентом работы данной ЭП.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что участник закупки - ООО «Единый центр пожарного мониторинга» своим правом направить запрос разъяснений не воспользовался.

В соответствии с пунктом 5.1.4 Документации о закупке Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке.

Учитывая изложенное, ООО «Единый центр пожарного мониторинга» правомерно отказано в допуске к участию в Запросе котировок цен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Единый центр пожарного мониторинга» необоснованной.