

03 апреля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

- представителя государственного заказчика Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области Титченкова Леонида Федоровича, действующего на основании доверенности от 03 апреля 2012 ода № 1/5594;
- представителя государственного заказчика Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области Марусова Максима Петровича, действующего на основании доверенности от 03 апреля 2012 года № 1/5595;
- представителя заявителя ООО «Стандарт-Регион» Клининой Татьяны Ивановны, действующей на основании доверенности от 03 апреля 2012 года б/н;
- представителя заявителя ООО «Стандарт-Регион» Поповой Татьяны Анатольевны, действующей на основании доверенности от 03 апреля 2012 года б/н, ,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Стандарт-Регион» на действия единой комиссии государственного заказчика Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области (далее – УФМС России по Брянской области) при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по демонтажу и монтажу оконных блоков ПВХ в помещении УФМС России по Брянской области, расположенном по адресу ул. Молодой Гвардии, 35 № 0127100004212000007, установила:

13 марта 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по демонтажу и монтажу оконных блоков ПВХ в помещении УФМС России по Брянской области, расположенном по адресу ул. Молодой Гвардии, 35 № 0127100004212000007 (далее – запрос котировок). Извещение о проведении запроса котировок утверждено начальником УФМС России по Брянской области

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт по итогам проведения запроса котировок не заключен.

При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 12 часов 14 минут 03 апреля 2012 года до 15 часов 00 минут 03 апреля 2012 года. После перерыва

представителями сторон представлены надлежащие доверенности; государственным заказчиком УФМС России по Брянской области представлены в адрес Брянского УФАС России скрин-шоты папки «Отправленные» почтового ящика электронной почты fms-ro@yandex.ru за 22 марта 2012 года.

Заявитель ООО «Стандарт-Регион» считает, что его права и законные интересы нарушены единой комиссией государственного заказчика УФМС России по Брянской области, поскольку единой комиссией при рассмотрении и оценке котировочных заявок принято решение об отклонении и нерассмотрении котировочной заявки ООО «Стандарт-Регион» по причине несоответствия котировочной заявки ООО «Стандарт-Регион» требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно – отсутствия электронной цифровой подписи в котировочной заявке ООО «Стандарт-Регион», поданной при помощи средств электронной почты.

Заявитель ООО «Стандарт-Регион» указывает, что направленная им на адрес электронной почты ufms-ro@yandex.ru, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не была получена государственным заказчиком, поскольку, по утверждению контактного лица государственного заказчика, к которому заявитель ООО «Стандарт-Регион» обратился по телефону, в извещении о проведении запроса котировок был указан неверный адрес электронной почты. Котировочная заявка, направленная заявителем на адрес электронной почты fms-ro@yandex.ru, была государственным заказчиком получена.

Заявитель поясняет, что, по словам контактного лица государственного заказчика, к которому заявитель обратился за разъяснениями после опубликования протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23 марта 2012 года № 0127100004212000007-1, котировочная заявка ООО «Стандарт-Регион» не заверена надлежащим образом электронной цифровой подписью. Однако заявителем ООО «Стандарт-Регион» от удостоверяющего центра ООО «Русь-Телеком» получена расшифровка электронной цифровой подписи, которой была заверена котировочная заявка ООО «Стандарт-Регион», подтверждающая, что сертификат указанной подписи является действующим, подпись достоверной.

Представитель государственного заказчика УФМС России по Брянской области по существу жалобы пояснил следующее. Заявителем ООО «Стандарт-Регион» направлена в адрес государственного заказчика котировочная заявка в форме электронного документа, не снабженного электронной цифровой подписью. В подтверждение государственным заказчиком представлены скрин-шоты папки «Входящие» ящика электронной почты fms-ro@yandex.ru за 22 марта 2012 года, содержащие сведения о поступлении котировочной заявки ООО «Стандарт-Регион» 22 марта 2012 года в 17 ч. 28 мин. с адреса электронной почты standart-32@mail.ru, а также скрин-шот открытого документа Word, содержащего котировочную заявку ООО «Стандарт-Регион» и не содержащую электронной цифровой подписи (соответствующий знак отсутствует). Представлены также скрин-шоты папки «Отправленные» почтового ящика электронной почты fms-ro@yandex.ru, содержащие сведения о направлении заявителю ООО «Стандарт-Регион» подтверждения получения государственным заказчиком котировочной заявки, направленной с почтового адреса электронной почты standart-32@mail.ru.

Представитель государственного заказчика УФМС России по Брянской области подтвердил также, что указанный в извещении о проведении запроса котировок

адрес электронной почты ufms-ro@yandex.ru является адресом государственного заказчика и направленные на него котировочные заявки государственным заказчиком получены.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Единой комиссией государственного заказчика УФМС России по Брянской области при проведении рассматриваемого запроса котировок не нарушены требования ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми единая комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку единой комиссией государственного заказчика согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 23 марта 2012 года № 0127100004212000007-1 не рассмотрена и отклонена котировочная заявка участника размещения заказа ООО «Стандарт-Регион» по причине отсутствия электронной цифровой подписи, заверяющей котировочную заявку, поданную в форме электронного документа.

Согласно положениям ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа в письменной форме или в форме электронного документа, государственный заказчик УФМС России по Брянской области подтверждает такую возможность и в извещении о проведении запроса котировок (раздел «Форма котировочной заявки» извещения о проведении запроса котировок). В соответствии с положениями Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" электронный документ - документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме, а электронная цифровая подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

При обзоре скрин-шотов папки «Отправленные» почтового ящика электронной почты standart-32@mail.ru за 22 марта 2012 года, содержащей сведения об отправке котировочной заявки ООО «Стандарт-Регион», скрин-шотов папки «Входящие» ящика электронной почты fms-ro@yandex.ru за 22 марта 2012 года, содержащие сведения о поступлении котировочной заявки ООО «Стандарт-Регион» в адрес государственного заказчика в 17 часов 28 минут 22 марта 2012 года, установлено, что государственным заказчиком УФМС России по Брянской области получена котировочная заявка ООО «Стандарт-Регион», не содержащая электронной цифровой подписи. Следовательно, указанная котировочная заявка подана средствами электронной почты не в форме электронного документа, что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок и, согласно положениям ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, является основанием для отклонения и нерассмотрения такой котировочной заявки единой

комиссией государственного заказчика.

Государственным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлена возможность для участников размещения заказа направить котировочную заявку в форме электронного документа: «При подаче заявки в форме электронного документа участник размещения заказа заполняет котировочную заявку в электронном виде в соответствии с формой котировочной заявки и направляет ее электронным письмом посредством электронной почты по адресу: ufms-ro@yandex.ru. Заявка в форме электронного документа должна быть подписана электронной цифровой подписью (ЭЦП) в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 10 января 2002 года № 1-ФЗ (в редакции от 08 ноября 2007 года) «Об электронной цифровой подписи». К электронному письму с файлом (файлами) котировочной заявки должны быть также прикреплены: файл сертификата ЭЦП, которой подписана котировочная заявка; файл с корневым сертификатом Удостоверяющего центра (УЦ), выдавшего данную ЭЦП и должны быть указаны ссылки на сайт в сети Интернет на реестр сертификатов пользователей данного УЦ. (обеденный перерыв с 13 час. 00 мин. до 14 час. 00 мин.)».

При рассмотрении жалобы установлено, что заявитель ООО «Стандарт-Регион» не выполнил требование государственного заказчика УФМС России по Брянской области о представлении в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа файла сертификата ЭЦП, которой подписана котировочная заявка; файла с корневым сертификатом Удостоверяющего центра (УЦ), выдавшего данную ЭЦП и ссылок на сайт в сети Интернет на реестр сертификатов пользователей данного УЦ, что могло послужить причиной искажения информации, направленной средствами электронной почты в адрес государственного заказчика.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Стандарт-Регион» на действия единой комиссии государственного заказчика Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области (далее – УФМС России по Брянской области) при размещении заказа способом запроса котировок на выполнение работ по демонтажу и монтажу оконных блоков ПВХ в помещении УФМС России по Брянской области, расположенном по адресу ул. Молодой Гвардии, 35 № 0127100004212000007 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

