

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 июля 2011 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 1 августа 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в отсутствие представителя Совета депутатов Доволенского сельсовета рассмотрев дело № 42 от 06.07.2011 г. по признакам нарушения Советом депутатов Доволенского сельсовета Новосибирской области (ул. Ленина, д. 77, с. Довольное, Доволенского района Новосибирской области, 633450) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», (Совет депутатов Доволенского сельсовета, уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, письмом от 20.07.2011 г. № 431 ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие его представителя),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России № 167 от 11.05.2011 г. была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Доволенского сельсовета Новосибирской области (акт № 05-06 от 16.06.2011 г.).

В ходе проведения проверки были выявлены следующие нарушения.

Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 20.04.2005 г. утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета (далее Положение). В соответствии с пунктами 7.4.1, 7.4.2 Положения объекты муниципальной собственности могут быть переданы в безвозмездное пользование муниципальным учреждениям, финансируемым из местного бюджета, другим физическим и юридическим лицам. Решение о передаче объектов муниципальной собственности в безвозмездное пользование принимается главой муниципального образования и оформляется постановлением.

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон

«О защите конкуренции»), в частности статья 17.1, предусматривает иной порядок заключения договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, а именно - по результатам торгов.

В соответствии со статьёй 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закреплённого так и не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Пункты 7.4.1, 7.4.2 Положения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета, утверждённого Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 20.04.2005г., содержит более узкий перечень исключительных случаев возможной передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурсов, аукционов, чем предусматривает статья 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Сокращение перечня исключительных случаев заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения конкурсов, аукционов, установленных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г. утверждено Положение «О порядке предоставления в аренду муниципальному имуществу Доволенского сельсовета» и Положение «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета».

Согласно пункта 4.3 Положения для рассмотрения вопроса о сдаче в аренду муниципального имущества юридические и физические лица предоставляют заявку установленной формы и перечень документов, указанный в пункте 4.3. В случае поступления нескольких заявок на аренду объекта муниципальной собственности проводятся торги (конкурс, аукцион) в соответствии с Положением «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета», являющегося приложением № 2. Согласно пункта 12 Положения о проведении торгов... извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации Доволенского совета организатором торгов не менее, чем за 30 дней до даты проведения торгов.

Статьёй 17.1 Закона «О защите конкуренции» установлен иной порядок заключения

договоров аренды муниципального имущества, а именно по результатам торгов независимо от количества поданных заявок на муниципальное имущество, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции»

Кроме того, часть 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года допускает заключение на новый срок договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), без проведения торгов. При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года. В иных случаях, заключение договоров аренды на новый срок возможно только в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Часть 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» не исключает возможности повторного продления вышеуказанных договоров при соблюдении непрерывности договорных отношений, а также предельного срока действия таких договоров, установленного частью 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции». Таким образом, заключение на новый срок договоров аренды, заключенных до 01.07.2008 с субъектами малого и среднего предпринимательства, возможно без проведения торгов на срок не более чем до 01.07.2015. Если же договоры были первоначально заключены после 01.07.2008, то положения части 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» к таким договорам не применяются.

7 марта 2010 года вступил в силу Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 № 67, утвердивший Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее Правила).

В соответствии с пунктами 29, 30 вышеуказанных Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Извещение о проведении конкурса также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 29 настоящих Правил размещения.

Согласно пунктов 101, 151 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. N 67, в случае, если конкурс или аукцион признан несостоявшимся, организатор конкурса, аукциона вправе объявить о проведении нового конкурса либо аукциона в установленном порядке.

Положение «О порядке проведения торгов...», являющееся приложением к Решению Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г., содержит нарушения антимонопольного законодательства в части сроков и места размещения информационного сообщения.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Совета депутатов Доволенского сельсовета по признакам нарушения части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела Совет депутатов Доволенского сельсовета представил следующее объяснение.

Совет депутатов Доволенского сельсовета с нарушениями, выявленными в ходе проведения проверки, полностью согласен. На очередной сессии, которая состоится 31 августа 2011г. планируется устранить нарушения путём внесения изменений и дополнений в акты, соответствующие действующему законодательству.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Пункты 7.4.1, 7.4.2 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета», утвержденного Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 20.04.2005г., противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части содержания более узкого перечня исключительных случаев возможной передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурсов.

Пункт 4.3 Положения «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Доволенского сельсовета», утверждённого Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г., противоречит части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в

части проведения конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды только при поступлении двух и более заявок на объект аренды.

Положение «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета», утверждённое Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г., противоречит статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части сроков и места размещения информационного сообщения о проведении конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды, не соответствующих порядку проведения конкурсов, аукционов, утверждённому Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Применение данных муниципальных правовых актов может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на муниципальное имущество и как следствие привести к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Нарушение выразилось:

1. В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 20.04.2005г. Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета», пункты 7.4.1, 7.4.2 которого содержат более узкий перечень исключительных случаев возможной передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурсов, аукционов, чем предусматривает статья 17.1 Закона «О защите конкуренции»;

2. В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г. Положения «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Доволенского сельсовета», пункт 4.3 который предусматривает проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды только при поступлении двух и более заявок на объект аренды, что противоречит части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г. Положения «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета», которое не соответствует порядку проведения конкурсов, аукционов, утверждённому Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, в части сроков и размещения места размещения информационного сообщения о проведении конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области предписания об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство. С целью устранения нарушений антимонопольного законодательства Совету депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района необходимо:

2.1 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета»;

2.2 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Положение «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Доволенского сельсовета»;

2.3 Привести в соответствие с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, Порядка проведения конкурсов или аукционов, утверждённого Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. N 67 Положение «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета, утверждённое Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 44

1 августа 2011 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01.08.2011 г. по делу № 42 от 06.07.2011 г. о нарушении Советом депутатов Доволенского сельсовета Новосибирской области (ул. Ленина, д. 77, с. Довольное, Доволенского района Новосибирской области, 632450) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Доволенского района Новосибирской области в срок 09.09.2011 г. устранить нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившиеся:

1.1 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 20.04.2005 г. Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета», пункты 7.4.1, 7.4.2 которого содержат более узкий перечень исключительных случаев возможной передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурсов, аукционов, чем предусматривает статья 17.1 Закона «О защите конкуренции»;

1.2 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009 г. Положения «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Доволенского сельсовета», пункт 4.3 который предусматривает проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды только

при поступлении двух и более заявок на объект аренды, что противоречит части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1. 3. В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г. Положения «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета», которое не соответствует порядку проведения конкурсов, аукционов, утверждённому Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, в части сроков и места размещения информационного сообщения о проведении конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды.

2. Совету депутатов Доволенского сельсовета в срок до 09.09.2011г. с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства необходимо:

2.1 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Доволенского сельсовета»;

2.2 Привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 Положение «О порядке предоставления в аренду муниципального имущества Доволенского сельсовета»;

2.3 Привести в соответствие с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, Порядка проведения конкурсов или аукционов, утверждённого Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. N 67 Положение «О проведении торгов (конкурсов, аукционов) по продаже права аренды объектов недвижимости (зданий и сооружений, нежилых помещений), находящихся в муниципальной собственности Доволенского сельсовета, утверждённое Решением Совета депутатов Доволенского сельсовета от 15.05.2009г.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 16.09.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.