

«21» февраля 2019 года

г. Липецк

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №15 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", Комиссией Липецкого УФАС России по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Комиссия), в составе:

проведена проверка подтверждения достоверности фактов, содержащихся в документах и сведениях, поступивших от Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области (далее – заказчик) об одностороннем отказе от исполнения договора от 04.09.2017 №РТС248А170233 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул. Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.6, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г.Липецк, проезд Осенний, д.6, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27, заключенного с ООО «Строй Пласт Монтаж» (далее также – подрядчик).

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области - <...> (доверенность от 07.02.2019),

- ООО «Строй Пласт Монтаж»: <...>, <...> (доверенность №2 от 01.02.2019), <...> (доверенность №4 от 06.02.2019), <...> (доверенность от 20.02.2019).

Проведение проверки было назначено на 07.02.2019 в 11.00 часов. Однако, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации от сторон, проведение проверки было отложено на 21.02.2019 в 17.30 часов.

Комиссией при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 25.01.2019, в порядке, установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №15, (далее – Положение) поступили сведения в связи с односторонним отказом от исполнения договора от 04.09.2017 №РТС248А170233 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.б, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г.Липецк, проезд Осенний, д.б, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27, заключенного с ООО «Строй Пласт Монтаж».

Присутствующий при проведении проверки представитель заказчика по факту одностороннего отказа от исполнения договора пояснил, что ООО «Строй Пласт Монтаж» в установленные договором сроки не исполнило свои обязательства по договору, в частности, по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17. В связи с данным обстоятельством, заказчиком 24.12.2018 принято решение об одностороннем расторжении договора. Данное решение вступило в законную силу и договор считается расторгнутым с 23.01.2019.

Представители ООО «Строй Пласт Монтаж» пояснили, что работы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, предусмотренные заключенным договором, не были выполнены в полном объеме и в установленный договором срок по причине отказа жильцов от проведения данных работ и в связи с не предоставлением ими доступа в помещения.

Из анализа представленных документов и сведений следует, что заказчиком проведен электронный аукцион на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

По итогам электронного аукциона 04.09.2017 заказчиком и ООО «Строй Пласт Монтаж» заключен договор №РТС248А170233 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул. Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г. Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.б, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г.Липецк, проезд Осенний, д.б, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27 (далее – договор).

Комиссией установлено, что 24.12.2018 заказчиком принято решение об одностороннем расторжении договора с указанием даты расторжения договора - 23.01.2018. При этом, как пояснил представитель заказчика, указание в вышеупомянутом решении даты расторжения - 23.01.2018 является технической ошибкой. В связи с чем, датой расторжения договора является - 23.01.2019.

Как установлено, принятое заказчиком решение об одностороннем расторжении договора было направлено в адрес подрядчика в соответствии с требованиями п. 227 Положения.

При этом, указанное решение было отправлено заказчиком в адрес подрядчика заказным письмом с уведомлением в день его принятия и получено последним- 27.12.2018.

В силу ст.450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором. Сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором. В случаях, если при наличии оснований для отказа от договора (исполнения договора) сторона, имеющая право на такой отказ, подтверждает действие договора, в том числе путем принятия от другой стороны предложенного последней исполнения обязательства, последующий отказ по тем же основаниям не допускается.

Поскольку, как установлено из представленных сторонами документов, заказчик не подтвердил действие договора, то, по мнению Комиссии, учитывая исполнение заказчиком требований по уведомлению подрядчика о расторжении договора, настоящий договор считается расторгнутым -23.01.2019.

Как следует из представленных в материалы проверки документов и пояснений представителя заказчика, причиной для принятия решения об одностороннем расторжении договора явилось невыполнение ООО «Строй Пласт Монтаж», по состоянию на 31.10.2018, работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, чем был нарушен срок выполнения работ по договору более 15 календарных дней.

В соответствии с п.1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества (далее - работы) многоквартирного дома (далее - работы) многоквартирного дома (далее – объект), расположенного по адресу: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.6, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г. Липецк, проезд Осенний, д.6, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27. Работы выполняются Подрядчиком на основании технического задания, указанного в Приложении №1 к настоящему Договору, которые являются неотъемлемой частью условий настоящего Договора.

Разделом 4 договора установлены сроки выполнения работ: срок начала работ: 13 сентября 2017 года и срок окончания работ: 11 декабря 2017 года. Сроки выполнения отдельных видов работ указываются в еженедельном календарном плане производства работ (Приложение №3). **Фактической датой окончания работ на объекте является дата подписания акта о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ по капитальному ремонту.**

В силу ст. 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения

работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Как установлено из представленных документов и пояснений представителей сторон, ввиду наступления отопительного сезона и невозможности выполнения работ по ремонту газоснабжения в многоквартирных домах (в частности, из-за отказа подрядчику жильцами в допуске в помещения), 08.12.2017 между заказчиком и подрядчиком было заключено соглашение №1, которым, в числе прочего, принято решение изменить срок окончания работ определив его как: 15 мая 2018 года.

Таким образом, заказчиком был продлен срок для выполнения подрядчиком работ, предусмотренных заключенным договором.

Кроме того, соглашением №1/1 от 11.12.2017, заключенным между заказчиком и подрядчиком, определен новый срок действия договора – до 31.12.2018.

Также 15.05.2018 между заказчиком и подрядчиком было заключено соглашение №2, которым, в числе прочего, принято решение изменить срок окончания работ, определив его как: 31 октября 2018 года.

Таким образом, заказчик снова продлил срок для выполнения подрядчиком работ, предусмотренных договором, предоставив последнему возможность исполнить в полном объеме условия заключенного договора.

Как было указано ранее, фактической датой окончания работ на объекте является дата подписания акта о приемке в эксплуатацию рабочей комиссией законченных работ по капитальному ремонту (раздел 4 договора).

При этом, пунктом 8.2. договора установлено, что подрядчик обязан **письменно уведомить представителя Заказчика о завершении работ по настоящему Договору и готовности объекта к сдаче** и предоставить акт о приемке выполненных работ по форме КС-2, справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, журнал РД 11-05-2007, исполнительную и техническую документацию акты о приемке, законченного капитальным ремонтом Объекта в эксплуатацию в количестве 5 (Пяти) экземпляров в бумажном виде. Журнал РД 11-05-2007 предоставляется в оригинале, исполнительная и техническая документация по объекту предоставляется в 2 (двух) экземплярах (оригинал и копия).

Исходя из представленных сторонами документов следует, что документы (акт о приемке выполненных работ по форме КС-2, справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, журнал РД 11-05-2007, исполнительная и техническая документация, акты о приемке, законченного капитальным ремонтом Объекта в эксплуатацию), подтверждающие факт **выполнения работ по договору в полном объеме**, по состоянию на 31.10.2018 (в частности, по адресам многоквартирных домов: Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17), подрядчиком не были представлены заказчику.

Исходя из вышеизложенного следует, что работы по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, **подрядчиком в срок, обозначенный сторонами – до 31.10.2018, выполнены не были.**

Более того подтверждением факта не выполнения работ к указанному сроку служат письма

подрядчика в адрес заказчика. Так, в своем письме **от 19.12.2018** №34 подрядчик сообщил о полном выполнении работ *по монтажу наружных трубопроводов газоснабжения*, а также о невозможности выполнения работ в полном объеме в связи с отказами собственников и не допусков в квартиры для производства работ. В письме от 28.12.2018 №36 подрядчик продублировал данную информацию и попросил принять работы с оформлением актов по формам КС-2, КС-3.

Таким образом, из изложенного следует, что подрядчик уведомил заказчика о частичном выполнении работ после истечения срока выполнения работ, установленного сторонами – 31.10.2018 и при этом не представил требующуюся документацию.

Доводы подрядчика о невозможности выполнения работ в полном объеме в установленные сроки в связи с отказами жильцов домов в допуске в жилые помещения не свидетельствуют о надлежащем выполнении им обязательств по договору, поскольку в случае действительных препятствий для выполнения части работ в связи с отказами от работ части собственников жилых помещений, подрядчик имел реальную возможность выполнения остальной части работ в установленный срок (до 31.10.2018), но не сделал этого, что подтверждается вышеприведенными обстоятельствами.

Согласно п.225 Положения, расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается:

а) по соглашению сторон;

б) по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта);

в) по решению суда по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

А в соответствии с п.п.е) п.226 Положения, заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае **нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.**

Разделом 15 договора установлен порядок расторжения договора, в том числе, в одностороннем порядке по инициативе заказчика.

При этом, пунктом 15.3 договора предусмотрено, что заказчик принимает решение об одностороннем расторжении настоящего Договора об оказании услуг и в письменной форме уведомляет об этом Подрядчика. **Заказчик обязан направить уведомление о расторжении настоящего Договора об оказании услуг не позднее чем за 15 (Пятнадцать) рабочих дней до предполагаемой даты расторжения Договора.** Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты Договора об оказании услуг, причины, послужившие основанием для расторжения договора об оказании услуг, и документы, их подтверждающие. **Настоящий Договор считается расторгнутым с даты, указанной в уведомлении о расторжении.**

В силу требований п.255 Положения **в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении**

капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Исходя из вышеизложенного, в результате проверки предоставленных документов и информации Комиссия приходит к выводу о том, что имеются основания для включения ООО «Строй Пласт Монтаж» в реестр недобросовестных подрядных организаций ввиду того, что материалами проверки подтверждена достоверность фактов, содержащихся в документах и сведениях, поступивших от Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области об одностороннем отказе от исполнения договора, заключенного с ООО «Строй Пласт Монтаж».

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь п. 263 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «Строй Пласт Монтаж», в связи с подтверждением достоверности фактов, содержащихся в документах и сведениях, поступивших от Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области об одностороннем отказе от исполнения договора от 04.09.2017 №РТС248А170233 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.6, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г.Липецк, проезд Осенний, д.6, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27, заключенного с ООО «Строй Пласт Монтаж»:

- общество с ограниченной ответственностью «Строй Пласт Монтаж» <...>;

- учредитель (генеральный директор): <...>;

- дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта: 04.09.2017;

- предмет электронного аукциона: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Липецкая область, г.Липецк, ул.Пролетарская, д.12, Липецкая область, г.Липецк, ул.Детская, д.11, Липецкая область, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.5б, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.151/2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Коммунальная, д.2, Липецкая область, г.Грязи, ул.Красная Площадь, д.1а, Липецкая область, г.Грязи, ул.Правды, д.37, Липецкая область, г.Грязи, ул.СХТ, д.1, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.20, Липецкая область, г.Грязи, ул.Чернышевского, д.25, Липецкая область, г.Липецк, ул.Гагарина, д.6, Липецкая область, Долгоруковский район, с.Долгоруково, ул.Мичурина, д.9, Липецкая область, г.Липецк, проезд Осенний, д.6, Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.17,

Липецкая область, г.Грязи, ул.40 лет Октября, д.27;

- цена договора: 8 117 678 рублей 50 копеек;

- срок исполнения договора: с момента его подписания сторонами и до 31 декабря 2017 года;

- основание и дата расторжения договора: решение заказчика об одностороннем расторжении договора от 24.12.2018, дата расторжения договора - 23.01.2019;

- идентификационный номер электронного аукциона: РТС248А170233;

- дата оглашения резолютивной части решения: 21.02.2019.

Датой включения сведений об ООО «Строй Пласт Монтаж» и его учредителе (генеральном директоре) в реестр недобросовестных подрядных организаций считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии: