

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-309/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Орион» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг

в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «ТБО «Экосервис (далее – Заказчик)»: <...>,

ООО «Орион»: <...>,

представители АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России

не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Орион» б/д б/н, направленную письмом Свердловского УФАС России

от 04.08.2023 № СВ/15423/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Артинский ГО, Ачитский ГО, ГО Красноуфимск, МО Красноуфимский округ, Кленовское СП, Бисертский ГО (извещение № 32312399480), в

соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Орион» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Свердловского УФАС России от 04.08.2023

№ СВ/15423/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Артинский ГО, Ачитский ГО, ГО Красноуфимск, МО Красноуфимский округ, Кленовское СП, Бисертский ГО (извещение № 32312399480) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 26.07.2022 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении

договора

с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика

(исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5

статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.05.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 180 768 230,06 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 05.06.2023;
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 05.06.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Аукционе допущено 2 участника закупки;
7. Заказчиком 05.06.2023 в 18:27 размещена отмена закупки путем размещения решение об отмене определения поставщика путем проведения аукциона от 05.06.2023 (далее – Решение от 05.06.2023).

В ходе заседания 09.08.2023 Комиссией ФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы объявлен перерыв до 10.08.2023.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона,

в результате чего Оператором повторно размещены сведения об отмене Решения

от 05.06.2023, что, в свою очередь, не обеспечило возобновление процедуры проведения Аукциона.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что Оператором повторно размещены сведения об отмене закупки путем размещения Решения от 05.06.2023.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что предписанием Свердловского УФАС России от 19.06.2023 № 066/01/18/1-2083/2023 Заказчику предписано в срок до 25.07.2023 устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением от 19.06.2023 № 066/01/18/1-2083/2023 путем отмены Решения от 05.06.2023 и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что во исполнение предписания Свердловского УФАС России от 19.06.2023

№ 066/01/18/1-2083/2023 Заказчиком 18.07.2023 принято решение об отмене Решения от 05.06.2023 (далее – Решение от 18.07.2023) и направлено в адрес Оператора 19.07.2023.

Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым Заказчик 05.06.2023 в 18:27 разместил Решение от 05.06.2023 самостоятельно в ЕИС. Вместе с тем Оператором в адрес Заказчика направлено информационное сообщение о том, что ему необходимо обратиться в техническую поддержку ЕИС для отмены сведений об отмене закупки в ЕИС, чтобы возобновить процедуру на необходимый

этап.

Согласно переписке с технической поддержкой ЕИС от 20.07.2023 установлено, что работы по отмене отмены закупки проведены 19.07.2023 в 16:30. При этом 19.07.2023 в 16:45 сведения об отмене закупки повторно размещены Оператором.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орион» (ИНН: 6949110336; ОГРН: 1176952019750) б/д б/н, направленную письмом Свердловского УФАС России от 04.08.2023 № СВ/15423/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Артинский ГО, Ачитский ГО, ГО Красноуфимск, МО Красноуфимский округ, Кленовское СП, Бисертский ГО (извещение № 32312399480) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением
от 10.08.2023 № 223ФЗ-309/23.
4. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>