

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40

тел. 46-39-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 90

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена: 26.01.2016 г.

В полном объеме решение изготовлено: 08.02.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - Гагарина И.В. - руководитель Курганского УФАС России,

Члены Комиссии:

Киселева Т.С. - и.о. заместителя руководителя Курганского УФАС России;

Климович К.В. - государственный инспектор Курганского УФАС России,

рассмотрев дело № 90 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Водоканал Шумиха» (место нахождения: г. Шумиха, ул. Белоносова, 32) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 90 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – дело № 90) в силу пункта 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) явилось заявление юридического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

31 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) поступило заявление ООО «Аквасервис» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Аквасервис») с

жалобой на действия ООО «Водоканал Шумиха» по взиманию с потребителей платы за услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, установленным для ООО «Аквасервис».

Заявитель сообщил, что начиная с 27.07.2015 года ООО «Водоканал Шумиха» принимает денежные средства от населения г. Шумихи за услуги водоснабжения и водоотведения, однако в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области для установления тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения Общество не обращалось.

Заявитель в подтверждение указанных доводов представил копию квитанции № 377253 от 27.07.2015 г., согласно которой, ООО «Водоканал Шумиха» предъявило гр. N, проживающему по адресу: г. Шумиха, пер. Лесхоза, 6, плату за услуги холодного водоснабжения за июль 2015 года в размере 186 руб. 78 коп. из расчета (3м³*62 руб. 26 коп.), рассчитанную по тарифу для ООО «Аквасервис».

В целях проверки поступившей информации, Курганским УФАС России направлен запрос в Департамент государственного регулирования цен и тарифов по Курганской области по вопросу утверждения тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей ООО «Водоканал Шумиха» на 2015 г.

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области сообщил, что тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей ООО «Водоканал Шумиха» на 2015 г. не утверждались, Общество заявлений и материалов на их утверждение не подавало.

ООО «Водоканал Шумиха» сообщило, что не имеет утвержденных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения. Оплата за соответствующие услуги с населения взимается с 27.07.2015 г. В обоснование взимания платы за услуги водоснабжения и водоотведения Общество указало, что плата взимается для того, чтобы потребители имели возможность предоставить квитанции в центр социальной защиты для получения социальной субсидии.

Приказом от 30.10.2015 г. № 237 возбуждено дело № 90 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Водоканал Шумиха» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, проанализировав документы и информацию, представленные в материалы дела № 90 о нарушении антимонопольного законодательства, установила следующее.

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Пунктом 12.5 Приказа ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка

проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» установлено, что без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Комиссией установлено, что ООО «Водоканал Шумиха» на момент необоснованного взимания платы за услуги водоснабжения и водоотведения с населения г. Шумихи и Шумихинского района владело и пользовалось объектами коммунальной инфраструктуры в г. Шумиха и Шумихинском районе с целью предоставления потребителям услуг по водоснабжению и водоотведению на основании договора безвозмездного пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования Шумихинский район с последующим предоставлением услуг по водоснабжению и водоотведению, очистке сточных вод населению и организациям на территории города Шумиха и Шумихинского района от 15.07.2015 г.

Оказание услуг водоснабжения и водоотведения населению г. Шумихи и Шумихинского района, взимание платы за указанные услуги Обществом не опровергается. В материалах дела № 90 имеется квитанция, подтверждающая факт взимания ООО «Водоканал Шумиха» платы за услуги холодного водоснабжения в размере 186 руб. 78 коп.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что ООО «Водоканал Шумиха» фактически оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению населению г. Шумихи с июля 2015 года по настоящее время.

Таким образом, ООО «Водоканал Шумиха» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению, очистке сточных вод в географических границах присоединенных сетей на территории г. Шумихи Курганской области.

2. Комиссией установлено, что между Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и ООО «Водоканал Шумиха» заключен договор безвозмездного пользования объектами коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования Шумихинский район с последующим предоставлением услуг по водоснабжению и водоотведению, очистке сточных вод населению и организациям на территории города Шумиха и Шумихинского района от 15.07.2015 г. (далее – договор № 1).

В соответствии с пунктом 1.1. договора № 1 ООО «Водоканал Шумиха» переданы в безвозмездное временное пользование объекты коммунальной инфраструктуры муниципального образования Шумихинский район Курганской области согласно приложению № 1 к договору.

Пунктом 2.4.1. предусмотрена обязанность ООО «Водоканал Шумиха» по использованию переданного имущества по его назначению.

Комиссией установлено, что между Отделом строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района и ООО «Водоканал Шумиха» заключен договор аренды

имущества, находящегося в собственности муниципального образования Шумихинский район с последующим предоставлением услуг по водоснабжению и водоотведению, очистке сточных вод населению и организациям на территории города Шумиха и села Каменное Шумихинского района от 16.10.2015 г. (далее – договор № 2).

Анализ пунктов 1.1., 1.4., 3.3.2. договора № 2 позволяет сделать вывод о том, что имущество передано ООО «Водоканал Шумиха» в целях бесперебойного круглосуточного обеспечения потребителей услугами водоснабжения и водоотведения, эксплуатации и обслуживания объектов коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в городе Шумихе и селе Каменное Шумихинского района.

Постановлением Администрации Шумихинского района Курганской области от 31.08.2015 г. № 418, Постановлением Администрации Каменского сельсовета от 16.09.2015 г. № 70 ООО «Водоканал Шумиха» наделено статусом гарантирующей организации в сфере централизованного холодного водоснабжения и водоотведения на территории г. Шумихи и с. Каменное Шумихинского района Курганской области.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения являются предметом правового регулирования Федерального [закона](#) от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с [подпунктом 1 пункта 1 статьи 5](#) Закона о водоснабжении и водоотведении к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относится установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

При этом, в силу положений [пункта 1 части 1 статьи 31](#) Закона о водоснабжении и водоотведении к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относится в том числе холодное водоснабжение.

Органом исполнительной власти Курганской области, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов) является Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области согласно пункту 1 Положения о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, утвержденному Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 20.05.2003 г. № 149.

Согласно [пункту 58](#) вышеназванного Положения Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области осуществляет полномочия органа исполнительной власти Курганской области в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с Законом о водоснабжении и водоотведении.

Следовательно, ООО «Водоканал Шумиха», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению, должно было обратиться в Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области с заявкой на утверждение тарифа на водоснабжение и водоотведение.

Комиссией установлено, что ООО «Водоканал Шумиха» заявлений и материалов на

установление тарифов в 2015 году не подавало, тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей ООО «Водоканал Шумиха» не утверждались.

Таким образом, ООО «Водоканал Шумиха» в 2015 году в нарушение действующего законодательства взимало с потребителей плату за услуги водоснабжения без утверждения соответствующих тарифов в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Комиссией установлено, что ООО «Водоканал Шумиха» совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.6. КоАП РФ, за которое Общество привлечено к административной ответственности по факту нарушения установленного порядка ценообразования Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области.

На основании анализа документов, представленных в Курганское УФАС России, письменных и устных пояснений лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Водоканал Шумиха» необоснованного взимания с потребителей платы за услуги водоснабжения без утверждения соответствующих тарифов в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции 275-ФЗ от 05.10.2015 г. устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования (пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

В связи с тем, что необоснованное взимание с потребителей платы за услуги водоснабжения без утверждения соответствующих тарифов в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов не является ущемлением интересов ООО «Аквасервис» в сфере предпринимательской деятельности, а перечень потребителей является определенным, в действиях ООО «Водоканал Шумиха» отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренное пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «Водоканал Шумиха» доминирующим на рынке услуг водоснабжения и водоотведения в географических границах г. Шумиха и Шумихинского района Курганской области.

2. Прекратить рассмотрение дела № 90 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) ООО

«Водоканал Шумиха».

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

_____ И.В. Гагарина
_____ Т.С. Киселева
_____ К.В. Климович