

## РЕШЕНИЕ № 5-21/20-16

13 июля 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 08.07.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 13.07.2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя Управления,

Васянович Ю.Р. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

Куфтырева Н.А. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

Преснова Е.Д. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Транспортные технологии» на действия Заказчика – ОАО «Вологдаметаллооптторг» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку и установку цифровых тахографов на транспорт предприятия (№ 31603816908), в присутствии представителей Заказчика – Карнакова А.Н. (по доверенности от 01.07.2016 г.), Воронова П.А. (по доверенности от 01.01.2016 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «Транспортные технологии» на действия Заказчика – ОАО «Вологдаметаллооптторг» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку и установку цифровых тахографов на транспорт предприятия (№ 31603816908), противоречащие Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Вологдаметаллооптторг» обязано осуществлять свою закупочную деятельность, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке,

изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Жалоба Заявителя содержит доводы, предусмотренные п.1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

По мнению Заявителя, при проведении запроса котировок Заказчик допустил следующие нарушения:

- 1) в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, не указано количество работ;
- 2) Сведения о начальной (максимально) цене (далее – НМЦ) контракта, содержащиеся в извещении о проведении запроса котировок противоречат информации, указанной в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в разделе «Список лотов», а именно в извещении указана НМЦ – 110 000 руб., а в ЕИС – 536 000 руб.;
- 3) в ЕИС не размещен проект контракта, что является нарушением п. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ;
- 4) пп. 15 извещения о проведении запроса котировок «Документы участника процедуры закупки, подтверждающие его соответствие установленным требованиям» не содержит требование о наличии лицензии ФСБ у участников закупки, а так же требование о том, что данные о мастерской, осуществляющей деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов должны быть учтены ФБУ «Росавтотранс» в Перечне мастерских.

Заявитель просил принять меры, направленные на устранение допущенных нарушений.

Комиссия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителей сторон, пришла к следующему выводу.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с требованиями ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

09.01.2013 г. Заказчик - ОАО «Вологдаметаллоопторг» разместил на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) положение о закупках товаров, работ, услуг.

В данном положении среди способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрен порядок определения поставщика путем проведения запроса котировок.

24.06.2016 г. Заказчик разместил в ЕИС извещение о проведении запроса котировок на поставку и установку цифровых тахографов на транспорт предприятия (№ 31603816908).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 10 000 руб.

1) Согласно пп. 2 «Требования к товарам, работам, услугам, связанные с определением соответствия требованиям Заказчика» извещения о проведении запроса котировок в рамках исполнения контракта необходимо поставить контрольное устройство (цифровой тахограф) блоком СКЗИ «Атол Drive» в количестве 3 штук, а так же осуществить монтаж тахографа с заменой аналогового.

По мнению Комиссии, из общего анализа информации, указанной в извещении о проведении запроса котировок, можно сделать вывод о количестве работ, которые необходимо выполнить в рамках исполнения контракта. Так, в п. 4 «Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» сказано, что возможна установка по согласованному графику с Заказчиком, по мере подхода каждой транспортной единицы с рейса.

2) Согласно п. 6 «Сведения о максимальной цене договора» извещения о проведении запроса котировок начальная (максимальная) цена договора составляет 1 10 000 руб. Между тем, в разделе «Список лотов» в ЕИС, а так же в печатной форме извещения о проведении запроса котировок, опубликованном в ЕИС (вкладка «Изменения и разъяснения»), указано наименование лота «Детали и принадлежности для автомобилей и двигателя к ним, гаражное и автозаправочное оборудование» и начальная (максимальная) цена договора 536 000 руб.

В соответствии с п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). В пп. 8.1.4 п. 8.1 «Порядок проведения запроса котировок» части 8 «Закупка продукции путем проведения запроса котировок» Положения о закупках указано, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота). Согласно ч. 8 ст. 4 Закона №

223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил требования вышеуказанных норм, так как сведения о начальной (максимальной) цене, содержащиеся в извещении, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации.

3) В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке** и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. Согласно пп. 8.1.5 п. 8.1 «Порядок проведения запроса котировок» части 8 «Закупка продукции путем проведения запроса котировок» Положения о закупках к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект договора, являющийся его неотъемлемой частью.

Комиссия установила, что Заказчиком не размещен проект контракта в ЕИС, что является нарушением вышеуказанных норм.

4) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – ФЗ № 99) [разработка](#), производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежат лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 313 утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение).

Приложением к Положению является Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (далее – Перечень). В указанный Перечень включены виды работ, являющиеся предметом запроса предложений № 31603802372:

**п. 12.** Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств; **п. 20.** Работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), **п. 21.** Передача шифровальных (криптографических) средств.

В соответствии с п. 4 Раздела II Порядка оснащения транспортных средств тахографами, утвержденного Приказом Минтранса России от 21.08.2013 N 273 (далее – Приказ Минтранса № 273), оснащение транспортного средства тахографом обеспечивается владельцем транспортного средства и осуществляется мастерской, сведения о которой в соответствии с [Правилами](#) использования тахографов, установленных на транспортные средства, утвержденными приказом Минтранса России N 36 (приложение N 3 к приказу) (далее - Правила), включены федеральным бюджетным учреждением "Агентство автомобильного транспорта" (далее - ФБУ "Росавтотранс") в перечень сведений о мастерских.

В соответствии с пп. 4.1.1 п. 4.1 «Требования к участникам процедур закупок» части 4 «Требования Заказчика к участникам процедур закупок, закупаемой продукции и к документам, входящим в состав заявки участника» Положения о закупках участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе, обладать лицензиями или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством РФ.

Так как предметом закупки является поставка и установка цифровых тахографов на транспорт предприятия, следовательно, к участникам закупки необходимо предъявлять требования о наличии лицензии ФСБ и включении в Перечень мастерских.

П. 3 «Требования к форме заявки» извещения о проведении запроса котировок содержит требование о необходимости предоставлять в составе заявки все разрешительные документы (лицензию на осуществление установки, на предоставление телематических услуг связи, соглашение с органами автодорожного надзора о взаимодействии и информационном обмене с предприятием, проводящим продажу и установку данного оборудования). В п. 14 «Требования к участникам процедуры закупки» извещения о проведении запроса котировок сказано, что участник должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с действующим законодательством к лицам,

осуществляющим поставку товаров, являющихся предметом закупки.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Транспортные технологии» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ст. 4 Закона № 223-ФЗ
3. В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы контракт по итогам закупки заключен и исполнен, предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.