

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-1098/2023

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

27 июня 2023 года г. Красноярск

Врио руководителя Красноярского УФАС России Е Куштысева, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1098/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, Россия, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь») по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО «Стратегия 22» (вх. №6075/23 от 28.03.2023), в том числе, на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям Объекта, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Пограничников, д. 107 (далее – Объект).

В заявлении указано, что 28.02.2023 для исполнения решения Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-35470/2020 состоялся выезд на земельный участок, расположенный по адресу: г. Красноярск, Советский район, Коркинский затон, ниже моста №777, стр. 1, с кадастровым номером 24:50:0400231:15.

При обследовании указанного земельного участка выявлено, что на нем незаконно находится трансформаторная подстанция ТП-А-180 №1475, прибор учета типа Меркурий 230 АМ-03, заводской номер 30553690, принадлежащего ИП Кухоренко А.А., которая должна была быть установлена на Объекте, что подтверждается составленным 28.02.2023 актом о совершении исполнительных действий.

Из заявления следует, что трансформаторная подстанция ТП-А-180 №1475, прибор учета типа Меркурий 230 АМ-03, заводской номер 30553690 установлена на указанном земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:15 без разрешения правообладателя этого участка.

В заявлении также указано, что в отношении Объекта договор на электроснабжение заключен на основании акта об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №12000567540 от 18.05.2022.

В материалы заявления представлена копия акта об осуществлении технологического присоединения Объекта №12000567540 от 18.05.2022, в соответствии с которым энергопринимающие устройства сторон (ПАО «Россети Сибирь» и ИП Кухоренко А.А.) находятся по адресу: г. Красноярск, ул. Пограничников, д. 107. В заявлении указано, что указанный адрес соответствует расположению на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:13.

Полагая, что сетевой организацией нарушены права арендатора земельного участка путем осуществления мероприятий по технологическому присоединению в ином месте, без учета местонахождения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон (установки ТП-А-180 №1475, прибор учета типа Меркурий 230 АМ-03, заводской номер 30553690 на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:15), ООО «Стратегия 22» обратилось в антимонопольный орган с настоящим заявлением.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил №861 определена процедура технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

В силу подпунктов «в», «е» пункта 7 Правил выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором, составление акта об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям являются завершающими этапами процедуры технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

Согласно пункту 81 Правил №861 проверка выполнения технических условий проводится в отношении каждого технических условий, выданных заявителем.

Пунктом 88 Правил 861 установлено, что по результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация в 3-дневный срок составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий по форме согласно приложению N 15 (далее - акт о выполнении технических

условий).

Заявитель в течение 5 дней со дня получения подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий возвращает в сетевую организацию один экземпляр подписанного со своей стороны акта о выполнении технических условий.

Акт о выполнении технических условий составляется в отношении заявителей, указанных в пункте 12 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно по одному источнику электроснабжения, а также заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13, 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, и подписывается заявителем и сетевой организацией непосредственно в день проведения осмотра.

Согласно пункту 89 Правил №861 при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации, представляемой в сетевую организацию в соответствии с подпунктом "б" пункта 85 настоящих Правил, сетевая организация по завершении осмотра электроустановок составляет и передает заявителю перечень замечаний, выявленных в ходе проверки и подлежащих выполнению. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

По результатам мероприятий по проверке выполнения технических условий сетевая организация составляет в 3 экземплярах акт о выполнении технических условий и согласовывает его с субъектом оперативно-диспетчерского управления.

Акт о выполнении технических условий должен содержать выводы о выполнении всех мероприятий и требований, предусмотренных техническими условиями.

В соответствии с пунктом 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно пункту 19 Правил стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств, объектов микрогенерации) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

В материалы административного дела поступили пояснения ИП Кухоренко А.А. (вх.№9391-ЭП/23 от 11.05.2023), в которых указано следующее.

ООО «Стратегия 22» не является арендатором земельного участка с кадастровым номером 24:50:0400231:15. Договор аренды расторгнут, что подтверждается выводами, содержащимися в решении Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-35470/2020, решение вступило в законную силу 22.02.2022.

ТП-А-180 №1475 (прибор учета типа Меркурий 230 АМ-03, заводской номер 30553690) на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:15, ранее принадлежала ООО «Енисейтранссервис» на основании договора аренды №183 от 08.03.2009, заключенного с Департаментом

муниципального имущества и земельных отношений Администрации г. Красноярска.

ТП-А-180 №1475 выкуплена Дробышевым С.Н. в рамках дела о банкротстве ООО «Енисейтранссервис» №А33-24174/2018 по договору купли-продажи от 09.01.2020.

Впоследствии указанное имущество выкуплено ИП Кухоренко А.А. у Дробышева С.Н.

Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-35470/2020 от 23.11.2021 установлено, что прибор учета типа Меркурий 230 АМ-03, заводской номер 30553690, расположенный в ТП-А-180 №1475, допущен в эксплуатацию на основании акта от 28.10.2020.

В материалы административного дела поступили пояснения ПАО «Россети Сибирь» (вх.№11987-ЭП/23 от 13.06.2023), в которых указано следующее.

28.04.2022 в адрес ПАО «Россети Сибирь» обратился ИП Кухоренко А.А. с заявлением о переоформлении документов о технологическом присоединении Объекта в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств, принадлежащих ИП Кухоренко А.А. на основании договора купли-продажи имущества №6 от 11.04.2022 и акта приема-передачи имущества от 11.04.2022, объект энергоснабжения – трансформаторная подстанция с приборами учета, которая расположена по адресу: г. Красноярск, Советский район, Коркинский затон, ниже моста №777, стр. 1 (ул. Пограничников, 107), на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:15.

При продаже имущества к указанному договору были приложены следующие документы, перечисленные в акте приема-передачи:

- копия договора энергоснабжения №1000012421 от 20.11.2020;
- копия дополнительного соглашения от 20.11.2020 к договору энергоснабжения №1000012421 от 20.11.2020;
- акт об осуществлении технологического присоединения №АТП-В45-20-481029 от 09.11.2020;
- акт допуска прибора учета в эксплуатацию №018-285 от 28.10.2020.

Преыдуший собственник указанного Объекта – Дробышев С.Н., что подтверждается приложенными к пояснениям копиями следующих документов:

- акта об осуществлении технологического присоединения №АТП-В45-20-481029 от .09.11.2020;
- акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 15.10.2007.

На основании заявления ИП Кухоренко А.А. от 28.04.2022 о переоформлении документов о технологическом присоединении Объекта к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь» в адрес ИП Кухоренко А.А. выдан акт об осуществлении технологического присоединения №12000567540 от 18.05.2022 (на основании акта №АТП-В45-20-481029 от 09.11.2020, выданного в адрес прежнего собственника Дробышева С.Н. и заявки САП №11000594124).

Согласно акту об осуществлении технологического присоединения №12000567540 от 18.05.2022 ТП-А-180 №1475 расположена по адресу: г. Красноярск, ул. Пограничников, д. 107.

Вместе с тем, как следует из пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх.№11987-ЭП/23 от 13.06.2023) в акте об осуществлении технологического присоединения №12000567540 от 18.05.2022 информация о кадастровом номере земельного участка, на котором расположена ТП-А-180 №1475, не указана. Причинами установки данной ТП-А-180 №1475 в ином месте сетевая организация не обладает.

Представленные в материалы административного дела копии акта об осуществлении технологического присоединения №АТП-В45-20-481029 от 09.11.2020, акта об осуществлении технологического присоединения №12000567540 от 18.05.2022, акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 15.10.2007

сведения о кадастровом номере земельного участка, на котором расположена ТП-А-180 №1475, также не указаны.

В ходе административного расследования в материалы административного дела не представлены копии технических условий, выдававшиеся при первоначальном технологическом присоединении Объекта к электрическим сетям, из которых можно установить кадастровый номер земельного участка, на котором должен быть расположен Объект, в том числе энергопринимающие устройства.

В соответствии с предметом представленной в материалы административного дела копии договора купли-продажи имущества №6 от 11.04.2022 является передача в собственность ИП Кухоренко А.А. трансформаторной подстанции с приборами учета, расположенной по адресу: г. Красноярск, Советский район, Коркинский затон, ниже моста №777, стр. 1 (г. Красноярск, ул. Пограничников 107) на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:15 в соответствии с техническим планом сооружения от 02.03.2021.

ООО «Стратегия 22» доказательств того, что адрес Объекта – г. Красноярск, ул. Пограничников 107, соответствует нахождению на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:13, в материалы административного дела не представлено.

Согласно части 1 статьи 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты арбитражного суда являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Красноярского края от 23.11.2021 по делу №А33-35470/2020 установлено, что кадастровым инженером Макарец Дарьей Сергеевной 02.03.2021 подготовлен технический план сооружения- трансформаторная подстанция, расположенного по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, Советский район, Коркинский затон, ниже моста №777, стр. 1, согласно которому трансформаторная подстанция напряжением 100кВт, приобретена по договору купли-продажи, адрес, присвоенный сооружению, не совпадает с адресом земельного участка, в границах которого расположено это сооружение.

Согласно акту от 13.04.2021 №317 при обследовании земельного участка с кадастровым номером 24:50:0400231:15, установлено, что доступ на земельный участок невозможен (ворота закрыты), осуществить осмотр не представляется возможным.

Согласно акту от 01.09.2021 №594 при обследовании земельного участка с кадастровым номером 24:50:0400231:15 установлено, что земельный участок огражден бетонным ограждением с двумя металлическими воротами. В центральной части земельного участка на бетонных блоках установлено сооружение (трансформаторная подстанция).

На основании договора купли-продажи от 09.01.2020 собственником трансформаторной подстанции является Дробышев С.Н. Данные обстоятельства ООО «Стратегия 22» при рассмотрении дела №А33-35470/2020 не оспорены.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Поскольку в материалы административного дела не представлены доказательства того, что Объект должен быть размещен на земельном участке с кадастровым номером 24:50:0400231:13, а также с учетом отсутствия в материалах административного дела технических условий первоначального технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, сделать вывод о выполнении ПАО «РоссетиСибирь» мероприятий по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в нарушение требований Правил, не представляется возможным.

С учетом вышеизложенного, в действиях ПАО «Россети Сибирь» отсутствует состав правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, части 1 статьи 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-1098/2023, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.