

РЕШЕНИЕ №054/06/67-2407/2021

13 декабря 2021 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие представителей:

...

рассмотрев жалобу ООО «МФК Арфа» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» при проведении электронного аукциона №0351300048421000525 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Севофлуран, размещен в ЕИС 19.11.2021г., начальная (максимальная) цена контракта 360 625 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «МФК Арфа» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» при проведении электронного аукциона №0351300048421000525 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Севофлуран.

Суть жалобы заключается в следующем.

По результатам рассмотрения первых частей заявок в отношении первой части заявки ООО «МФК «Арфа» аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе. В обоснование принятого решения аукционная комиссия указала следующее: согласно описанию объекта закупки к поставке необходима жидкость для ингаляции во флаконе, оснащенный специальной укупорочной системой Quik-fil для заправочной системы и сливного устройства испарителей - DragerVapor 2000, имеющихся у заказчика, и полностью с ним совместимым. При этом, участником закупки в первой части заявки не была представлена информация о совместимости предлагаемого к поставке товара с испарителем DragerVapor 2000, имеющимся у заказчика.

Податель жалобы с указанным решением не согласен на основании следующего.

В описании объекта закупки заказчиком установлена возможность поставки лекарственного препарата с условием безвозмездной передачи заказчику соответствующих адаптеров, обеспечивающих работоспособность имеющегося у заказчика оборудования. Предлагаемые адаптеры должны быть полностью совместимы с флаконом, а также с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (с заправочной системой Quik-Fil и сливным устройством Quik Fil).

При этом, в первой части заявки ООО «МФК «Арфа» указало, что предлагаемое к поставке лекарственное средство будет поставлено вместе с системой Quik-Fil,

полностью совместимой с флаконом, а также с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (совместимы с заправочной системой и сливным устройством испарителя).

Таким образом, по мнению подателя жалобы, ООО «МФК «Арфа» предложило к поставке лекарственный препарат, полностью соответствующий требованиям аукционной документации.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная комиссия заказчика провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «МФК «Арфа» от заказчика - ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» поступили следующие возражения.

В соответствии с описанием объекта закупки к поставке необходим лекарственный препарат с МНН «Севофлуран» со следующими характеристиками:

Жидкость для ингаляций;

Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: да;

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: нет;

Флакон должен быть оснащен специальной укупорочной системой Quik-Fil для заправочной системы и сливного устройства испарителей – Drager - Vapor 2000, имеющихся у заказчика и полностью с ними совместим. Данное требование установлено в связи с тем, что в ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» используется наркозно-дыхательное оборудование Drager, укомплектованное испарителями с типом заливочного устройства и сливного устройства Quik-Fil.

Требование к оснащению флаконов специальной укупорочной системой Quick-Fil обусловлено необходимостью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов с заправочной системой Quick-Fil и сливным устройством Quick-fil drain funnel (согласно руководству по эксплуатации испарителей).

Специальная укупорочная система представляет собой клапан с пружинным возвратом, который при заправке испарителя анестетиком образует единую систему с клапаном системы заполнения испарителя, а при сливе анестетика из испарителя образует единую систему со сливным устройством. Два клапана на флаконе и испарителе по своей конструкции образуют практически полностью закрытую систему. Использование заказчиком флаконов лекарственного препарата, оснащенных укупорочной системой с клапаном и пружинным возвратом, обусловлено наличием специального устройства системы, которая защищает медицинский персонал, не допуская контакта сотрудников, находящихся в операционной, с жидкостью Севофлуран, исключает переливание жидкости из флакона.

В соответствии с информацией производителя наркозно-дыхательных аппаратов испарители предназначены для использования только с флаконами со

встроенными адаптерами Quik-Fil или с адаптерами типа Quik-Fil, подходящими для заправки и слива анестетика, так как использование других, не предусмотренных инструкцией приспособлений, может привести к повреждению клапана системы заполнения и создать опасность, как для медицинского персонала, приводя к значительному повышению концентрации севофлурана в атмосферном воздухе операционной, так и для пациента, т.к может нарушиться система дозирования севофлурана.

Таким образом, использование флаконов, оснащенных укупорочной системой Quik-Fil и сливным устройством, обусловлено наличием специального устройства системы, которая защищает медицинский персонал, не допуская контакта сотрудников, находящихся в операционной, с жидкостью лекарственного препарата, представляющей собой фторированное производное метилизопропилового эфира, утечка которого в атмосферу операционной может повлечь угрозу жизни и здоровья для пациентов и медицинского персонала.

Вместе с тем, аукционная комиссия заказчика установила, что в первой части заявки ООО «МФК Арфа» отсутствует информация о совместимости со сливным устройством испарителей, а также отсутствует указание на совместимость с испарителями Drager - Vapor 2000, в частности, в заявке не указано конкретное наименование испарителя, к которому должен подходить флакон.

Таким образом, информация о предлагаемом в первой части заявки ООО «МФК Арфа» товаре не соответствует требованиям описания объекта закупки. В связи с изложенным, аукционная комиссия заказчика отказала в допуске первой части заявки ООО «МФК Арфа» на основании п.1 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная комиссия провела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.11.2021г. ООО «МФК Арфа» отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 ФЗ №44-ФЗ. В описании объекта закупки указано, что необходимо поставить жидкость для ингаляций. Объем 250 мл. Флакон оснащен специальной укупорочной системой Quik-Fil для заправочной системы и сливного устройства испарителей – Drager – Vapor 2000, имеющих у заказчика, и полностью с ними совместим. В заявке участника отсутствует данная информация. Не представлены сведения о том, что флакон в комплекте с системой Quik-Fil с МНН «Севофлуран» совместим с заправочной системой и сливным устройством испарителей Drager – Vapor 2000, имеющих у заказчика.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в первой части заявки ООО «МФК Арфа» предложило к поставке жидкость для ингаляций (флакон стеклянный в комплекте с системой Quik-Fil) 250 мл №1 – (пачка картонная) / система Quik-Fil полностью совместима с флаконом, а также с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (совместимы с заправочной системой и сливным устройством испарителя).

Таким образом, в первой части заявки указаны характеристики товара, в том числе о его совместимости с заправочной системой и сливным устройством испарителя, имеющегося у заказчика.

На основании вышеизложенного, ООО «МФК Арфа» отказано в допуске к участию в аукционе неправоммерно.

В возражениях на жалобу заказчик пояснил, что использует наркозно-дыхательные аппараты Drager-Vapor 2000, укомплектованные испарителями с типом заправочного устройства и сливного устройства Quik-Fil.

При этом, ООО «МФК Арфа» в первой части заявки указало недостоверную информацию о совместимости предлагаемого флакона (ТН «Севофлуран Медисорб») со сливной системой типа Quik-Fil (сливным устройством испарителя). Данный довод был подтвержден представленными заказчиком фотографиями демонстрации попытки соединения сливного устройства с флаконами ТН «Севофлуран Медисорб» и ТН «Севофлуран - Виал». При попытках соединения сливное устройство на указанных флаконах не фиксировалось.

Таким образом, ООО «МФК Арфа» должно быть отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.1 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ по причине предоставления недостоверной информации. Указанное в протоколе рассмотрения первых частей заявок основание отказа в допуске к участию в аукционе является неправильным.

Довод жалобы частично обоснован.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлено следующее нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.11.2021г. участнику закупки, подавшему заявку №3 (110983608), отказано в допуске к участию в аукционе по аналогичному основанию. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что указанная в заявке №3 (110983608) информация соответствует требованиям описания объекта закупки, однако фактически предложенный флакон с лекарственным средством ТН «Севофлуран - Виал» со сливным устройством заказчика не совместим.

Комиссией по осуществлению закупок ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2»» допущено нарушение п.1 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ, т.к. по данной заявке в протоколе рассмотрения первых частей заявок также указано неправильное основание отказа в допуске.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МФК Арфа» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» при проведении электронного аукциона №0351300048421000525 на поставку лекарственного препарата для медицинского

применения: Севофлуран частично обоснованной.

2. Признать комиссию по осуществлению закупок ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» нарушившей п.1 ч.4 ст.67 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ НСО «ГКБ СМП №2» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.