ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-3323/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ФГБУ «Рослесинфорг»: <...>

от УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России» от заключения договора на оказание услуг по экспресс-доставке документов втечение 2019 года на территории Российской Федерации для нужд Пензенскогофилиала ФГБУ «Рослесинфорг» по результата запроса котировок в электронной форме (реестровый № 31807027822) (далее — Закупка).

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика доводы и требования Обращения поддержали.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров,

работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 10.07.2018.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 15.10.2018 размещена Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора — 40 000 ,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 24.10.2018 №31807027822-01 (далее - Протокол) заявка УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России» признана победителем закупочной процедуры с ценовым предложением в размере 24 800,00 руб.

Согласно подпункту 1 пункта 6 Закупочной документации в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов.

29.10.2018 Заказчик разместил проект договора на электронной торговой площадке.

Победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов (подпункт 2 пункта 6 Закупочной документации).

Таким образом, крайний срок подписания договора со стороны Общества — 01.11.2018.

01.11.2018 на электронной торговой площадке Обществом размещен подписанный со своей стороны проект договора.

09.11.2018 Заказчиком отозван проект договора в связи со сменой подписанта, а затем повторно размещен на электронной торговой площадке.

16.11.2018 Общество повторно подписало со своей стороны проект договора.

В соответствии с пунктом 9 Закупочной документации уклонение победителя торгов от заключения договора оформляется протоколом отказа от заключения договора, который ведется и подписывается Заказчиком, и размещается Заказчиком в ЕИС в течение трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем подписания.

16.11.2018 на Официальном сайте опубликован протокол отказа от заключения договора.

При этом на заседании Комиссии представители Заказчика затруднились пояснить, какие положения Закупочной документации или Положения о закупках

содержат возможность Заказчика отзывать размещенный проект договора.

Комиссия критически оценивает действия Заказчика ввиду следующего.

Положения Гражданского кодекса Российской Федерации, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Комиссия учитывает тот факт, что согласно подпункту 3 пункта 6 Закупочной документации Заказчик, получивший от победителя торгов подписанный проект договора (в двух экземплярах), обязан подписать такой проект договора и обеспечить получение победителем торгов одного подписанного экземпляра договора не позднее пяти календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем его получения Заказчиком.

Отозвав подписанный со стороны победителя Закупки проект договора Заказчик нарушил положения собственной Закупочной документации, что не отвечает признакам добросовестности.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка заключения договора.

При таких обязательствах, Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, учитывая неисполнение Заказчиком встречной обязанности по подписанию проекта договора, установленной в пункте подпункте 3 пункта 6 Закупочной документации, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об УФПС Пензенской области — филиал ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610, ОГРН: 1037724007276; место нахождения: 440000, г. Пенза, ул. Куприна, д. 1/2А) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.