

принято 28 октября 2010 года  
изготовлено 12 ноября 2010 года  
г.Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: - председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти <...>, члены Комиссии – <...>,- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...>- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-94 о нарушении части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Вавожский район» (УР, с.Вавож, ул.Интернациональная,43а), в присутствии представителей: ответчика по делу – Администрации МО «Вавожский район» - <...>, доверенность № 18-017/57819 от 23.06.2010 года, в отсутствие представителя заинтересованного лица по делу ООО «Россгострах», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (уведомление имеется в материалах дела),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления полномочий по контролю за соблюдением органами местного самоуправления требований антимонопольного законодательства Удмуртским УФАС России был рассмотрен заключенный между Администрацией МО «Вавожский район» и ООО «Россгострах» (Филиалом ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике») договор № 27 от 28.11.2008 года аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с.Вавож, ул.Советская, д.29. Срок договора аренды - с 01.11.2008 года по 30.09.2009 года.

Учитывая, что действия Администрации МО «Вавожский район» по заключению вышеуказанного договора аренды без проведения процедуры торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, было возбуждено настоящее дело.

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие документы и информация:

- 1) договор № 27 от 28.11.2008 года аренды нежилого помещения;
- 2) постановление главы Администрации МО «Вавожский район» № 588 от 28.11.2008 года «О передаче в аренду филиалу ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике» нежилых помещений по адресу: УР, Вавожский район, ул.Советская, 29»;
- 3) учредительные документы ООО «Росгосстрах»;
- 4) постановление Администрации МО «Вавожский район» от 08.10.2010 года № 737 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Вавожский район»;
- 5) письменные пояснения Администрации МО «Вавожский район», ООО «Росгосстрах».

Администрацией МО «Вавожский район» представлены письменные пояснения, из которых следует, что здание по адресу: с.Вавож, ул.Советская, 29 находится в муниципальной казне Вавожского района. Договорные отношения с ООО «Росгосстрах» существовали длительное время. Учитывая, что договорные отношения с обществом сохранялись до 1 июля 2008 года и оснований для досрочного расторжения не было, Администрация Вавожского района возобновила арендные отношения с целью пополнения доходной части бюджета Вавожского района. На вопросы Комиссии представитель Администрации устно пояснила, что признает нарушение ч.1 ст. 17.1. Закона о защите конкуренции, но просит прекратить дело в связи с добровольным устранением нарушений и их последствий, поскольку постановлением Администрации МО «Вавожский район» от 08.10.2010 года № 737 предусмотрено проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Вавожский район», в том числе помещений по адресу: с.Вавож, ул.Советская, 29, арендуемых ООО «Росгосстрах» (лот 1). Также пояснила, что ООО «Росгосстрах» не является субъектом малого и среднего предпринимательства. Население предпочитает обращаться именно в данное общество за заключением договоров страхования. Представитель указала, что с момента истечения срока аренды договора № 27 – 30.09.2009 года, указанный договор считается заключенным на новый срок.

ООО «Росгосстрах» представило письменные пояснения, из которых следует, что в помещениях, расположенных по адресу: с.Вавож, ул.Советская, 29, структурное подразделение ООО «Росгосстрах» – Страховой отдел в с.Вавож размещается с 1989 года, на протяжении указанного периода заключались договоры аренды. По мнению заинтересованного лица, действия Администрации МО «Вавожский район» по передаче ООО «Росгосстрах» в аренду нежилых помещений по договору № 27 от 28.11.2008 года без проведения торгов, не нарушают требования части 1 статьи 17.1. Закона «О защите конкуренции». Также ООО «Росгосстрах» указало, что 01.01.2010 года завершилась реорганизация ООО «Росгосстрах-Поволжье» в форме присоединения к ООО «Росгосстрах».

Рассмотрев установленные обстоятельства и представленные Администрацией МО «Вавожский район», ООО «Росгосстрах», документы и пояснения, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о нарушении Администрацией МО «Вавожский район» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь следующим.

28 ноября 2008 года Администрация МО «Вавожский район» заключила с ООО «Росгосстрах» (Филиалом ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике») договор № 27 аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с.Вавож, ул.Советская, д.29, площадью 89,5 кв.м. Срок действия договора аренды – с 01.11.2008г. по 30.09.2009г. Договор аренды заключен на основании постановления главы Администрации МО «Вавожский район» № 588 от 28.11.2008 года «О передаче в аренду филиалу ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике» нежилых помещений по адресу: УР, Вавожский район, ул.Советская, 29».

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым, в Закон «О защите конкуренции» внесена

статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Введение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является составляющей комплекса мер Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 года № Пр-1568 и направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере. Данная норма направлена на единообразную регламентацию, унификацию использования государственного и муниципального имущества (в том числе, при предоставлении государственной и муниципальной помощи), передачи прав на использование этого имущества, а также преимущественное использование механизма аукционных торгов при распоряжении государственным и муниципальным имуществом. В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

С момента вступления в силу статьи 17.1. Закона «О защите конкуренции», заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе, заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок договоров, является нарушением требований, установленных данной нормой. Договор аренды муниципального имущества № 27 с ООО «Росгосстрах» заключен 28.11.2008 года, то есть после вступления в силу ст. 17.1. Закона о защите конкуренции, без проведения торгов.

Таким образом, действия Администрации МО «Вавожский район» по заключению 28.11.2008 года договора аренды № 27 муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с.Вавож, ул.Советская, д.29, площадью 89,5 кв.м., нарушают положения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5.2. договора № 27 аренды нежилого помещения, в случае, если за 30 календарных дней до окончания срока действия договора ни от одной из сторон не поступит заявления об отказе от продолжения отношений, то по окончании срока действия, договор считается заключенным вновь на тот же срок на тех же условиях.

Как следует из пояснений представителя Администрации МО «Вавожский район» договор аренды № 27 с 01.10.2009 года был заключен на новый срок.

Вместе с тем, заключение договора аренды № 27 на новый срок с 01.10.2009 года Администрация МО «Вавожский район» должна была осуществлять в соответствии со специальным порядком, предусмотренным статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, поскольку при заключении договора на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Действующим федеральным законодательством органам местного самоуправления не предоставлено право устанавливать иной порядок распоряжения муниципальным имуществом без конкурса и аукциона, чем установленный статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Администрации МО «Вавожский район» по заключению договора аренды № 27 с 01.10.2009 года на новый срок без проведения торгов, нарушают часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Также в ходе рассмотрения дела установлено, что основанием заключения договора аренды № 27 без торгов явилось постановление главы Администрации Вавожского района № 588 от 28.11.2008 года «О передаче в аренду филиалу ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике» нежилых помещений по адресу: УР, Вавожский район, ул.Советская, 29».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещены ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие), органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Действия Администрации МО «Вавожский район» по принятию постановления от 28.11.2008 года № 588 «О передаче в аренду филиалу ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике» нежилых помещений по адресу: УР, Вавожский район, ул.Советская, 29», предусматривающего передачу ООО «Росгосстрах» муниципального имущества в аренду без проведения торгов (конкурса, аукциона), нарушили запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку создали для данного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении муниципального имущества во временное владение и пользование, а также создали препятствия доступу к такому ресурсу неопределенного круга лиц, которые могли иметь (имели) намерение приобрести вышеуказанные права в отношении муниципального имущества.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное действие прекращено, а именно, в соответствии с постановлением Администрации МО «Вавожский район» от 08.10.2010 года № 737 предусмотрено проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «Вавожский район», в том числе помещений по адресу: с.Вавож, ул.Советская, 29, арендуемых ООО «Росгосстрах» (лот 1), Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства в части заключения договора аренды № 27 с 01.10.2009 года на новый срок без проведения торгов,

совершено Администрацией МО «Вавожский район» в период действия данной нормы, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь статьей 23, статьями, 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию МО «Вавожский район» нарушившей часть 1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения с ООО «Росгосстрах» (Филиалом ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике») договора № 27 аренды муниципального имущества – нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с.Вавож, ул.Советская, д.29, площадью 89,5 кв.м. без проведения торгов и заключения договора аренды № 27 с 01.10.2009 года на новый срок без проведения торгов.

2. Признать Администрацию МО «Вавожский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия постановления от 28.11.2008 года № 588 «О передаче в аренду филиалу ООО «Росгосстрах-Поволжье» - «Главное управление по Удмуртской Республике» нежилых помещений по адресу: УР, Вавожский район, ул.Советская, 29», предусматривающего передачу в аренду муниципального имущества - нежилого помещения, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с. Вавож, ул.Советская,29, площадью 89,5 кв.м. ООО «Росгосстрах» без проведения торгов.

3. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2010-94 в отношении Администрации МО «Вавожский район» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

4. Передать материалы дела в отношении должностного лица Администрации МО «Вавожский район» уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.*