

Решение № РНП-48-26с/16

по результатам контрольного мероприятия

07 июля 2016 года

г. Липецк

На основании ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссией Липецкого УФАС России в составе:

Председательствующий: Л.А. Черкашина — вр.и.о. руководителя,

члены Комиссии: Т.Н. Ролдугина —начальник отдела контроля закупок и торгов, О.С. Михайлова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, О.И. Злобина – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

проведено контрольное мероприятие по факту уклонения победителя электронного аукциона – общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» от заключения контракта по итогам электронного аукциона на выполнение работ по расчистке ложа пруда в с. Красное Краснинского района Липецкой области (реестровый номер <...>) (далее-электронный аукцион).

Проверка проведена в присутствии представителей:

- Управления экологии и природных ресурсов – <...> (доверенность №И47-1755),
- общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» - директора <...>.

Проверка начата 24.06.2016, окончена 07.07.2016.

Место проведения внеплановой проверки: г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В Липецкое УФАС России 23.06.2016, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от заказчика – Управление экологии и природных ресурсов (далее по тексту – заказчик) поступила информация, согласно которой, победитель электронного аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» в срок, предусмотренный статьёй 70 Закона о контрактной системе, подписал проект контракта, но не представил необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

Данный факт полностью подтвердил представитель заказчика, присутствующие при проведении внеплановой проверки.

Представитель общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» при проведении контрольного мероприятия пояснил, что общество намеревалось выполнить работы, являющиеся предметом электронного аукциона, в связи с чем был подписан проект контракта на электронной площадке. При этом, по ошибке было прикреплено платежное поручение об оплате обеспечения на другой аукцион. Также общество осуществляло мероприятия по получению банковской гарантии.

29.04.2016 заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на выполнение работ по расчистке ложа пруда в с. Красное Краснинского района Липецкой области (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 691 520,00 рублей.

Размер обеспечения исполнения контракта составляет 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении (1 738 304,00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.05.2016 № 15 участник электронного аукциона - общество с ограниченной ответственностью «Еврострой», предложивший наиболее низкую цену контракта (6822843,20 рублей) и заявка которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе, признан победителем электронного аукциона.

[Частью 2 статьи 70](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе 30.05.2016 в 15:35 час. направил через оператора электронной площадки проект контракта без своей подписи для подписания его победителем электронного аукциона - обществом с ограниченной ответственностью «Еврострой». Регламентированный срок для подписания проекта контракта обществом с ограниченной ответственностью «Еврострой» 06.06.2016 23:59.

06.06.2016 22:41 общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» направило подписанный проект контракта заказчику и предоставило платежное поручение об обеспечении исполнения контракта.

Однако 08 июня 2016 года заказчиком принят протокол об отказе от заключения контракта с победителем электронного аукциона в связи с тем, что обществом с ограниченной ответственностью «Еврострой» в регламентированный срок 06 июня 2016 года не направлены необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с [частью 3 указанной статьи](#) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.**

Согласно представленным заказчиком документам, общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» вместе с подписанным проектом контракта предоставило платежное поручение №604722 от 25.04.2016 о перечислении администрации городского поселения города Чаплыгина Липецкой области обеспечения в размере 143 63 рублей, 55 копеек.

Комиссия Липецкого УФАС России установила, что иного документа об обеспечении исполнения контракта обществом с ограниченной ответственностью «Еврострой» не представлено. Также установлено, что денежные средства согласно предоставленной выписке из лицевого счета от 07.06.2016, на счет заказчика не поступали. Доказательств того, что общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» перечислило обеспечение исполнения контракта в размере 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта (1 738 304,00 рублей) или получило банковскую гарантию в соответствии со статьей 45 Закона о контрактной системе, общество не предоставило.

Согласно [части 5 статьи 96](#) Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

21 июня 2016 года заказчик в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе заключил государственный контракт с участником электронного аукциона, которому присвоен второй номер <...> обществом с ограниченной ответственностью "Размах" (ИНН 3525342708; адрес: 160024, г. Вологда, ул. Дальняя, д. 20 В, кв. 71).

В соответствии со [статьей 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно [части 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи](#), а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6 настоящей статьи](#), федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3 настоящей статьи](#), в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов ([часть 7 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе).

Проанализировав приведенные положения Закона, а также изучив представленные доказательства, Комиссия пришла к выводу о том, что в нарушение ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе обществом с ограниченной ответственностью «Еврострой» в адрес заказчика одновременно с подписанным проектом контракта не был направлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Комиссией Липецкого УФАС России исследована вина участника закупки, а также добросовестность его действий по данному факту.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, правила электронного аукциона, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно ч. ч. 1 - 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На проведение внеплановой проверки доказательств возникновения у общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, не представлено.

Таким образом, Комиссией Липецкого УФАС в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что победитель электронного аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» не действовало правомерно и добросовестно, а также не предпринял все зависящие от него меры, предусмотренные Законом о контрактной системе, для заключения контракта в соответствии с предусмотренным Законом порядком.

Вышеуказанные выводы позволяют квалифицировать действия общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» как уклонение от заключения контракта в контексте норм Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» от заключения контракта на выполнение работ по расчистке ложа пруда в с. Красное Краснинского района Липецкой области по итогам электронного аукциона (реестровый номер <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об участнике закупки и его учредителях:

- общество с ограниченной ответственностью «Еврострой» (сокращенное наименование ООО «Еврострой») (398058, город Липецк, улица Водопьянова, дом 70; ИНН 4824081069); учредитель – <...>;

- Дата проведения электронного аукциона— 20.05.2016 года;

- Предмет контракта — выполнение работ по расчистке ложа пруда в с. Красное

Краснинского района Липецкой области;

- Цена контракта — 8 691 520 рублей,00 копеек

- Срок исполнения контракта — до 01.12.2016.

2. Датой включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.