

ИП «.....»

«.....»

ГБУЗ «Жуковская МБ»

«.....»

Управление государственных  
закупок Брянской области

«.....»

АО «ТЭК-Торг»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-511/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«15» июня 2022 года  
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии: «.....»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителей заявителя ИП «.....» заказчика ГБУЗ «Жуковская МБ», уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Жуковская МБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19 за № 0127200000222002746 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в ред. от 02.07.2021 года, действующей на момент размещения закупки (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

24.05.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19 за № 0127200000222002746.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 202 700,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000222002746 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.06.2022 №ИЭА1 до окончания срока подачи заявок на участие в проводимом электронном аукционе за № 0127200000222002746 подано 2 (две) заявки.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Жуковская МБ», а именно, по мнению заявителя заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19 за № 0127200000222002746 необоснованно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с

положениями п. 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства № 2571).

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Жуковская МБ» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта, а также положения п. 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от N 2571, согласно которым определено, что работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) предусматривают наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом, в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции подтверждением является:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

(за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, поскольку заказчиком ненадлежащим образом установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта, не соответствующее объекту осуществляемой закупки.

Объектом осуществляемой закупки является выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19.

Согласно положениям п. 10.2 ст. 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ, некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

При обзрении извещения о проведении электронного аукциона на выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19 за № 0127200000222002746 отмечено, что заказчиком установлено дополнительное требование о наличии опыта выполнения работ в соответствии с положениями п. 10 раздела II приложения к Постановлению

Правительства РФ от N 2571, определив содержание необходимых для выполнения работ как работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), в то время как объект закупки, а также содержание ведомости объемов работ не относится к работам капитального характера (в частности: устройство барьеров безопасности: плоских, устройство ворот распашных с установкой столбов, установка полотен забора решетчатые сварные) и как следствие, в соответствии с п. 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от N 2571 надлежит рассматривать требуемые к выполнению работы как работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Жуковская МБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по установке автоматического шлагбаума и ограждения территории ГБУЗ "Жуковская МБ", расположенного по адресу: 242702, Брянская область, Жуковский муниципальный округ, г. Жуковка, пер. Первомайский, 19 за № 0127200000222002746 обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Жуковская МБ» нарушения требований ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, п. 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от N 2571.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Жуковская МБ», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору АО «ТЭК-Торг» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании осуществляемой закупки.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии:

«.....»