

РЕШЕНИЕ

по делу № К-54/12 о нарушении законодательства о размещении заказов

22.11.2012 года

г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея Женетля А.Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., ведущих специалистов - экспертов Управления Вдовиной О.Ю., Хачемизовой З.К. и Хацаца А.К., в присутствии:

-от Заявителя - директора ООО СДА Бизнесстрой и К» <...>;

-от Министерства финансов Республики Адыгея (далее - Уполномоченный орган) - <...> (доверенность от 09.04.2012);

- от Заказчика – начальника Управления записи актов гражданского состояния Республики Адыгея <...>, рассмотрев в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом ФАС России, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 (далее – Административный регламент), жалобу ООО «СДА «Бизнесстрой и К» (далее – Заявитель) от 12.11.2012 №121112/15 на действия единой комиссии Уполномоченного органа (далее – единая комиссия) и Управления записи актов гражданского состояния Республики Адыгея (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0176200000112000890 на проведение капитального ремонта помещений территориального отдела ЗАГС Республики Адыгея

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом проведен открытый аукцион в электронной форме № 0176200000112000890 на право заключения государственного контракта на проведение капитального ремонта помещений территориального отдела ЗАГС Республики (далее – аукцион).

В Адыгейское УФАС России 15.11.2012 поступила жалоба Заявителя от 12.11.2012 №121112/15 на действия единой комиссии в связи с отказом в допуске к участию в аукционе и Заказчика в связи с несоответствием технической части документации об аукционе сметному расчету. Заявитель указал, что Заказчик в качестве обоснования цены указал конкретный товар (ламинат «Quick Step» Aberbof), а в технической части указаны характеристики товара, не соответствующие этому

товару по классу износостойкости, цене (выше, чем в смете) и количеству товара.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика не согласились с доводами жалобы Заявителя и в ходе рассмотрения жалобы заявили, что при проведении аукциона Уполномоченный орган и Заказчик действовали в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Заказчик направил в Адыгейское УФАС России письмо с возражениями на жалобу Заявителя от 16.11.2012 №469 с приложением ответа ООО «Архстудио» на запрос заказчика, в котором указал, что частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов определено, что участник размещения заказа вправе направить запрос о разъяснении документации об аукционе, при этом Заявитель не воспользовался таким правом. В письме отмечается, что стоимость квадратного метра ламинированного напольного покрытия, предусмотренная в п. 68 локального сметного расчета (далее – смета) составляет 247,71 рублей в базовых ценах 2001 года, а с индексом перевода к ценам 2 квартала 2012 года – 6,49 и НДС 18% это составляет 1897 рублей за квадратный метр, в связи с чем этой суммы достаточно, чтобы приобрести ламинированное покрытие с характеристиками, соответствующими потребностям Заказчика (с классом износостойкости 33, толщиной 8,1 мм), например, напольное ламинированное покрытие «Tarkett» по цене за квадратный метр 181,65 рублей (в базовых ценах 2001 года).

Кроме того, Заказчик в письме отметил, что в позиции 53 технического задания предусмотрена работа по устройству напольного покрытия из ламината в объеме 32,1 квадратный метр, что соответствует предусмотренным работам в п. 69 сметы, при этом в пункте 68 сметы дополнительно указано списание материала на данный вид работы, как неучтенный в п. 67 сметы материальный ресурс, при этом отмечается, что в техническом задании документации об аукционе указан объем видов работ (32,1 квадратных метра) и характеристики ламината, но не расход применяемых материалов.

Комиссия УФАС, изучив представленные документы, выслушав мнения представителей Заявителя, Заказчика и Уполномоченного органа установила, что в соответствии с извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе:

1) извещение о проведении Аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте в сети Интернет (далее – сайт) и электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» 25.10.2012;

2) начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 499 843,00 рублей.

3) документация об Аукционе утверждена начальником Управления записи актов гражданского состояния Республики Адыгея <...>

Требования к документации об открытом аукционе в электронной форме установлены в статье 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии подпунктом 1 пункта 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении Заказов и Инструкцию по заполнению заявки.

Вместе с тем, в документации об аукционе установлены требования к

содержанию и составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, но она не содержит инструкцию по заполнению заявки, что не соответствует требованиям подпункта 1 пункта 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно [статье 41.6](#) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренными [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме разрабатывается заказчиком и должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (части 1 и 2 статьи 34).

Предметом аукциона в соответствии с п. 23 Информационной картой аукциона является выполнение работ с использованием товара.

В соответствии с частью 4 статьи 41.8 Федерального закона №94-ФЗ и пп.2 и 3 п. 3.5.1.1 части I документации об аукционе участник размещения заказа должен предоставить в составе первой части заявки:

«2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание, на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации

об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара».

Таким образом, в силу положений Закона о размещении заказов Заказчик вправе определить в документации об аукционе требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ, которые соответствуют его потребностям.

Заказчиком в техническом задании документации об аукционе были установлены требования к параметрам товаров, используемых при выполнении работ (Ведомость объемов работ и применяемых материалов), при этом указаны используемые для определения потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товаров, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Комиссия УФАС, проведя внеплановую проверку размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, установила, что согласно протоколу рассмотрения единой комиссией первых частей заявок от 08.11.2012 (далее – протокол) для участия в аукционе поданы 11 заявок участников размещения заказа, 9 из которых отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе и Заявителю (регистрационный номер заявки 3760174).

Как указано в протоколе, Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что сведения, содержащиеся в первой части его заявки не соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме: «На основании п. 2 части 4 статьи 41.9 Федерального закона №94-ФЗ – пункт 147 «покрытие напольное» ведомости применяемых материалов заявки участника размещения заказа не соответствует п. 53 «устройство покрытий из ламината» ведомости объемов работ и применяемых материалов части IV «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме (класс износостойкости)».

В ходе внеплановой проверки размещения заказа Комиссия УФАС установила, что в техническом задании («Ведомость объемов работ и применяемых материалов») документации об аукционе установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, в частности, в разделе VI «Полы», в пункте 53 указано:

«Устройство покрытий из ламината»: цвет – дуб натур., 33 класс износостойкости, толщина 8.1 мм.»

В п. 23 Информационной карты документации об аукционе указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна соответствовать требованиям подпункта 3 пункта 3.5.1.1 части 1 документации об аукционе, в которой установлено, что участнику размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме необходимо предоставить документ в электронной форме, в котором участник выражает согласие на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а так же указать конкретные показатели товаров (технические характеристики), установленные в техническом задании документации об аукционе и товарный знак (при его наличии).

В результате анализа первой части заявки, поданной Заявителем на участие в аукционе, Комиссией УФАС было установлено, что в первой части его заявки в разделе «Материалы на выполнение работ по капитальному ремонту территориального отдела ЗАГС Гиагинского района Управления ЗАГС Республики Адыгея» указано в пункте 147:

«Покрытие напольное ламинированное марки «Quick Step» , 32 класс износостойкости, толщина 8, 1 мм, цвет – дуб».

Поскольку предметом размещения заказа является **выполнение работ с использованием товара**, для допуска участника размещения заказа к участию в аукционе кроме его согласия выполнить работы в соответствии с условиями аукциона, необходимо в соответствии с требованиями пп. «б» п.3 части 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, пп «б» пп. 3 п. 3.5.1.1 документации аукциона, описать в первой части заявки конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, соответствующие установленным в техническом задании документации об аукционе и указать товарный знак (при его наличии).

Анализ представленных в первой части заявки Заявителя сведений показывает, что в пункте 147 указаны характеристики покрытия напольного ламинированного, а именно, класс износостойкости 32, не соответствующие значению, установленному Заказчиком в п.53 технического задания документации об аукционе (класс износостойкости 33).

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов: «Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ».

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов: «На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей».

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия УФАС сделала вывод о правомерном решении Единой комиссии о признании первой части заявки Заявителя не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, поскольку она содержит характеристики покрытия из ламината (класс износостойкости 32), используемого при выполнении работ, не соответствующие установленным Заказчиком в Техническом задании документации об аукционе (класс износостойкости 33).

Согласно требованиям статьи 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг. Соответственно, в конкретном случае, локально-сметный расчет стоимости работ и материалов, размещенный на сайте, является обоснованием цены контракта.

Заявитель в жалобе указал на несоответствие технической части документации об аукционе локально – сметному расчету, размещенному на сайте, что является, по его мнению, грубым нарушением Заказчиком законодательства Российской Федерации, при этом он не указывает какие нормы Закона нарушены Заказчиком.

Поскольку в соответствии частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об аукционе может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (в данном случае до 08.11.2012), при этом жалоба Заявителем подана 15.11.2012, т.е. после окончания срока подачи заявок, Комиссия УФАС не рассматривает жалобу Заявителя в этой части.

Комиссия УФАС в ходе внеплановой проверки размещения заказа установила, что в пункте 68 сметы, размещенной на сайте, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта использована цена конкретного товара в целях указания источника ценообразования, а в п. 53 Технической части документации об аукционе Заказчиком указаны в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов характеристики товара, соответствующие его потребностям и позволяющие поставить товар для выполнения работ не только одного производителя в целях недопущения ограничения конкуренции.

Проверив первые части заявок, поданные для участия в аукционе, Комиссия УФАС установила, что заявки с регистрационными номерами 3742860, 3755469, 3758850, 3759112, 3760174, 3761102, 3761156, 3761347, 3761550 обоснованно не допущены к участию в аукционе, при этом заявки с регистрационными номерами 3756942, 3759403, допущенные к участию в аукционе, соответствуют требованиям документации об аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 14.11.2012 победителем в аукционе признано ООО «РилейблСтрой «Гиагинский» (с ценой контракта 1 047 104,58 руб.).

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 8, статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России, Комиссия УФАС

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО СДА «Бизнесстрой и К» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.