

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-21/18

08 февраля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Сотелком» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 2776-ЭП/18 от 01.02.2018) ООО «Сотелком» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку тяговых литий-ионных аккумуляторных батарей и зарядных устройств к ним для нужд АО «Гознак» (извещение № 31705833800), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 декабря 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705833800 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку тяговых литий-ионных аккумуляторных батарей и зарядных устройств к ним для нужд АО «Гознак» (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.09.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 362 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.12.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.01.2018 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.01.2018 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Москва, ул. Павла Андреева, д. 27, строение 20

На момент рассмотрения жалобы по существу договор по процедуре № 31705833800 не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Сотелком» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Сотелком» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2939/18 от 02.02.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2939/18 от 02.02.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 2/6-рг/18 от 22.01.2018 заявка ООО «Сотелком» была отклонена по следующему основанию: «ООО «Сотелком» согласно требованию подпункта 9 пункта 8 Информационной карты аукциона в электронной форме представило сканированную копию заверенной участником справки из налоговой инспекции об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, процентов. Представленный документ не позволяет удостовериться в наличии печати инспекции ФНС, которой должна быть заверена справка в соответствии с порядком, установленным в Приложении № 2 к приказу ФНС России от 20 января 2017 года № ММВ-7-8/20@».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками

закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 9 пункта 8 Информационной карты Документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии справки из налоговой инспекции об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, полученные не ранее чем за месяц до даты начала приема заявок. В случае, если Участник имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, процентов за пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации, то обязательной к предоставлению является копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам.

Содержание понятия «копия документа» определяется в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8/2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8/2013).

Согласно пп. 23 п. 3.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8/2013 под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В соответствии с пп. 2 п. 18.5 Документации «при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления или ненадлежащего оформления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией».

Представитель Организатора торгов пояснил, что ООО «Сотелком» представило сканированную копию справки № 48393 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее — Справка). Однако представленная сканированная копия Справки не позволила Закупочной комиссии удостовериться в наличии отметки (печати) налогового органа, что послужило основанием для отклонения заявки ООО «Сотелком» в соответствии с пп. 2 п. 18.5 Документации, так как Справка была оформлена ненадлежащим образом.

Представитель Организатора торгов также отметил, что только копия Справки налогового органа с подлинника документа, полностью воспроизводящая информацию оригинала Справки, может считаться документом, оформленным надлежащим образом.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Сотелком», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявителем не была представлена надлежащая Справка в соответствии с требованиями Документации. Справка, представленная ООО «Сотелком», не позволяет удостовериться в наличии отметки (печати) налогового органа, что является основанием для отклонения заявки ООО «Сотелком» от участия в Закупке в соответствии с пп. 2 п. 18.5 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Сотелком» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 2776-ЭП/18 от 01.02.2018) ООО «Сотелком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку тяговых литий-ионных аккумуляторных батарей и зарядных устройств к ним для нужд АО «Гознак» (извещение № 31705833800) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.