

1. ЗАО «МКПЦН»

119602, Москва, ул. Академика Анохина, д. 34, стр. 2

2. ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники»

119048, Москва, ул. Лужники, д. 24

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-933/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 июля 2014 года город Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ЗАО «МКПЦН» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2014, 2015, 2016 годы (реестровый № 0473000015314000001) (далее – Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в неуказании в протоколе вскрытия заявок на участие в Конкурсе информации о наличии заявки Заявителя;
2. в различии сведений о составе Конкурсной комиссии в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, сформированном интерфейсом

официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) и в прикрепленном протоколе формата «word»;

3. в нарушении порядка размещения на Официальном сайте разъяснений положений Конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), устанавливающим общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Однако согласно пункту 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках Закон о закупках не регулирует отношения, в том числе связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля

государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1, 4 и 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Согласно данным Официального сайта извещение и Конкурсная документация документация размещены 04.06.2014. Дата окончания подачи заявок — 24.06.2014. Дата подведения итогов — 26.06.2014.

Согласно частями 2, 3 статьи 52 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в

открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа; непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 8.14 информационной карты Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе принимаются с «05» июня 2014 года по «24» июня 2014 года. Заявки на участие в конкурсе принимаются до дня, предшествующего дню вскрытия конвертов по адресу: 119048, г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9. Время приема заявок: с 10:00 до 16:30 по московскому времени, дни приема заявок: с понедельника по пятницу. Адрес электронной почты: Luzh-kanc@luzhniki.ru
Контактные лица: Макарышкина Татьяна Николаевна

В день, указанный в пункте 8.20 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», участники закупки подают свои заявки на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота.

В соответствии с пунктом 8.20 информационной карты Конкурсной документации вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится, начиная с 16:00 часов по московскому времени «25» июня 2014 г. по адресу: 119048, г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9.

В день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, заявки подаются на заседании конкурсной комиссии непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или, в случае проведения конкурса по нескольким лотам, перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота.

Комиссией установлено, что извещение о проведении Конкурса опубликовано на Официальном сайте за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие. Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 25.06.2014 № 2014/06-01-01 на процедуре вскрытия конвертов с

заявками на участие в открытом конкурсе представители участников открытого конкурса не присутствовали; заявку на участие в Конкурсе подали 5 организаций. Согласно пояснениям Заказчика заявка ЗАО «МКПЦН» на участие в Конкурсе была подана курьером Пеньковым Е.А. по доверенности от 23.06.2014 № 27-1 в канцелярию Заказчика 25.06.2014. Пеньков Е.А. отказался от предоставления канцелярией Заказчика каких-либо подтверждающих регистрацию в Журнале регистрации заявок на участие в Конкурсе заявки ЗАО «МКПЦН», аргументировав это тем, что штампа канцелярии на схеме проезда будет достаточно, никаких иных документов при себе курьер ЗАО «МКПЦН» не имел. В Конкурсную комиссию заявка ЗАО «МКПЦН» была передана 25.06.2014 в 16:30 по окончании заседания Конкурсной комиссии (письменные пояснения начальника канцелярии Заказчика).

Заявитель подтверждений обратного не представил.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной в части неуказания в протоколе вскрытия заявок на участие в Конкурсе информации о наличии заявки Заявителя.

Согласно части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

В соответствии с пояснениями Заказчика кворум на заседании Конкурсной комиссии по вопросу вскрытия конвертов с заявками был, заседание было правомочно: из назначенных членов Конкурсной комиссии в количестве 5 человек на заседании Комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе присутствовали 3 человека, что подтверждено подписями в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Комиссией установлено, что согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, сформированном интерфейсом Официального сайта, количество присутствующих членов комиссии — 2 человека (председатель комиссии: Мегрелидзе Б.А., член Комиссии: Корневский К.Ю.). Вместе с тем, согласно прикрепленному протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе в формате «word» количество членов Конкурсной комиссии, принявших участие в заседании — 3 человека, что вводит в заблуждение участников Конкурса.

Согласно частям 7, 8 статьи 50 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не

позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе; в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе **с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос.** Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Комиссией установлено, что 23.06.2014 на Официальном сайте размещен ответ на запрос разъяснения положений Конкурсной документации ЗАО «МКПЦН». В данном ответе не указан предмет запроса, а также указано лицо, от которого поступил запрос - ЗАО «МКПЦН», что нарушает требование части 8 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба Заявителя признается обоснованной в части различия сведений о составе Конкурсной комиссии в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, сформированном интерфейсом Официального сайта и в прикрепленном протоколе формата «word»; в части нарушения порядка размещения на Официальном сайте разъяснений положений Конкурсной документации.

Вместе с тем, Заказчиком на заседание Комиссии представлен договор от 08.07.2014 № 2014/215-п, заключенный по результатам Конкурса.

Исходя из вышеизложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части различия сведений о составе Конкурсной комиссии в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, сформированном интерфейсом Официального сайта и в прикрепленном протоколе формата «word»; в части нарушения порядка размещения на Официальном сайте разъяснений положений Конкурсной документации, в остальной части необоснованной.**
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8 статьи 50 Закона о контрактной системе.**
- 3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как Заказчиком по итогам проведения Конкурса заключен договор.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.