

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160009; г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

тел. 8 (8172) 755293

факс 8 (8172) 759378

e-mail: kgz@gov35.ru

Заявитель:

ИП Пантелеев Владимир Валерьевич

162618, г. Череповец, Пр. Победы, д. 161, кв.
86

тел. 8 (8202) 298839

29.12.2014 г. № 7237

Участники закупки:

ООО «ПродОптТорг»

160000, г. Вологда, ул. Предтеченская, д. 54

тел. 89217176989, 8 (8172) 500049

ИП Никифоров Юрий Сергеевич

162612, г. Череповец, ул. Красная, 34-08

тел. 89211364923

Заказчики:

| Наименование заказчика | Место нахождения/ почтовый адрес заказчика | Адрес электронной почты заказчика | Номер контактного телефона заказчика |
|--|---|--------------------------------------|---|
| БУ СО ВО "Первомайский психоневрологический интернат" | Российская Федерация, 162612, Вологодская обл, Череповец г, Красная, 8, - | ppni35@mail.ru | 7-8202- 242763 |

| | | | |
|--|--|---------------------------|---------------|
| БУЗ ВО "Вологодский областной кожно-венерологический диспансер № 2" | Российская Федерация, 162611, Вологодская обл, Череповец г, Чкалова, 16, - | kvd2zakaz@mail.ru | 7-8202-220876 |
| БУЗ ВО "Вологодский областной противотуберкулезный диспансер № 2" | Российская Федерация, 162627, Вологодская обл, Череповец г, Данилова, 19, - | ptd2ek@rambler.ru | 7-8202-577964 |
| БУЗ ВО "Вологодский областной психоневрологический диспансер № 1" | Российская Федерация, 162624, Вологодская обл, Череповец г, Командарма Белова, 44, - | pnd1@bk.ru | 7-8202-232762 |
| БУЗ ВО "Детский специализированный психоневрологический санаторий" | Российская Федерация, 162609, Вологодская обл, Череповец г, Любецкая, 40, - | topolek_san@mail.ru | 7-8202-315210 |
| БУЗ ВО "Дом ребенка специализированный №2" | Российская Федерация, 162624, Вологодская обл, Череповец г, Командарма Белова, 42, - | babyhouse@newmail.ru | 7-8202-239962 |
| Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Вологодская областная больница № 2" | Российская Федерация, 162602, Вологодская обл, Череповец г, Данилова, 15, - | chgb1@chgb1.ru | 7-8202-577974 |
| Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Медико-санитарная часть "Северсталь" | Российская Федерация, 162608, Вологодская обл, Череповец г, Metallургов, 18, - | zakupki@msch-severstal.ru | 7-8202-536521 |
| Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая детская городская больница" | Российская Федерация, 162624, Вологодская обл, Череповец г, Командарма Белова, 40, - | detstvo_urist@mail.ru | 7-8202-237961 |
| бюджетное учреждение здравоохранения | Российская Федерация, 162611, | | 7-8202- |

| | | | |
|---|---|------------------------|-------------------|
| Вологодской области "Череповецкая городская больница № 2" | Вологодская обл, Череповец г, Ломоносова, 15, - | snabgenie_gb2@mail.ru | 223594 |
| бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкий городской родильный дом" | Российская Федерация, 162614, Вологодская обл, Череповец г, пр.Луначарского, 50, - | chergorroddom1@mail.ru | 7-8202- 553322 |

РЕШЕНИЕ № 5-2/333-14

26 декабря 2014 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ИП Пантелеева В.В. на действия Уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Вологодской области, Заказчиков и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса с ограниченным участием, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа – Гудина А.В. по доверенности № 4 от 21.01.2014;

от ИП Пантелеева В.В. – Савенкова Т.И. по доверенности № 11 от 24.12.2014,
Денисова И.Е. по доверенности № 12 от 24.12.2014;

от ООО «ПродОптТорг» - генеральный директор Коршунов Ю.О. (приказ от 15.02.2013 № 1)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ИП Пантелеева В.В. (далее - Заявитель) на

действия Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), Заказчиков и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса с ограниченным участием № 0130200002414003574 на поставку молочных продуктов в 1 квартале 2015 года (г. Череповец) (сметана, творог, сыр) по лоту № 1 «Поставка сметаны, творога (г. Череповец)», противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Рассмотрение жалобы состоялось 25.12.2014 года по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25 а, II этаж, зал заседаний.

Заявитель обжалует решение конкурсной комиссии о признании заявки ООО «ПродОптТорг» соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе и о признании ООО «ПродОптТорг» победителем конкурса с ограниченным участием.

Представитель Заявителя, утверждает, что ООО «ПродОптТорг» представил в своей заявке недостоверную информацию, а именно, что ООО «ПродОптТорг» будет обеспечивать товаром ООО «Сухонский молочный комбинат» творогом с жирностью 9 %. По утверждению Заявителя, ООО «Сухонский молочный комбинат» творог с жирностью 9 % не производит.

Представители Заказчиков на рассмотрении жалобы не явились, Заказчики извещены надлежащим образом.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, пояснил, что конкурсная комиссия действовала в рамках Закона о контрактной системе.

Представитель заинтересованного лица участника закупки ООО «ПродОптТорг» пояснил, что готов поставить товар, указанный в заявке, а также проинформировал, что контракты с Заказчиками в настоящее время уже заключены в рамках Закона о контрактной системе.

Представитель участника закупки ИП Никифорова Ю.С. на рассмотрении жалобы не явился.

Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы для представления дополнительных документов был объявлен перерыв до 26.12.2014, возражений со стороны представителей Заявителя, Уполномоченного органа и участника закупки ООО «ПродОптТорг» не поступало. На рассмотрении жалобы после перерыва представитель Уполномоченного органа не явился.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа, Заявителя и участника закупки ООО «ПродОптТорг»,

пришла к следующему выводу.

06.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) была опубликована закупка № 0130200002414003574.

Способ определения поставщика: конкурс с ограниченным участием.

Наименование объекта закупки: поставка молочных продуктов в 1 квартале 2015 года (г. Череповец) (сметана, творог, сыр).

Лот № 1. Поставка сметаны, творога (г. Череповец).

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 «Поставка сметаны, творога (г. Череповец)»: 1 689 345, 85 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 11.12.2014, заявка ООО «ПродОптТорг» признана соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе, ООО «ПродОптТорг» признан победителем конкурса с ограниченным участием по лоту № 1 «Поставка сметаны, творога (г. Череповец)». Второе место присвоено Заявителю.

В соответствии с ч. 3 ст. 56 Закона о контрактной системе, при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация должна содержать, в том числе:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 4 конкурсной документации, наименование и описание объекта закупки См. Приложение №2 к конкурсной документации.

В Приложение №2 к конкурсной документации, в техническом задании, в том числе установлено:

| № п/п | Наименование объекта закупки | Показатель объекта закупки | Ед. изм. показателя (при наличии) | Значение показателя, которое не может изменяться |
|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|--|
| 4 | Творог | Жирность | % | 9 |

В соответствии с п. 14 конкурсной документации, заявки на участие в конкурсе предоставляются по форме, установленной конкурсной документацией.

В форме № 2, в таблице «Предложение в отношении объекта закупки, информация о стране происхождения товара и производителе товара. Предложение о цене единицы товара» приложения № 1 к заявке на участие в конкурсе по лоту № 1, в том числе установлено:

| № п/п | Наименование объекта закупки | Показатель объекта закупки | Ед. изм. показателя (при наличии) | Значение показателя | Производитель товара |
|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|---------------------|----------------------|
| 4 | Творог | Жирность | % | 9 | <u>указать</u> |

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно, в том числе предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара.

В своей заявке Заявитель, в том числе указал:

| № п/п | Наименование объекта закупки | Показатель объекта закупки | Ед. изм. показателя (при наличии) | Значение показателя | Производитель товара |
|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| 4 | Творог | Жирность | % | 9 | ООО «Сухонский молочный комбинат» |

Частью 2 ст. 53 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В силу ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Участник закупки ООО «ПродОптТорг» соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, заявка ООО «ПродОптТорг» соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно ч. 3.1 ст. 53 Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Заявитель не представил доказательств, что на момент подписания и опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 11.12.2014 членам конкурсной комиссии было известно о наличии в заявке ООО «ПродОптТорг» недостоверной информации.

Таким образом, нарушений Закона о контрактной системе в действиях комиссии не установлено.

Вместе с тем, УФАС был направлен запрос в ОАО «Сухонский молочный комбинат» о предоставлении информации: «выпускал ли, выпускает или в ближайшее время будет выпускать ООО «Сухонский молочный комбинат» творог с жирностью 9%?».

ООО «Сухонский молочный комбинат» представил информацию о том, что производитель выпускает только творог с м.д.ж. 5% по сертификату соответствия с приложением копии указанного сертификата.

Участники контрактной системы обязаны руководствоваться в своей работе принципами, на которых строится система закупок. Только при соблюдении принципов возможна реализация целей, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Участником закупки ООО «ПродОптТорг» представлена ложная информация в составе заявки, что дало ему преимущество над другими участниками и нарушило принцип неценовой конкуренции.

Комиссия по контролю в сфере закупок приняла решение о признании участника

закупки ООО «ПродОптТорг» нарушившим ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.

Также установлено, что Заказчики БУЗ ВО "Вологодский областной психоневрологический диспансер № 1", БУЗ ВО "Медико-санитарная часть "Северсталь", БУЗ ВО "Череповецкая детская городская больница" заключили контракты до получения от УФАС уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП Пантелеева В.В. необоснованна.

Комиссия в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку и выявила следующие нарушения.

В заявке участника закупки ИП Никифорова Ю.С., как и в заявке ООО «ПродОптТорг», в том числе указано:

| № п/п | Наименование объекта закупки | Показатель объекта закупки | Ед. изм. показателя (при наличии) | Значение показателя | Производитель товара |
|-------|------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|
| 4 | Творог | Жирность | % | 9 | ООО «Сухонский молочный комбинат» |

Таким образом, в действиях участника закупки ИП Никифорова Ю.С. также установлены нарушения ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, в действиях участников закупки ООО «ПродОптТорг» и ИП Никифорова Ю.С., указавших в своих заявках недостоверные сведения о предлагаемом к поставке товаре, усматриваются признаки нарушения требований [п. 2 ч. 1 ст. 14](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), запрещающей введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Пантелеева В.В. необоснованной.
2. Признать действия конкурсной комиссии соответствующими Закону о контрактной системе.
3. Признать участников закупки ООО «ПродОптТорг» и ИП Никифорова Ю.С. нарушившими ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела в отдел антимонопольного и рекламного контроля

УФАС для рассмотрения вопроса о соблюдении участниками закупки ООО «ПродОптТорг» и ИП Никифоровым Ю.С. [Закона](#) о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.В. Мерзлякова

Председатель комиссии

Д.С. Ягольницкая

Члены комиссии:

А.А. Жирнов